

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๒๐๑/๑๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5481
รับที่(อีเมล)
วันที่ 17 พ.ค. 2564 18.20

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

กค. 39.4
วันที่ 11 พ.ค. 64
เวลา 8.30 พ

เรื่อง แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี
กรณีการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๗๒๓ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๐๗๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า เรื่องที่กระทรวงพลังงาน
เสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี กรณีการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน
ยังขาดข้อมูลที่ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จึงขอให้กระทรวงพลังงานตรวจสอบและ
แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมให้ชัดเจนในประเด็นต่าง ๆ และแจ้งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานขอเรียนชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมตามประเด็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ดังนี้

๑. ตามที่กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือชี้แจงถึงสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่าสัดส่วน
การผลิตไฟฟ้าที่เป็นของภาครัฐ ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ คิดเป็นร้อยละ ๕๕ ประกอบด้วย
(๑) โรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ร้อยละ ๓๐ (๒) โรงไฟฟ้าของเอกชนที่มีการไฟฟ้า
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ร้อยละ ๑๔ และ (๓) การรับซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ
ร้อยละ ๑๑ นั้น ถือเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องและเป็นไปตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
ของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของรัฐ รัฐจะกระทำด้วยประการใด
ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดมิได้ หรือไม่ อย่างไร และ
ปัจจุบันมีสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าที่เป็นของภาครัฐ เป็นจำนวนเท่าไร

ขอเรียนว่า การตีความเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๖
วรรคสอง ของผู้ตรวจการแผ่นดินกับกระทรวงพลังงานนั้นมีความเห็นที่ไม่ตรงกัน โดยกระทรวงพลังงาน
เห็นว่า โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของไฟฟ้าตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง
แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนั้น หมายถึง เสา สายส่ง หรือสถานีไฟฟ้า มิได้หมายความว่า
รวมถึงโรงไฟฟ้าหรือสัดส่วนการผลิตไฟฟ้า นอกจากนี้ เห็นว่า บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว
มีเจตนารมณ์ที่ห้ามแปรรูปกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่เป็นของรัฐ หรือทำให้โครงสร้างหรือโครงข่าย
ขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐตกไปเป็นของเอกชน ซึ่งกระทรวงพลังงาน
ไม่มีนโยบายให้มีการโอน ขาย จำหน่ายทรัพย์สินที่เป็นกรรมสิทธิ์ของรัฐ หรือดำเนินการใด ๆ อันเป็นการขัด
ต่อมาตรา ๕๖ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแต่อย่างใด ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ชี้แจง
ไว้โดยละเอียดในหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๒๐๑/๓๔๐ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ด้วยแล้ว

/กรณีที่มี ...

กรณีที่มีการแสดงข้อมูลสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าที่เป็นของภาครัฐ ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีสอบถามนั้น เป็นข้อมูลบางส่วนของเอกสารที่มีได้เป็นข้อชี้แจงในสาระสำคัญ แต่เป็นเพียงการแสดงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านพลังงานของประเทศที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาและการผลิตไฟฟ้าของประเทศในช่วงเวลานั้น

ข้อมูลกำลังผลิตไฟฟ้า ณ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นดังนี้

(๑) การผลิตไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีสัดส่วนกำลังการผลิตไฟฟ้าประมาณร้อยละ ๓๒

(๒) การผลิตไฟฟ้าของเอกชนที่มีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ มีสัดส่วนกำลังการผลิตไฟฟ้าประมาณร้อยละ ๑๒

(๓) ไฟฟ้าที่มีการซื้อขายจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีคู่สัญญาเป็นการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีสัดส่วนกำลังการผลิตไฟฟ้าประมาณร้อยละ ๑๒

(๔) กรณีนอกเหนือจาก (๑) - (๓) ได้แก่ ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producer : IPP) มีสัดส่วนกำลังการผลิตไฟฟ้าประมาณร้อยละ ๑๗ ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producer : SPP) มีสัดส่วนกำลังการผลิตไฟฟ้าประมาณร้อยละ ๑๙ ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก (Very Small Power Producer : VSPP) มีสัดส่วนกำลังการผลิตไฟฟ้าประมาณร้อยละ ๘

๒. กระทรวงพลังงานได้นำสัดส่วนการผลิตในส่วนหน่วยงานของรัฐประเภทอื่นนอกเหนือจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ทำการผลิตกระแสไฟฟ้า มาคิดคำนวณในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (PDP 2018) และที่ปรับปรุงตามมติที่ประชุมร่วมกันระหว่างกระทรวงพลังงานและคณะผู้ตรวจการแผ่นดินเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แล้วหรือไม่ อย่างไร

ขอเรียนว่า แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (PDP 2018) ซึ่งต่อมาได้มีการปรับปรุงเป็นแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ (PDP 2018 Revision 1) นั้น เป็นแผนหลักในการจัดหาเพื่อให้ได้มาซึ่งพลังงานไฟฟ้าของประเทศให้เพียงพอกับความต้องการใช้ โดยในการจัดทำแผนดังกล่าวนี้ได้รวมการผลิตในส่วนหน่วยงานของรัฐไว้แล้ว

อย่างไรก็ดี ขอเรียนว่า การประชุมร่วมกันระหว่างกระทรวงพลังงานและคณะผู้ตรวจการแผ่นดินเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ยังไม่ได้ข้อยุติ และกระทรวงพลังงานไม่เคยได้รับร่างรายงานการประชุมและตรวจพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๑๗๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๑๘๙

E-mail : suthamaskr@energy.go.th