

กวก. 34

14 ก.พ. 64

14.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2553
รับที่(อีเมล)
วันที่ 19 ก.พ. 2564



ที่ พน ๐๒๐๑/๗๔๐

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี กรณีการปฏิบัติตามข้อเสนอนะของ
ผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๑.๗/๖๘๗๕
ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๑๘
ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๐/๒๐๓ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๒๒๓
ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๑๖๒ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๓๗๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๙๔๕ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๑๓๙
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๑๔๐
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓
 ๑๐. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้อง)
 ๑๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้อง)
 ๑๒. ความมุ่งหมายและคำอธิบายประกอบรายการของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๖๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้อง)
 ๑๓. เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้อง)
 ๑๔. สำเนาบันทีกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๓๔/๒๕๖๑
 ๑๕. บทบัญญัติเกี่ยวกับการกำกับดูแลและการควบคุมระบบโครงข่ายพลังงานตาม
พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
 ๑๖. สำเนาคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๒๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙
 ๑๗. สำเนาคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๑๗/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑

๑๘. สำเนาคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๑๐๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

๑๙. แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (PDP 2018)

๒๐. แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ (PDP2018 Revision 1)

๒๑. ประกาศ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้อง)

๒๒. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้อง)

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ แจ้งว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ ตามที่เห็นสมควร กรณีกระทรวงพลังงานไม่อาจหาข้อยุติในการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ผู้ตรวจการแผ่นดิน ในเรื่องการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า ซึ่งนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาแล้วมีปัญหามอบหมายกระทรวงพลังงานดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำเป็นประเด็นพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตาม ที่เห็นสมควร โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ เนื่องด้วยมีผู้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีกระทรวงพลังงานกำหนดนโยบายและแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า โดยให้เอกชนเป็นเจ้าของ โรงไฟฟ้าทำให้สัดส่วนกำลังการผลิตไฟฟ้าของรัฐลดลงต่ำกว่าร้อยละ ๕๑ อันขัดต่อบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคสอง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๑๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ให้กระทรวงพลังงานชี้แจงข้อเท็จจริง และส่งเอกสารหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) การชี้แจงข้อเท็จจริงของกระทรวงพลังงาน กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๐/๒๐๓ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ชี้แจงข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวต่อ ผู้ตรวจการแผ่นดิน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ จากนั้นสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้มีการจัด ประชุมหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงพลังงานกับคณะผู้ตรวจการแผ่นดิน เพื่อรับฟังข้อมูลประกอบการ การพิจารณาเรื่องร้องเรียน

๒) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งคำวินิจฉัยไปตามประเด็นที่ร้องเรียน สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๒๒๓ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ นำเรียน ปลัดกระทรวงพลังงาน แจ้งว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาแล้วจึงได้มีคำวินิจฉัยและมีข้อเสนอแนะ ต่อกระทรวงพลังงานให้พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับ หนังสือแจ้งผลการวินิจฉัย และดำเนินการให้รัฐมีสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด ภายในกำหนด ๑๐ ปี นับจากปี พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓) การหารือระหว่างกระทรวงพลังงานและผู้ตรวจการแผ่นดิน กระทรวงพลังงานได้พิจารณาคำวินิจฉัยดังกล่าวแล้ว เห็นว่าไม่อาจปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน จึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๑๖๒ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ จากนั้นเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้จัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่าง กระทรวงพลังงานกับคณะผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยที่ประชุมได้มีมติให้กระทรวงพลังงานมีหนังสือชี้แจง เหตุผล ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับคำวินิจฉัยพร้อมทั้งพิจารณาข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นการเพิ่มเติม

๔) การชี้แจงของกระทรวงพลังงาน กระทรวงพลังงานจึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๓๗๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ชี้แจงรายละเอียด และได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๙๔๕ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้ตรวจการแผ่นดิน ชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับสัดส่วนของ กำลังการผลิตไฟฟ้าของไทย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗

๕) การพิจารณาของผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มี หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๑๓๙ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ นำเรียนปลัดกระทรวงพลังงาน และ หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๑๔๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อแจ้งให้ทราบกรณีการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน สรุปความว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นว่า กระทรวงพลังงาน ยังมิได้ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินจึงเป็นกรณีที่ ไม่อาจหาข้อยุติร่วมกันได้ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ และ ๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑.๗/๖๘๗๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินมีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี โดยอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร กรณีกระทรวงพลังงานไม่อาจหาข้อยุติ ในการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินในเรื่องการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนา กำลังการผลิตไฟฟ้า ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วมีบัญชามอบหมายกระทรวงพลังงานดำเนินการ รวบรวมข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำเป็นประเด็นพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร

๓. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๕๖ วรรคสอง “โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการ สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของรัฐ รัฐจะกระทำด้วยประการใดให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนหรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละ ห้าสิบเอ็ดมิได้” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๓.๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๓ “ภายใต้บังคับมาตรา ๓๒ วรรคสอง เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับข้อเสนอแนะจากผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใดๆ ในบรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน หรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ในกรณีมีเหตุจำเป็นไม่อาจแก้ไขได้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา จะขยายเวลาออกไปอีกก็ได้ เมื่อได้แจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบแล้ว โดยจะขยายเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว หน่วยงานของรัฐนั้นยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอันทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบ เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจโดยเร็ว โดยให้ถือว่ารายงานของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นส่วนวนการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง เห็นว่าข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินไม่อาจดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นที่จะแจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง และปรึกษาหารือร่วมกับผู้ตรวจการแผ่นดินและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคนั้นโดยเร็ว และเมื่อได้ข้อยุติประการใดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปตามข้อยุตินั้น ในกรณีที่ไม่อาจหาข้อยุติได้ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการดำเนินการตามข้อยุติหรือตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วยโดยอนุโลม”

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๔. คำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

๔.๑ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๒๒๓ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ นำเรียนปลัดกระทรวงพลังงาน แจ้งว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องแล้วจึงได้มีคำวินิจฉัยไปตามประเด็นที่ร้องเรียน โดยมีข้อเสนอแนะต่อกระทรวงพลังงานให้พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัย และดำเนินการให้รัฐมีสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด ภายในกำหนด ๑๐ ปี นับจากปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามสำเนาคำวินิจฉัยผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑๐๓๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งสรุปความได้ว่า

ผู้ตรวจการแผ่นดิน เห็นว่า ตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ว่า “...โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน หรือเพื่อความมั่นคงของรัฐ รัฐจะกระทำด้วยประการใดให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนหรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดมิได้...” นั้น ได้บัญญัติไว้ทั้งในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ (๑๑) และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคสอง ประกอบกับพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕

ได้นิยามศัพท์ คำว่า “กิจการไฟฟ้า หมายความว่า การผลิต การจัดให้ได้มา การจัดส่ง การจำหน่ายไฟฟ้าหรือ การควบคุมระบบไฟฟ้า” คำว่า “ระบบโครงข่ายไฟฟ้า หมายความว่า ระบบส่งไฟฟ้าหรือระบบจำหน่ายไฟฟ้า” และคำว่า “ระบบไฟฟ้า หมายความว่า ระบบผลิตไฟฟ้า ระบบส่งไฟฟ้า และระบบจำหน่ายไฟฟ้าที่อยู่ ภายใต้การปฏิบัติการและควบคุมของผู้รับใบอนุญาต”

จากบทนิยามศัพทดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า โครงสร้างหรือโครงข่ายไฟฟ้านั้น หมายความว่ารวมถึงทั้งระบบการผลิต ระบบการส่ง และระบบการจำหน่ายไฟฟ้า เมื่อกิจการไฟฟ้า เป็นกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนและเพื่อความมั่นคง ของรัฐด้วยแล้ว รัฐจะกระทำด้วยประการใดให้โครงสร้างหรือโครงข่ายไฟฟ้าตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดมิได้ ตามความในมาตรา ๕๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ปัจจุบันรัฐได้ส่งเสริมให้ภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมในการผลิตไฟฟ้ามากยิ่งขึ้น ส่งผลให้สัดส่วนกำลังการผลิตของรัฐซึ่งดำเนินการโดย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีเพียงร้อยละ ๓๗ และลดลงเรื่อยๆ อันเป็นผลสืบเนื่องมาจาก ยุทธศาสตร์กระทรวงพลังงานและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศดังกล่าวข้างต้น ถึงแม้ว่า โครงสร้างหรือโครงข่ายไฟฟ้า หมายความว่ารวมถึงตั้งแต่ระบบการผลิต ระบบการส่ง และระบบการจำหน่าย ทั้งหมดก็ตาม แต่การพิจารณาว่ารัฐต้องเป็นเจ้าของไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดตามที่รัฐธรรมนูญ กำหนดไว้นั้น จะต้องพิจารณาแต่ละส่วนแยกกัน กล่าวคือ “ระบบการผลิต” “ระบบการส่ง” และ “ระบบการจำหน่าย” รัฐจะต้องเป็นเจ้าของแต่ละส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด มิใช่ให้นำทั้งสามส่วน มารวมกันให้เกินกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด เพราะคำว่า “รัฐเป็นเจ้าของ” นั้น รัฐจะต้องมีอำนาจเข้าไปควบคุม และบริหารจัดการด้วย กล่าวอีกนัยหนึ่ง คือ หากเป็นบริษัทเอกชนหรือบริษัทมหาชนจำกัดรัฐจะต้องถือหุ้น เกินกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด มิใช่ให้นำเอาสัดส่วน ที่ถือหุ้นมารวมกันแล้วนำมาคิดเฉลี่ยให้เกินกว่าร้อยละ ห้าสิบเอ็ด เช่นนี้ไม่อาจถือว่ารัฐเป็นเจ้าของ เนื่องจากรัฐไม่มีอำนาจตัดสินใจและไม่มีอำนาจเข้าไปควบคุม กิจการดังกล่าวได้

ดังนั้น การที่รัฐเปิดให้บริษัทเอกชนหรือบริษัทมหาชนจำกัดผลิตไฟฟ้าแล้วรัฐซื้อ ไฟฟ้าจากบริษัทดังกล่าวมาจำหน่ายให้ประชาชนอีกทอดหนึ่ง จึงถือไม่ได้ว่ารัฐเป็นเจ้าของระบบการผลิต ไฟฟ้า แม้ว่ารัฐจะเป็นเจ้าของระบบการส่งและระบบการจำหน่ายเกือบทั้งหมดก็ตาม แต่เมื่อรัฐมิได้เป็น เจ้าของระบบการผลิตย่อมส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าและส่งผลกระทบต่อสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าของ รัฐมีน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด ย่อมไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคสอง นอกจากนี้ ยังปรากฏว่ารัฐได้เปิดให้ภาคเอกชนเข้ามาประมูลไฟฟ้า ล่วงหน้าเป็นจำนวนมากย่อมมีความเสี่ยงและกระทบต่อสัดส่วนการผลิตของรัฐในอนาคตที่จะน้อยลงกว่า เดิมอีกด้วย

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ผู้ตรวจการแผ่นดิน จึงอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอแนะ ต่อกระทรวงพลังงานให้พิจารณาทบทวนยุทธศาสตร์กระทรวงพลังงาน (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓) และ แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP 2015) ซึ่งปรับเปลี่ยนใหม่เป็น แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ (PDP 2018) เพื่อกำหนดแนวทางให้รัฐ

มีสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าที่ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัย และดำเนินการให้รัฐมีสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด ภายในกำหนด ๑๐ ปี นับจากปี พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ ภายหลังจากที่กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือชี้แจงรายละเอียดต่อผู้ตรวจการแผ่นดินและมีการประชุมหารือร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แล้ว สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๑๓๙ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ นำเรียน ปลัดกระทรวงพลังงาน และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๗/๑๔๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ นำเรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อแจ้งให้ทราบว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ปรึกษาหารือร่วมกันแล้ว เห็นว่า คำชี้แจงของกระทรวงพลังงาน ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่ากระทรวงพลังงานได้ดำเนินการพิจารณา ทบทวนยุทธศาสตร์กระทรวงพลังงานและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ (PDP 2018) เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ อีกทั้งไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับสัดส่วนการถือหุ้นของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐในโรงไฟฟ้า เอกชนที่เพียงพอจะแสดงให้เห็นได้ว่ารัฐมีสัดส่วนความเป็นเจ้าของไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ประกอบกับไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานใดที่สามารถยืนยันได้ว่า รัฐมีอำนาจเข้าไป ควบคุมกำลังการผลิตไฟฟ้าเอกชนเพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานได้อย่างเพียงพอ กรณียังรับฟังไม่ได้ว่า กระทรวงพลังงานได้พิจารณาดำเนินการตามมติที่ประชุมร่วมกันกับคณะผู้ตรวจการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถือว่ากระทรวงพลังงานยังมิได้ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของ ผู้ตรวจการแผ่นดิน จึงเป็นกรณีที่ไมอาจหาข้อยุติร่วมกันได้ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไปตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย ผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ และ ๙

๕. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเรียนดังนี้

๕.๑ การดำเนินการของกระทรวงพลังงานเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และสอดคล้องกับความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสร็จที่ ๓๓๔/๒๕๖๑

๑) เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้มีการบัญญัติ เกี่ยวกับหน้าที่ของรัฐในเรื่องการจัดให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ไว้ในมาตรา ๕๖ ซึ่งตามวรรคสองของมาตราดังกล่าวได้บัญญัติว่า “โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐาน ของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคง ของรัฐ รัฐจะกระทำด้วยประการใด ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนหรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่า ร้อยละห้าสิบเอ็ดมิได้” มีเจตนารมณ์เพื่อกำหนดหลักการบังคับมิให้รัฐกระทำโดยประการใด ให้โครงสร้าง หรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่เป็นของรัฐให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือจะทำให้รัฐถือหุ้นน้อยกว่าเอกชนไม่ได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

/ ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าบทบัญญัติมาตรา ๕๖ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้นมีการบัญญัติทำนองเดียวกันกับบทบัญญัติมาตรา ๘๔ (๑๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่บัญญัติว่า “รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้ (๑๑) การดำเนินการใดที่เป็นเหตุให้โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน หรือเพื่อความมั่นคงของรัฐ ตกไปเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด จะกระทำมิได้” ซึ่งบทบัญญัตินี้มีเจตนารมณ์เพื่อกำหนดให้เป็นนโยบายที่ต้องนำไปใช้ในการดำเนินการเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยห้ามแปรรูปโครงสร้างและโครงข่ายสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของรัฐ หากจำเป็นต้องแปรรูปให้ทำได้เฉพาะในการดำเนินกิจการบางส่วนเท่าที่จำเป็น ซึ่งมีใช้โครงสร้างและโครงข่ายสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐ และต้องมีให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน ซึ่งโครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานที่จำเป็นในการประกอบกิจการสาธารณูปโภคที่ห้ามแปรรูปได้ระบุตัวอย่าง เช่น รางหรือสถานีรถไฟ เสา สายส่ง หรือสถานีไฟฟ้า โครงข่ายหรือเครือข่ายโทรคมนาคม ดาวเทียมหรือวงโคจรดาวเทียม เป็นต้น ต้องมีให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน และการทำให้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานในการดำรงชีวิตและกระทบความมั่นคงของรัฐ เช่น การประปา ไฟฟ้า ท่าเรือ สนามบิน การโทรคมนาคม เป็นต้น ตกเป็นของเอกชน จะกระทำมิได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓

๒) ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสร็จที่ ๓๓๔/๒๕๖๑ สรุปความว่า “...เสาโทรคมนาคมและสายไฟเบอร์ซึ่งบริษัท โทเทิล แอดเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ได้ออเนให้เป็นกรรมสิทธิ์ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จึงเป็นทรัพย์สินของรัฐที่เป็นโครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน และไม่อาจทำให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนหรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดได้อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติแห่งมาตรา ๕๖ วรรคสอง ใช้เฉพาะกับทรัพย์สินที่เป็นของรัฐโดยไม่กระทบถึงทรัพย์สินอย่างเดียวกันที่เป็นของเอกชน การที่เอกชนได้รับสัมปทานและสร้างโครงข่ายหรือจัดให้มีสายไฟเบอร์เป็นของตนเอง ย่อมทำได้ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง...” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔

ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงเห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๕๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น มีความมุ่งหมายและเจตนารมณ์เช่นเดียวกับมาตรา ๘๔ (๑๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และเห็นว่า โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่เป็นของรัฐที่จะต้องห้ามมิให้กระทำด้วยประการใดให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนหรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดนั้น หมายถึง โครงสร้างหรือโครงข่ายของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่รัฐเป็นเจ้าของอยู่ก่อนแล้ว จึงจะอยู่ในข่ายที่จะถูกห้ามมิให้กระทำด้วยประการใด ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน ซึ่งกระทรวงพลังงานไม่มีนโยบายที่จะดำเนินการให้ทรัพย์สินของรัฐซึ่งเป็นโครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนแต่อย่างใด

/ นอกจากนี้ ...

นอกจากนี้ ในส่วนสายส่งและสถานีไฟฟ้าซึ่งถือเป็นโครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานตามความหมายของรัฐธรรมนูญที่เป็นของรัฐนั้นยังคงเป็นกรรมสิทธิ์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) จึงถือได้ว่ากระทรวงพลังงานได้ดำเนินการเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาโดยตลอด และดำเนินการในลักษณะเช่นเดียวกับสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านอื่นๆ เช่น การประปา โทรคมนาคม เป็นต้น

๕.๒ การกำกับดูแลให้เกิดความมั่นคงด้านไฟฟ้า

การกำกับดูแลกิจการพลังงานทั้งด้านไฟฟ้า ก๊าซธรรมชาติ หรือโครงข่ายพลังงานนั้น อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) โดย กกพ. ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จะเป็นผู้กำกับดูแลกิจการพลังงานให้มีการประกอบกิจการอย่างเป็นธรรม คำนึงถึงผู้ใช้พลังงานและผู้ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการพลังงาน

นอกจากนี้ ผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าเอกชนจะต้องทำสัญญาขายไฟฟ้าที่ผลิตได้ให้กับ กฟผ. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือการไฟฟ้านครหลวง แล้วแต่กรณี โดยในส่วนของผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่จะต้องทำสัญญาขายไฟฟ้าที่ผลิตได้ให้กับ กฟผ. ซึ่ง กฟผ. จะเป็นผู้รับซื้อไฟฟ้าเพียงหน่วยงานเดียวภายใต้สัญญาดังกล่าว ทั้งนี้ กฟผ. ซึ่งเป็นหน่วยงานเดียวที่ได้รับใบอนุญาตที่มีศูนย์ควบคุมระบบกำลังไฟฟ้าในระบบไฟฟ้าของประเทศ จะควบคุม บริหาร และกำกับดูแลการผลิตและการเดินเครื่องโรงไฟฟ้าทั้งของ กฟผ. และของเอกชน รวมถึงกรณีที่มีสัญญารับซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ โดยการกำกับดูแลของ กกพ. และหน้าที่ของ กฟผ. ในฐานะศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้ามีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕

๕.๓ การจัดทำยุทธศาสตร์ด้านพลังงานและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย ไม่มีประเด็นขัดต่อรัฐธรรมนูญ และมุ่งเน้นการสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ

๑) การจัดทำยุทธศาสตร์และแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าไม่มีประเด็นขัดต่อรัฐธรรมนูญ การจัดทำยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงานและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (PDP 2018) กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญโดยมิได้มีการดำเนินการใดเพื่อให้ทรัพย์สินที่เป็นของรัฐไม่ว่าจะเป็นโรงไฟฟ้า สถานีไฟฟ้า สายส่งหรืออุปกรณ์อื่นใดที่เกี่ยวข้องกับกิจการไฟฟ้าที่เป็นของรัฐตกไปเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือทำให้รัฐถือหุ้นน้อยกว่าเอกชนแต่ประการใด

๒) การจัดทำยุทธศาสตร์และแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทที่มุ่งเน้นการสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ กระทรวงพลังงานได้จัดทำยุทธศาสตร์กระทรวงพลังงาน (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓) และปรับปรุงเป็นแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) โดยมีสาระสำคัญ ๔ ประการ คือ (๑) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน (๒) การกำกับดูแล ราคา สร้างการแข่งขัน เพิ่มประสิทธิภาพ (๓) การสร้างความยั่งยืนและเข้าถึงประชาชน และ (๔) การสร้างความโปร่งใส เป็นองค์กรที่มีธรรมาภิบาล ให้สังคมเชื่อถือ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖ - ๑๘

/ ในขณะที่ ...

ในขณะที่แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยซึ่งเป็นแผนหลักในการจัดหาพลังงานไฟฟ้าของประเทศไทยให้เพียงพอกับความต้องการใช้ เพื่อรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ รวมถึงจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นนั้น กระทรวงพลังงานได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หอการค้าไทย และสภาหอการค้าไทย การไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง และนักวิชาการผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงาน จัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ (PDP 2018) โดยให้ความสำคัญใน ๓ ประเด็น กล่าวคือ ด้านความมั่นคงทางพลังงาน (Security) ด้านเศรษฐกิจ (Economy) และด้านสิ่งแวดล้อม (Ecology) โดยแผน PDP 2018 ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ และ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ตามลำดับ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๙ และขอเรียนว่า ปัจจุบันกระทรวงพลังงานได้ดำเนินการทบทวนและปรับปรุงแผน PDP 2018 สนับสนุนให้มีการผลิตพลังงานไฟฟ้าในชุมชนตามศักยภาพเชื้อเพลิงพลังงานสะอาดที่หาได้ในพื้นที่ และนำไปใช้ในพื้นที่เป็นหลัก โดยจัดทำเป็นแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ (PDP2018 Revision 1) ซึ่งยังคงใช้หลักการและสมมติฐานตามแผน PDP 2018 โดยแผน PDP 2018 Revision 1 ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ และ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ตามลำดับ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๐

กระทรวงพลังงาน ขอเรียนว่า สำคัญของยุทธศาสตร์กระทรวงพลังงาน และแผน PDP ทุกฉบับสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาด้านพลังงานของประเทศไทย ที่กำหนดให้สร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ดังนี้

- ประกาศ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ประกาศ ณ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน มีการกำหนดยุทธศาสตร์ด้านพลังงาน โดยกำหนดให้มุ่งส่งเสริมการจัดหาพลังงานให้เพียงพอ เพื่อเป็นฐานความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศไทย พร้อมไปกับการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ให้มีความสมดุลและเกิดความมั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองทางด้านพลังงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๑

- ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ ได้มีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่สำคัญ เพื่อนำไปสู่ความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศไทย อาทิ กำหนดให้สัดส่วนของการใช้ก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้าลดลง การใช้พลังงานทดแทนที่ผลิตภายในประเทศเพิ่มมากขึ้น และประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศไทยเพิ่มขึ้น เป็นต้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๒

ทั้งนี้ การดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยเกิดความมั่นคงด้านพลังงานของกระทรวงพลังงานจึงเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตัวชี้วัดของประเทศไทยดังกล่าว

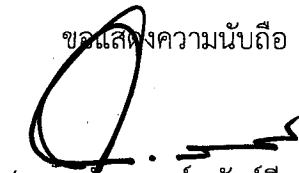
กระทรวงพลังงาน เห็นว่า หากมีการกำหนดนโยบายที่จะลดสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าของภาคเอกชนหรือของประชาชนลง จะส่งผลกระทบต่อส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนไม่สามารถเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด โดยเฉพาะการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถผลิตไฟฟ้าใช้เองได้ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ นำไปสู่การลดความมั่นคงด้านพลังงานและลดการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเรียนว่า ได้ดำเนินการตามที่นายกรัฐมนตรีมีบัญชาแล้ว รายละเอียดดังที่นำเรียนมาข้างต้น จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการเกี่ยวกับการกำหนดยุทธศาสตร์กระทรวงพลังงาน และแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ ตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ ว่ามีการดำเนินการเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๕๖ วรรคสอง ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือไม่ หรือสั่งการอื่นใดตามที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ พันธุ์มีไชย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๑๗๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๑๘๙

E-mail : suthamaskr@energy.go.th