



๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (Structural Reform Ministerial Meeting) ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับด้านการปฏิรูปโครงสร้างเอเปคและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. สรุปสาระสำคัญการยกร่างวาระการประชุมปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (EAASR)

๔. สรุปสาระสำคัญแผนปฏิบัติการเอเปคเรื่องความยากง่ายในการดำเนินธุรกิจ ระยะที่ ๓

๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๗/๔๗๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามที่ นิวซีแลนด์ในฐานะเจ้าภาพการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๔ มีกำหนดจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการปฏิรูปโครงสร้าง (Structural Reform Ministerial Meeting: SRMM) ครั้งที่ ๓ โดยผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ ในวันพุธที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ นั้น

ในการนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (SRMM) ครั้งที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ให้เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการติดตามและเข้าร่วมการประชุมในคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) และการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (APEC Structural Reform) เพื่อติดตามการจัดทำรายงานนโยบายเศรษฐกิจเอเปค รวมทั้งขับเคลื่อนและรายงานความก้าวหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการปฏิรูปโครงสร้าง

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง (SRMM) ครั้งที่ ๒ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๗ - ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบต่อวาระใหม่สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (Renewed APEC Agenda for Structural Reform: RAASR) สำหรับปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ และคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานฯ ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการยกร่างและขับเคลื่อนวาระใหม่สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (RAASR) สำหรับปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ต่อไป

๑.๓ นิวซีแลนด์ในฐานะเจ้าภาพการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๔ มีกำหนดจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง (SRMM) ครั้งที่ ๓ ในวันพุธที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยมีนายเดวิด คลาร์ก (Hon. Dr. David Clark) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และกิจการผู้บริโภค นิวซีแลนด์ เป็นประธานในการประชุม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการปฏิรูปโครงสร้าง (SRMM) ครั้งที่ ๓ จะมีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Statement of the Third Structural Reform Ministerial Meeting) จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง (SRMM) ครั้งที่ ๓ ในวันพุธที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันอังคารที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

๔. การประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง (SRMM) ครั้งที่ ๓ มีวาระการหารือที่สำคัญดังนี้

๔.๑ แนวทางการฟื้นตัวที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่สนับสนุนการปฏิรูปโครงสร้างเพื่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการฟื้นตัวอย่างยั่งยืนจากสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างรุนแรง ผ่านการหลีกเลี่ยงนโยบายการปฏิรูปเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะสั้น แต่หากพิจารณาถึงผลกระทบในระยะยาวจากมุมมองแบบองค์รวมเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน อาทิ การปฏิรูปกฎระเบียบสังคมและสิ่งแวดล้อม การสนับสนุนนโยบายที่เป็นมิตรต่อนวัตกรรม และส่งเสริมนวัตกรรมทางการเงินสีเขียว

๔.๒ ความสัมพันธ์ระหว่างนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและจุลภาคที่ส่งเสริมการฟื้นตัวอย่างมีประสิทธิภาพจากสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างรุนแรง เพื่อแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของทั้งนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจจุลภาคต่อการฟื้นตัวอย่างครอบคลุมและยั่งยืน รวมทั้งสร้างความยืดหยุ่นและลดผลกระทบทางเศรษฐกิจจากวิกฤตที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เนื่องจากไม่เพียงแต่นโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่สามารถสนับสนุนการฟื้นตัวของแต่ละเขตเศรษฐกิจ แต่นโยบายเศรษฐกิจจุลภาคยังสามารถมีส่วนช่วยพัฒนาเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในระยะยาวที่ยั่งยืนและมีนวัตกรรม

๔.๓ การเห็นชอบในหลักการต่อเอกสารสำคัญ ๒ ฉบับ ได้แก่ การยกระดับวาระการปฏิรูปโครงสร้างเอเปคปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ (Enhanced APEC Agenda for Structural Reform: EAASR) ซึ่งเป็นแนวทางการดำเนินการด้านปฏิรูปโครงสร้างเอเปคในช่วงระยะเวลาต่อไป และแผนปฏิบัติการเอเปคเรื่องความยากง่ายในการดำเนินธุรกิจระยะที่ ๓ (The Third Ease of Doing Business Action Plan)

๔.๓.๑ EAASR ประกอบด้วย ๔ เสาหลัก ได้แก่ (๑) การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อให้เกิดตลาดที่เปิดกว้าง โปร่งใสและมีการแข่งขัน (๒) การส่งเสริมการฟื้นตัวของธุรกิจและเสริมสร้างความสามารถในการรับมือกับภาวะวิกฤตในอนาคต (๓) การสร้างหลักประกันให้ทุกกลุ่มในสังคมสามารถเข้าถึงโอกาสที่เท่าเทียมกันเพื่อการเติบโตที่ยั่งยืนและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และ (๔) การใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมเทคโนโลยีใหม่ ๆ และการพัฒนาทักษะเพื่อเพิ่มผลผลิตและการปรับเปลี่ยนเป็นดิจิทัล โดยในแผนปฏิบัติการ EAASR ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน ตัวชี้วัด และกรอบเวลาในการทบทวนการดำเนินงาน เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและออกแบบโครงการเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างในแต่ละเขตเศรษฐกิจ

๔.๓.๒ แผนปฏิบัติการเอเปค เรื่องความยากง่ายในการดำเนินธุรกิจระยะที่ ๓ ให้ความสำคัญใน ๕ ตัวชี้วัด (จาก ๑๐ ตัวชี้วัดของ World Bank's Doing Business Index) ได้แก่ การเข้าถึงเครดิต การบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง การคุ้มครองผู้ลงทุนเสียงข้างน้อย การจดทะเบียนทรัพย์สิน และการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย โดยได้กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาตัวชี้วัดอยู่ที่ร้อยละ ๑๒ ภายในปี ๒๕๖๘ ทั้งนี้

/ ในแผน ...

ในแผนปฏิบัติการฯ ได้กำหนดแนวทางในการดำเนินการผ่านการเสริมสร้างศักยภาพให้แก่เขตเศรษฐกิจและการแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวปฏิบัติที่ดีในด้านการปฏิรูปโครงสร้างเพื่อพัฒนาตัวชี้วัดให้ปรับตัวดีขึ้น

๔.๔ การรับฟังข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการที่ปรึกษาทางธุรกิจเอเปค (APEC Business Advisory Council: ABAC) ในประเด็นมุมมองทางธุรกิจต่อการปฏิรูปโครงสร้างเพื่อเสริมสร้างความยืดหยุ่นและสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจ

๕. สาระสำคัญร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๑ ตระหนักถึงผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ และเน้นย้ำถึงความสำคัญของการปฏิรูปโครงสร้างเพื่อส่งเสริมฟื้นฟูและการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุม ยืดหยุ่น และยั่งยืน โดยโรคโควิด-๑๙ ได้ส่งผลให้ห่วงโซ่อุปทาน การบริโภคและตลาดแรงงานทั่วโลกหยุดชะงัก ตลาดการเงินที่ผันผวนรุนแรง สถานะทางการคลังเสื่อมสภาพ และการจำกัดการเคลื่อนย้ายของผู้คน ซึ่งส่งผลกระทบอย่างมากโดยเฉพาะต่อกลุ่มเปราะบาง ดังนั้นจึงเน้นย้ำการดำเนินการร่วมกันเอเปคในการบรรเทาผลกระทบดังกล่าวและเตรียมการเพื่อการฟื้นฟูผ่านการปฏิรูปโครงสร้างที่มุ่งเน้นการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุม ยืดหยุ่น ยั่งยืนต่อสิ่งแวดล้อม และเป็นมิตรกับนวัตกรรม

๕.๒ ทบทวนวาระการปฏิรูปโครงสร้างเอเปคและรับรองการยกระดับวาระการปฏิรูปโครงสร้างเอเปคปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ (EAASR) ซึ่งจะเป็แนวทางสำหรับการดำเนินการด้านการปฏิรูปโครงสร้างในอนาคตเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่แข็งแกร่ง ยั่งยืนและครอบคลุม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๓ เน้นย้ำถึงความสำคัญของการร่วมมือที่จะช่วยส่งเสริมการปฏิรูปโครงสร้างและภารกิจอื่น ๆ โดยรับทราบถึงข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการที่ปรึกษาทางธุรกิจเอเปค (APEC Business Advisory Council: ABAC) สนับสนุนให้มีการร่วมมือกับคณะกรรมการและกลุ่มอื่น ๆ ในเอเปคในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการปฏิรูปโครงสร้าง และให้ความเห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการเอเปค เรื่องความยากง่ายในการดำเนินธุรกิจระยะที่ ๓ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ตลอดจนตระหนักถึงความสำคัญของการจัดทำรายงานนโยบายเศรษฐกิจเอเปค (APEC Economic Policy Report: AEPR) ประจำปี ๒๕๖๔ เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างและงานในอนาคต และยินดีกับหัวข้อรายงาน ประจำปี ๒๕๖๕ เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างและการฟื้นฟูอย่างเป็มิตรต่อสิ่งแวดล้อมจากผลกระทบทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง

๖. ผลประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ ในการเข้าร่วมการประชุมฯ มีดังนี้

๖.๑ ส่งเสริมบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศโดยใช้ประโยชน์และโอกาสจากกรอบความร่วมมือเอเปคในการสนับสนุนและผลักดันความร่วมมือที่มีศักยภาพให้ปรากฏผลเป็นรูปธรรมในระยะต่อไป รวมทั้งสร้างความร่วมมือเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการรับมือและแนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจจากผลกระทบของโรคโควิด-๑๙

๖.๒ สร้างความเชื่อมั่นแก่นานาประเทศผ่านการเน้นย้ำในเวทีการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้างถึงความสำคัญที่จะต้องปฏิรูปในเชิงโครงสร้างเพื่อส่งเสริมการพัฒนาให้สามารถเจริญเติบโตได้อย่างยั่งยืนบนฐานของการพัฒนานวัตกรรม การพัฒนากฎระเบียบที่มีความโปร่งใสและบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ และการพัฒนาที่ครอบคลุมทั่วถึง

๗. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการชื่นชมการดำเนินงาน นโยบายความร่วมมือ และการตกลงในด้านเจตนารมณ์ของเขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปคในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในการปฏิรูปโครงสร้างในเอเปค รวมถึงเป็นการให้การรับรองกิจกรรมและการดำเนินงานสำคัญของความร่วมมือต่าง ๆ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่ประสงค์จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ กระทั่งการต่างประเทศมีความเห็นว่าร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่เป็สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ

/และไม่เป็น ...

และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานฯ ได้สอบถามความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ฯ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๓ หน่วยงาน ได้ขณะนี้ได้รับความเห็นจากหน่วยงานแล้ว ๖ หน่วยงาน ได้แก่ ๑) กระทรวงการต่างประเทศ ๒) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ๓) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ๔) ธนาคารแห่งประเทศไทย ๕) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และ ๖) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ โดยหน่วยงานข้างต้นไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (Structural Reform Ministerial Meeting) ครั้งที่ ๓ เนื่องจากร่างเอกสารดังกล่าวแสดงถึงเจตนารมณ์สำคัญของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคที่จะร่วมกันในการปฏิรูปโครงสร้างเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจจากสถานการณ์โรคโควิด-๑๙ เพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุม มีความสามารถในการฟื้นตัวอย่างเข้มแข็ง ยั่งยืน เอื้อต่อนวัตกรรม และสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล โดยแถลงการณ์ดังกล่าวยังสอดคล้องกับการดำเนินงานของไทยที่ส่งเสริม นวัตกรรมและเศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล การพัฒนาด้านกฎระเบียบ ตลอดจนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และลดอุปสรรคการค้าและการลงทุน

๙. ข้อเสนอส่วนราชการ

๙.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๓ (Ministerial Statement of the Third Structural Reform Ministerial Meeting) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถดำเนินการได้ โดยสำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลังหากมีการปรับปรุงแก้ไขพร้อมด้วยเหตุผลประกอบ

๙.๒ ขอความเห็นชอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เข้าร่วมการประชุมในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยผ่านระบบการประชุมทางไกล พร้อมทั้งร่วมกับรัฐมนตรีของเขตเศรษฐกิจเอเปคให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีฯ โดยไม่มีการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๘๐๐๕

Email: thutta@nesdc.go.th