

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๗/๓๕๕๕



ทศ. ๖๕.๖
วันที่ ๒๕/๖/๖๔
เวลา ๑๕.๑๐

สลด.

ส่ง : กวค.

Email

รับที่ : ๕6276/64

2 มิ.ย. 2564 เวลา 13.30 น.



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๓๐๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (QR CODE) จำนวน ๑ หน้า

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ซึ่งเสนอโดยกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดทำ (ร่าง) แผนพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีความสอดคล้องกับหลักการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัยฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็กปฐมวัยได้รับการคุ้มครองและดูแล มีพัฒนาการที่รอบด้าน ได้รับการศึกษาอย่างเป็นระบบ ต่อเนื่อง ทัวถึง และเสมอภาค โดยมุ่งเน้นการบูรณาการการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนให้เป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ ตรงตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ โดยการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเด็กปฐมวัยตามที่คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัยประกาศกำหนด และมีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเด็กปฐมวัยดังกล่าว

๒. รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๒๕๐ กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษาภาคบังคับ และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนเข้ามีส่วนร่วมในการดำเนินการ โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างมีอิสระในการบริหารจัดการ

ซึ่งเมื่อ...

ซึ่งเมื่อพิจารณา (ร่าง) แผนพัฒนาเด็กปฐมวัย ฯ ทั้ง ๗ ยุทธศาสตร์ พบว่ามีภารกิจที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบหลักและภารกิจที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบร่วมกันกับส่วนราชการและภาคเอกชน จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาควบคู่กับแนวทางในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา) ในประเด็นดังต่อไปนี้

๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตาม (ร่าง) แผนพัฒนาเด็กปฐมวัย ฯ ให้มีคุณภาพและได้มาตรฐาน โดยการสนับสนุนช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ กำหนดมาตรฐาน การจัดทำคู่มือให้องค์ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างแนวทาง และการสร้างความเชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่ายการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับทุกภาคส่วน และการสร้างระบบการติดตามตรวจสอบและประเมินผลที่ชัดเจน

๒.๒ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) ได้กำหนดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเด็กปฐมวัยเพิ่มขึ้น เช่น โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการดูแลเด็กแรกเกิด ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน ฯลฯ รวมทั้งหากจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้สอดคล้องกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเด็กปฐมวัย ฯ ควรจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นและเพียงพอกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การพัฒนาเด็กปฐมวัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๘๘๗๘๒ ๒๓๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒