

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๘๑๑/๓๐๕๔



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง การปรับลดพื้นที่อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง และการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๓. ร่างประกาศ เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก และอำเภอสุคิริน จังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง และจังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน
๔. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ
๕. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ
๖. ร่างประกาศ เรื่อง ยกเลิกการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องการปรับลดพื้นที่อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง และการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในท้องที่จังหวัดนราธิวาส

ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหโง-ลก และอำเภอสุคีริน จังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และจังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน ออกไปอีก ๓ เดือนตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๔ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

๒. ข้อเท็จจริง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค ๔ สน.) ได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ สรุปรายละเอียดที่สำคัญดังนี้

๒.๑ สถานการณ์ด้านการข่าวและแนวโน้มสถานการณ์ จากสถิติเหตุการณ์ความมั่นคงที่เพิ่มขึ้น เนื่องมาจากเป็นห้วงเดือนรอมฎอน พบว่ามีสถิติการก่อเหตุสูงที่สุดในรอบปี อีกทั้งอยู่ในห้วงหลังการพูดคุยเพื่อสันติสุขระหว่างรัฐบาลไทยกับกลุ่ม BRN พบความเคลื่อนไหวของกลุ่มมาราปาตานี และกลุ่มพูโลที่ต้องการมีส่วนร่วมในกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขเป็นเหตุให้ก่อเหตุสร้างสถานการณ์ เพื่อสร้างอำนาจต่อรอง รวมถึงเป็นการแสดงศักยภาพในพื้นที่ โดยมุ่งเน้นก่อเหตุต่อเจ้าหน้าที่รัฐและสถานที่ของทางราชการเป็นหลัก เพื่อสร้างสภาวะแวดล้อมให้เข้าหลักเกณฑ์การขัดกันด้วยอาวุธ รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดปัตตานีเป็นเหตุให้ผู้ก่อเหตุรุนแรงระดับแกนนำเสียชีวิต และยังมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ จากงานด้านการข่าวพบการสั่งการจากแกนนำของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงให้ก่อเหตุสร้างสถานการณ์ในทุกพื้นที่ เพื่อตอบโต้การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ รวมถึงเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับมวลชนแนวร่วมในพื้นที่ อย่างไรก็ตามจากการควบคุมพื้นที่อย่างเข้มแข็งกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงเริ่มหันมาใช้การก่อเหตุต่อเป้าหมายอ่อนแอ ด้วยการกระทำต่อประชาชนผู้บริสุทธิ์ รวมถึงการก่อเหตุต่อระบบสาธารณูปโภค และระบบขนส่งด้วยรางรถไฟ โดยไม่คำนึงว่าการกระทำดังกล่าวจะส่งผลกระทบโดยตรงต่อประชาชนผู้บริสุทธิ์

๒.๒ ผลการประเมินตามแผนการและขั้นตอนการปรับลดพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง กอ.รมน.ภาค ๔ สน. ได้กำหนดพื้นที่เป้าหมาย จำนวน ๕ อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา อำเภอเยะหริ่ง อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี และอำเภอตากใบ อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส พบว่า ทั้ง ๕ อำเภอ มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์มาตรฐานร้อยละ ๖๕ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำเภอกาบัง จังหวัดยะลา ร้อยละ ๘๑.๒๔ มีผลการประเมินดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีผลการประเมินเกินร้อยละ ๘๐ ของเกณฑ์การปรับลดพื้นที่ฯ ดังกล่าว

๓. การดำเนินการที่ผ่านมา สำนักงานฯ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันพุธที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๓.๑ การปรับลดพื้นที่อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อนำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้แทน เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาที่สำคัญ ๓ ข้อ ได้แก่ การไม่ปรากฏสถิติความมั่นคง การไม่ปรากฏการก่อเหตุรุนแรง และการไม่ปรากฏความเคลื่อนไหวทางด้านการข่าวของผู้ก่อเหตุรุนแรง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศและต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งเป็นไปตามนโยบายของ

รัฐบาล อีกทั้งแสดงให้เห็นถึงความตั้งใจของเจ้าหน้าที่ที่จะบังคับใช้กฎหมายที่จำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนเท่าที่จำเป็นตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่

๓.๒ การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในท้องที่ จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก และอำเภอสุคิริน จังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง และจังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน ออกไปอีก ๓ เดือนตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อเป็นเครื่องมือที่สำคัญทางกฎหมายสำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐในการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์การก่อเหตุในพื้นที่ได้อย่างทันทั่วทั้งที่ โดยเฉพาะอำนาจในการควบคุมตัว จำนวน ๓๐ วัน ยังเป็นประโยชน์ในการสืบสวนและการรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรมต่อไป

๔. ข้อเสนอ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติของ คณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งนี้ อาจพิจารณาดำเนินการภายในวันอังคารที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง โดยมีข้อเสนอดังนี้

๔.๑ ให้ปรับลดพื้นที่อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อนำ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้แทน

๔.๒ ให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีร้ายแรงในท้องที่จังหวัด นราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก และอำเภอสุคิริน จังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และ อำเภอกาบัง และจังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน ออกไปอีก ๓ เดือนตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามข้อ ๔ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว กรุณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามในร่างประกาศ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้แนบร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ฉบับ มาพร้อมกันนี้ และได้ประสานสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเป็นการล่วงหน้าด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ณัฐพล นาคพาณิชย์)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๒