



71
วันที่ 10 มิ.ย 64
เวลา 15.47



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๖ / ๔๓๔๔

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

๘๘/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดแผนงานโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๒ แผ่น
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๑๑๘๒๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๕ การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองอำนวยการน้ำแห่งชาติ (กอนช.) ได้ประเมินสถานการณ์น้ำต้นทุน รวมทั้งคาดการณ์สถานการณ์น้ำเพื่อวางแผนในการบริหารจัดการน้ำและให้ความช่วยเหลือประชาชนในช่วงฤดูแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ พบว่ามีพื้นที่เฝ้าระวังที่อาจเสี่ยงต่อการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคในเขตการประปา จำนวน ๒๘ จังหวัด นอกเขตการประปา จำนวน ๒๒ จังหวัด และมีพื้นที่เสี่ยงขาดแคลนน้ำด้านการเกษตรนอกเขต

ชลประทาน ...

ชลประทาน ซึ่งเป็นพื้นที่ปลูกไม้ผลยืนต้น จำนวน ๓๒ จังหวัด รวมทั้งพื้นที่นารอบ ๒ อีกจำนวน ๔๕ จังหวัด ดังนั้น เพื่อเป็นการลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน ทำให้การบริหารจัดการน้ำสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างทันที่ กอนช. จึงได้เสนอรัฐบาลเพื่อดำเนินการตามมาตรการรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำ ๙ มาตรการ เพื่อช่วยเหลือภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เห็นชอบและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม ๙ มาตรการดังกล่าว

๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะผู้อำนวยการ กอนช. ได้มอบนโยบายในการปฏิบัติงานตามมาตรการรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำ ๙ มาตรการ เพื่อช่วยเหลือภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ ในการประชุม กอนช. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ โดยหากจะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจะต้องเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันต่อสถานการณ์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามนัยของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) สททช. จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๒๔๘.๕๑๗๑ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ จำนวน ๒,๘๕๔ รายการ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจากสถานการณ์ภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ อันเนื่องมาจากสภาวะฝนทิ้งช่วง ทำให้ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำและอ่างเก็บน้ำยังอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างน้อยกว่าที่คาดการณ์ไว้ ประกอบกับการอพยพกลับภูมิลำเนาเดิมของประชาชนในภาคอุตสาหกรรมสู่ชนบทเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรม ส่งผลให้มีความต้องการใช้น้ำสูงมากขึ้นในพื้นที่เกษตรกรรมทั้งนอกและในเขตชลประทาน รวมทั้งการเกิดอุทกภัยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเกิดน้ำท่วมฉับพลันและน้ำป่าไหลหลากในหลายพื้นที่ทั่วประเทศ ในขณะเดียวกัน ก็พบว่ายังมีบางพื้นที่ยังคงประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำอยู่ แม้ว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้วก็ตาม สททช. จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด เพื่อให้หน่วยงานจะได้ดำเนินการโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ ซึ่งจะเป็นการลดผลกระทบจากสถานการณ์ภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ และเตรียมการเพื่อรองรับปริมาณน้ำฝนในช่วงฤดูฝนปี ๒๕๖๔ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล รวมถึงเป็นการป้องกันสถานการณ์ฉุกเฉิน ลดความเสี่ยงจากน้ำหลาก ตลอดจนป้องกันและแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำได้อย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในเสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๔.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอรองนายกรัฐมนตรี (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนบูรณาการ แล้วแต่กรณี เมื่อนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๕. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๕.๑ สทนช. ได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำ ๙ มาตรการ เพื่อช่วยเหลือภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ โดยแจ้งให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา มอบหมายหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนงานรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำ เสนอคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัดพิจารณาความเหมาะสม พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน โดย สทนช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้ดำเนินการสำรวจตรวจสอบแผนงาน/โครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว พบว่ามีแผนงานโครงการที่ต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ และเตรียมความพร้อมของเครื่องจักรเครื่องมือสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ให้สามารถเตรียมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในฤดูฝนปี ๒๕๖๔ ได้ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ แต่เนื่องจากมีหลายหน่วยงานไม่ได้ขอต้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวไว้ จึงมีความจำเป็น

จะต้องขอรับ ...

จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๙๔๐ รายการ ในกรอบวงเงินงบประมาณ ๕,๐๐๔.๐๐๖๙ ล้านบาท ซึ่งสำนักงบประมาณได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินโครงการดังกล่าว รวม ๒,๙๑๔ รายการ โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบงบประมาณ ๓,๓๕๙.๓๕๗๘ ล้านบาท จำนวน ๕ กระทรวง ๗ หน่วยงาน โดยสำนักงบประมาณมีความเห็นให้ สททช. พิจารณาตรวจสอบแผนงานโครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด หากยังมีได้กำหนดอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด เห็นควรให้ไปดำเนินการบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดให้ครบถ้วนก่อน ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบ หากพบว่าเป็นหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณได้โดยตรง หากมิใช่ ให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕.๒ สททช. ได้ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยดำเนินการตรวจสอบแผนงานโครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัดเพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณในข้อ ๕.๑ แล้ว ปรากฏว่ามีหน่วยงานและจังหวัดขอยกเลิกแผนงานโครงการ จำนวน ๖๐ รายการ งบประมาณ ๑๑๐.๘๔๐๗ ล้านบาท ทำให้คงเหลือแผนโครงการเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ และเตรียมความพร้อมของเครื่องจักรเครื่องมือสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ให้สามารถเตรียมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในฤดูฝนปี ๒๕๖๔ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ รวม ๒,๘๕๔ รายการ ภายในกรอบงบประมาณ ๓,๒๔๘.๕๑๗๑ ล้านบาท จำนวน ๕ กระทรวง ๗ หน่วยงาน จำแนกตามหน่วยงาน ได้ดังนี้

- (๑) กรมชลประทาน จำนวน ๔๔ รายการ งบประมาณ ๑,๒๐๒.๔๑๘๐ ล้านบาท
- (๒) กรมทรัพยากรน้ำ จำนวน ๔ รายการ งบประมาณ ๔๘.๓๕๘๐ ล้านบาท
- (๓) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล จำนวน ๒,๑๙๕ รายการ งบประมาณ ๑,๔๔๗.๖๕๒๙ ล้านบาท
- (๔) จังหวัด จำนวน ๓๙๕ รายการ งบประมาณ ๒๒๗.๙๑๔๔ ล้านบาท
- (๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๒๑๒ รายการ งบประมาณ ๑๗๖.๕๙๒๕ ล้านบาท
- (๖) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จำนวน ๒ รายการ งบประมาณ ๑๑๕.๐๑๓๐ ล้านบาท
- (๗) หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา จำนวน ๒ รายการ งบประมาณ ๓๐.๕๖๗๓ ล้านบาท

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สำหรับในส่วนของแผนงานโครงการที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาตรวจสอบหน่วยรับงบประมาณและดำเนินการให้สอดคล้องตามความเห็นของสำนักงบประมาณด้วยแล้ว

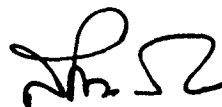
๕.๓ จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น สททช. จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๒๔๘.๕๑๗๑ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ จำนวน ๒,๘๕๔ รายการ ตามข้อ ๕.๒ โดย สททช. ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ภายใต้กรอบวงเงินที่นายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบไว้แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สททช. จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๒๔๘.๕๑๗๑ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ จำนวน ๒,๘๕๔ รายการ โดยรายละเอียดของแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองวิเคราะห์โครงการและงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๔๐

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๕