

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๒/๑๗๘๔



สสค.

ส่ง : กณธ.

รับที่ : ๕6466/64

8 มิ.ย. 2564 เวลา 17.00 น.



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี

ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคล ซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ.
๔. คำชี้แจงร่างพระราชกฤษฎีกาฯ และร่างกฎกระทรวงฯ
๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบแนวทางการเยียวยาและการฟื้นฟูแรงงาน นอกกระบบจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด-19 ให้กับผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

๑) เห็นชอบการลดเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เหลือร้อยละ ๖๐ ของเงินสมทบเดิม เป็นระยะเวลา ๖ เดือน ดังนี้

- ทางเลือกที่ ๑ จากจำนวน ๗๐ บาทต่อเดือน ลดเหลือ ๔๒ บาทต่อเดือน
- ทางเลือกที่ ๒ จากจำนวน ๑๐๐ บาทต่อเดือน ลดเหลือ ๖๐ บาทต่อเดือน
- ทางเลือกที่ ๓ จากจำนวน ๓๐๐ บาทต่อเดือน ลดเหลือ ๑๘๐ บาทต่อเดือน

สำหรับเงิน...

สำหรับเงินสมทบที่รัฐบาลชำระเข้ากองทุนประกันสังคมให้เป็นไปตามมาตรา ๔๐
วรรค ๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม
(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘

๒) ให้สำนักงานประกันสังคมนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ
ประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๒ คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ได้ตรวจพิจารณา
ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน และร่างกฎกระทรวง
กำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน แล้วเสร็จ
ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และได้รับรองมติการประชุมแล้ว
ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขชื่อร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวเป็น “ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตรา
การจ่ายเงินสมทบของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
พ.ศ.” และแก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวเป็น “ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาล
จ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา 2019 พ.ศ.”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน
ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบ
ที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมของผู้ประกันตน
ตามมาตรา ๔๐ ซึ่งเป็นแรงงานนอกระบบ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนที่ได้รับจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา 2019 โดยลดอัตราเงินสมทบลงเหลือร้อยละ ๖๐ ของเงินสมทบเดิม เป็นระยะเวลา ๖ เดือน
รวมทั้งต้องปรับลดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลชำระเข้ากองทุนประกันสังคมให้มีความเหมาะสม ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๐
วรรค ๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔)
พ.ศ. ๒๕๕๘ กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของบุคคลซึ่งสมัครเป็น
ผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตรา
เงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ทั้งนี้ ร่างพระราชกฤษฎีกา
และร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19
ซึ่งมีการระบาดใหม่ในประเทศไทยเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบเป็นวงกว้าง โดยเฉพาะผลกระทบต่อ
ระบบเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งทางตรงและทางอ้อม รัฐบาลควรเร่งให้ความช่วยเหลือแก่แรงงานนอกระบบ
ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อระบบเศรษฐกิจ โดยการลดอัตราเงินสมทบในส่วนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐
เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตน ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้กฎหมายมีผลบังคับใช้โดยเร็ว จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ หรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔๐ วรรคสอง กำหนดว่า “หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตน ประเภทของประโยชน์ทดแทนที่จะได้รับตามมาตรา ๕๔ ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา” และวรรคสาม กำหนดว่า “ให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินกึ่งหนึ่งของเงินสมทบที่ได้รับจากผู้ประกันตนตามวรรคหนึ่ง”

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงอัตราเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยลดอัตราเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีชราภาพ และกรณีสงเคราะห์บุตร เป็นระยะเวลา ๖ เดือน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ของสังคม ดังนี้

- ทางเลือกที่ ๑ จากจำนวน ๗๐ บาทต่อเดือน ลดเหลือ ๔๒ บาทต่อเดือน
- ทางเลือกที่ ๒ จากจำนวน ๑๐๐ บาทต่อเดือน ลดเหลือ ๖๐ บาทต่อเดือน
- ทางเลือกที่ ๓ จากจำนวน ๓๐๐ บาทต่อเดือน ลดเหลือ ๑๘๐ บาทต่อเดือน

๔.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการลดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคม สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งจ่ายเงินสมทบเพื่อรับประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีชราภาพ และกรณีสงเคราะห์บุตร ในอัตราที่เหมาะสมตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับการลดอัตราเงินสมทบของผู้ประกันตนตามข้อ ๔.๒ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ดังนี้

- ทางเลือกที่ ๑ จากจำนวน ๓๐ บาทต่อเดือน ลดเหลือ ๒๑ บาทต่อเดือน
- ทางเลือกที่ ๒ จากจำนวน ๕๐ บาทต่อเดือน ลดเหลือ ๓๐ บาทต่อเดือน
- ทางเลือกที่ ๓ จากจำนวน ๑๕๐ บาทต่อเดือน ลดเหลือ ๙๐ บาทต่อเดือน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

สำนักงานประกันสังคมมีการบริหารจัดการเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ภายใต้กองทุนประกันสังคม โดยแบ่งเป็น ๑) เงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ ซึ่งสำนักงานประกันสังคมจะใช้แผนการลงทุนระยะยาวเพื่อนำไปจ่ายเป็นเงินบำนาญชราภาพที่คำนวณจากเงินสมทบและผลตอบแทนการลงทุน และ ๒) เงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีอื่น ประกอบด้วยประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีสงเคราะห์บุตร และเงินเพิ่มเติมจากบำนาญชราภาพ (หากมีการจ่ายเงินสมทบตั้งแต่ ๑๘๐ เดือนขึ้นไป ตามมาตรา ๒๐ วรรคสาม) ซึ่งสำนักงาน

ประกันสังคมจะใช้แผนการลงทุนระยะสั้น โดยในปี ๒๕๖๓ สำนักงานประกันสังคมได้รับเงินสมทบจำนวน ๒,๕๘๕.๕ ล้านบาท โดยจากการประมาณการในปี ๒๕๖๔ คาดว่าจะมีเงินสมทบจำนวน ๒,๘๓๕.๑ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพจำนวน ๙๔๕.๐ ล้านบาท และเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีอื่นจำนวน ๑,๘๙๐.๑ ล้านบาท

จากการวิเคราะห์ปรากฏว่า การจ่ายประโยชน์ทดแทนในปี ๒๕๖๔ เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๖๓ เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจากในปี ๒๕๖๔ จะมีผู้ได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรเพิ่มขึ้น อันเป็นผลมาจากมีจำนวนผู้ประกันตนเข้าเงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนดเพิ่มขึ้น คือ ภายในระยะเวลา ๓๖ เดือน มีการส่งเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒๔ เดือน ประกอบกับสำนักงานประกันสังคมได้มีการปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ มาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ครอบคลุมความต้องการของผู้ประกันตน ตัวอย่างเช่น มีการขยายอายุผู้มีสิทธิสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จากเดิมอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ เป็นอายุ ๖๕ ปีบริบูรณ์ และในปี ๒๕๖๔ มีการปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีตาย สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๑ (ส่งเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ และกรณีตาย) และทางเลือกที่ ๒ (ส่งเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีชราภาพ) โดยปรับเพิ่มค่าทำศพจากเดิมจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท เป็นจำนวน ๒๕,๐๐๐ บาท และเงินสงเคราะห์กรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตายจากเดิมจำนวน ๓,๐๐๐ บาท เป็นจำนวน ๘,๐๐๐ บาท อีกทั้งผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓ (ส่งเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีชราภาพ และกรณีสงเคราะห์บุตร) มีการปรับเพิ่มค่าทำศพจากเดิมจำนวน ๔๐,๐๐๐ บาท เป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท

กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคม ได้มีการจัดทำประมาณการสถานะกองทุนในระยะยาว โดยใช้สมมติฐานประโยชน์ทดแทนเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี และเงินสมทบคงที่ ทำให้การจ่ายประโยชน์ทดแทนโดยรวมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ จากในปี ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๖๐๘.๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๘๐๘.๔ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราประโยชน์ทดแทนทั้งหมดกับเงินสมทบในปี ๒๕๖๔ คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๕ เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๓.๕ ในปี ๒๕๖๓ หรือเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๕.๐ และจากการประมาณการรายรับ - รายจ่าย พบว่า อัตราประโยชน์ทดแทนต่อเงินสมทบจะมีแนวโน้มสูงขึ้นในระยะยาว โดยคาดว่ากองทุนทั่วไปจะมีกระแสเงินสดจ่ายมากกว่ากระแสเงินสดรับตั้งแต่ ปี ๒๕๗๙ (๑๕ ปีข้างหน้า) และต้องนำเงินกองทุนออกมาใช้ อันเป็นผลให้เงินกองทุนหมดลงในปี ๒๕๙๓ (๒๙ ปีข้างหน้า) ดังนั้น ในอนาคตกองทุนจึงต้องพิจารณาปรับเพิ่มเงินสมทบให้สอดคล้องกับการปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์ต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ผลกระทบ

การลดอัตราเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เหลือร้อยละ ๖๐ ของเงินสมทบเดิมเป็นระยะเวลา ๖ เดือน กล่าวคือ ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ สำหรับทางเลือก ๑, ๒ และ ๓ จ่ายเงินสมทบลดลงเหลือเดือนละ ๔๒, ๖๐ และ ๑๘๐ บาท และรัฐบาลจ่ายเงินสมทบลดลงเหลือเดือนละ ๒๑, ๓๐ และ ๙๐ บาท ตามลำดับ นั้น จะไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ

เนื่องจาก...

เนื่องจากสำนักงานประกันสังคมจัดสรรเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพตามอัตราปกติ กล่าวคือ จำนวนเงินสมทบเดือนละ ๕๐ บาท สำหรับทางเลือกที่ ๒ และเดือนละ ๑๕๐ บาท สำหรับทางเลือกที่ ๓ เพื่อให้เพียงพอสำหรับจ่ายสิทธิประโยชน์กรณีชราภาพแก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐

อย่างไรก็ดี การบริหารจัดการเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีอื่นจะได้รับผลกระทบในระยะสั้นเท่านั้น เนื่องจากจำนวนเงินสมทบที่จัดสรรเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีอื่นจะลดลง กล่าวคือ ภายหลังปรับลดเงินสมทบเป็นระยะเวลา ๖ เดือน คาดว่า จะมีเงินสมทบลดลง ๕๖๗.๐ ล้านบาท โดยลดจากจำนวนเดิม ๑,๔๑๗.๕ ล้านบาท เหลือจำนวน ๘๕๐.๕ ล้านบาท ซึ่งเงินสมทบจำนวน ๘๕๐.๕ ล้านบาทนี้ จะถูกจัดสรรเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ ในจำนวน ๔๗๒.๕ ล้านบาทซึ่งเป็นอัตราเดิมตามปกติ และจำนวนที่เหลืออีก ๓๗๘.๐ ล้านบาท จะถูกจัดสรรเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีอื่น ในขณะที่อัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนและค่าใช้จ่ายในกองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีอื่น เท่ากับ ๓๘๘.๔ ล้านบาท ทำให้การบริหารจัดการเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีอื่น จะมีกระแสเงินสดจ่ายมากกว่ากระแสเงินสดรับ ๑๐.๔ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม สามารถบริหารจัดการโดยการนำเงินลงทุนที่มีสภาพคล่องมาจ่ายได้ โดยไม่ส่งผลกระทบในระยะยาว

ดังนั้น การลดอัตราเงินสมทบในครั้งนี้ ถึงแม้จะส่งผลกระทบในระยะสั้นทำให้กองทุนประกันสังคมมาตรา ๔๐ ได้รับเงินสมทบลดลงเป็นระยะเวลา ๖ เดือน แต่จะไม่ส่งผลกระทบในระยะยาวต่อเสถียรภาพของกองทุน และไม่ก่อให้เกิดปัญหาสภาพคล่องของกองทุน

๗. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบแนวทางการเยียวยาและการฟื้นฟูแรงงานนอกระบบจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด-19 ให้กับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

๑) เห็นชอบการลดเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เหลือร้อยละ ๖๐ ของเงินสมทบเดิม เป็นระยะเวลา ๖ เดือน ดังนี้

- | | |
|--|-------------------------|
| - ทางเลือกที่ ๑ จากจำนวน ๗๐ บาทต่อเดือน | ลดเหลือ ๔๒ บาทต่อเดือน |
| - ทางเลือกที่ ๒ จากจำนวน ๑๐๐ บาทต่อเดือน | ลดเหลือ ๖๐ บาทต่อเดือน |
| - ทางเลือกที่ ๓ จากจำนวน ๓๐๐ บาทต่อเดือน | ลดเหลือ ๑๘๐ บาทต่อเดือน |

สำหรับเงินสมทบที่รัฐบาลชำระเข้ากองทุนประกันสังคมให้เป็นไปตามมาตรา ๔๐ วรรค ๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘

๒) ให้สำนักงานประกันสังคมนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับบุคคลซึ่งสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ในกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawyercenter.sso@gmail.com