



# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๑๓๘๓



คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ  
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓  
๗

พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

๒. แผนปฏิบัติการฟื้นฟูสภาพป่าในบริเวณที่ทางราชการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อปลูกปาล์มน้ำมันที่หมดอายุการอนุญาต

๓. มาตรการและแนวทางขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

ด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ขอเสนอเรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในคราวประชุม กนป. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน เพื่อติดตามสถานการณ์ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ความคืบหน้าการดำเนินการตามมติ กนป. รวมทั้งเตรียมมาตรการรองรับเพื่อลดปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินและรักษาเสถียรภาพราคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มในประเทศ

### ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ความก้าวหน้าและผลการดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำ ตามมติ กนป. ที่ผ่านมา

๑) โครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มเพื่อบริหารจัดการและควบคุมสต็อกน้ำมันปาล์ม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อนุมัติวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓๗๒,๕๑๕,๗๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ และเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ สำนักงบประมาณ อนุมัติให้กรมการค้าภายในเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนดังกล่าวแล้ว ซึ่งกรมการค้าภายในได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

/ตามโครงการฯ...

ตามโครงการฯ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นจำนวน ๓ ครั้ง โดยมีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างใน ๒ ครั้งแรก จากการที่มีผู้อุทธรณ์ผลการจัดจ้างฯ และขอบเขตงาน (TOR) ในการประกาศประกวดราคา มีความคลาดเคลื่อน จึงยกเลิกการประกาศประกวดราคา สำหรับในครั้งที่ ๓ กรมการค้าภายในได้ประกาศผลผู้ชนะการประกวดราคาฯ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างประกาศอุทธรณ์ ๗ วันทำการ (๒๘ เมษายน - ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔) หากไม่มีการอุทธรณ์คาดว่าจะสามารถลงนามในสัญญาจ้างได้ในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๒) ความคืบหน้าของการดำเนินการเกี่ยวกับโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมัน และน้ำมันปาล์ม กรมการค้าภายใน ได้จัดทำ “โครงการจ้างที่ปรึกษาในการศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม” และจัดจ้างมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชเป็นที่ปรึกษาในการศึกษาฯ ระยะเวลาการศึกษา ตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ และขยายระยะเวลาถึง ๑ เมษายน ๒๕๖๔ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ซึ่งขณะนี้ที่ปรึกษาอยู่ระหว่างการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงเล่มรายงานฉบับสมบูรณ์ ตามข้อเสนอแนะของเกษตรกร โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม และโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม ทั้งนี้ หากดำเนินการแล้วเสร็จ กรมการค้าภายในจะนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มเพื่อพิจารณาก่อนเสนอ กนป. ต่อไป

๓) โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบอนุมัติโครงการฯ โดยการดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๔ ใช้หลักการเดียวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ การดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติวงเงินงบประมาณเบื้องต้น ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ จำนวน ๔,๖๐๐.๘๕ ล้านบาท จากวงเงิน ๘,๘๐๗.๕๕ ล้านบาท ตามที่ กนป. มีมติ (๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓) คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาราคาตลาดอ้างอิงในการจ่ายเงินประกันรายได้ให้แก่เกษตรกรแล้ว รวม ๔ งวด (มกราคม - เมษายน ๒๕๖๔) พบว่า ราคาตลาดอ้างอิงสูงกว่าราคาเป้าหมายที่กิโลกรัมละ ๔.๐๐ บาท จึงไม่มีการจ่ายเงินชดเชยประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร

๔) โครงการผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มเพื่อลดผลผลิตส่วนเกิน ปี ๒๕๖๔ กนป. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบการดำเนินโครงการฯ เป้าหมาย ๓๐๐,๐๐๐ ตันน้ำมันปาล์มดิบ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ โดยมอบกรมการค้าภายในเสนอขอใช้งบประมาณจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน ๖๑๘ ล้านบาท ซึ่งเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการบริหารกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เห็นชอบให้ดำเนินโครงการฯ และแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกำกับดูแลโครงการฯ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับการสนับสนุนค่าบริหารจัดการการส่งออกน้ำมันปาล์ม ตรวจสอบ และให้ความเห็นชอบเอกสารหลักฐานประกอบการขอรับการสนับสนุนฯ โดยตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ถึง มีนาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบเอกสารหลักฐานและจัดสรรวงเงินสนับสนุนฯ ให้ผู้ส่งออก ๕ ราย ปริมาณการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ และ/หรือ น้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มดิบ รวม ๔๔,๖๔๓.๖๖๔ ตัน แบ่งเป็น น้ำมันปาล์มดิบ จำนวน ๓๑,๑๖๔.๘๖๒ ตัน และน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มดิบ จำนวน ๑๓,๔๗๘.๘๐๒ ตัน ในอัตรา กิโลกรัมละ ๒ บาท คิดเป็นวงเงินรวม ๘๙,๒๙๗,๓๒๘ บาท คงเหลือปริมาณที่สามารถสนับสนุนได้อีก ๒๕๕,๓๕๖.๓๓๖ ตัน คิดเป็นวงเงิน ๕๑๐,๗๑๒,๖๗๒ ล้านบาท และเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการบริหารกำกับดูแลโครงการฯ เห็นชอบให้ชะลอการจัดสรรวงเงินสนับสนุนฯ เนื่องจากผลผลิตปาล์มน้ำมันออกสู่ตลาดลดลงและล่าช้าเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา จึงส่งผลให้สต็อกน้ำมันปาล์มดิบมีแนวโน้มลดลงโดยลำดับ โดยได้ออกประกาศคณะอนุกรรมการฯ เรื่อง ชะลอการจัดสรรวงเงินสนับสนุนค่าบริหารจัดการการส่งออก

น้ำมันปาล์มดิบและ/หรือน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์มดิบตามโครงการผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มเพื่อ  
ลดผลผลิตส่วนเกิน มีผลบังคับใช้ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เนื่องจากสรุปมติการประชุม กนป. เป็นเรื่องที่จะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี  
ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา  
๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง  
เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑  
กำหนดให้ กนป. มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือ  
พิจารณาเพื่อให้ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มติการประชุม กนป. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)  
เห็นชอบให้มีการดำเนินการ ดังนี้

### ๓.๑ มอบหมายดำเนินการ

๓.๑.๑ มอบหมายให้กรมการค้าภายใน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดการรายงาน  
ปริมาณการผลิต การใช้ และสต็อกน้ำมันปาล์มคงเหลือ ตามประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้า  
และบริการ ให้รวดเร็ว ถูกต้อง และทันต่อสถานการณ์มากยิ่งขึ้น

๓.๑.๒ มอบหมายให้กรมการค้าภายในเร่งรัดการดำเนินโครงการติดตั้งเครื่องมือ  
วัดปริมาณน้ำมันปาล์ม เพื่อบริหารจัดการและควบคุมสต็อกน้ำมันปาล์ม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่  
๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓.๑.๓ รับทราบความคืบหน้าในการจัดทำ “โครงการจ้างที่ปรึกษาในการศึกษาวิเคราะห์  
โครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม” และมอบหมายให้กรมการค้าภายในจัดประชุมคณะอนุกรรมการ  
พิจารณาโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มโดยด่วนที่สุด เพื่อให้ได้ข้อยุติและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย  
ก่อนเสนอ กนป. เพื่อพิจารณาต่อไป รวมทั้ง ให้กรมการค้าภายใน และพาณิชย์จังหวัด กวดขันให้โรงงานและลานรับซื้อ  
ผลปาล์มน้ำมัน ตามโครงสร้างราคา อย่างเข้มงวด เพื่อไม่ให้เกิดการกดราคาในการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันของเกษตรกร

๓.๑.๔ รับทราบผลการดำเนินการขับเคลื่อนแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน  
และน้ำมันปาล์ม ๕ จังหวัดภาคใต้ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดนครศรีธรรมราช  
และจังหวัดชุมพร) และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการและคณะทำงานขับเคลื่อนแนวทางและมาตรการแก้ไข  
ปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ๕ จังหวัดภาคใต้ ติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้  
เกิดการบูรณาการในการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันปาล์มและน้ำมันปาล์มอย่างเป็นระบบทั้งในส่วนกลางและ  
ในระดับจังหวัด

### ๓.๒ แนวทางดำเนินการด้านปาล์มน้ำมันของกรมป่าไม้

๓.๒.๑ เห็นชอบแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสภาพป่าในบริเวณที่ทางราชการอนุญาตให้  
เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อปลูกปาล์มน้ำมันที่หมดอายุการอนุญาต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อ  
เป็นการลดผลผลิตปาล์มน้ำมันจากพื้นที่ปลูกที่ผิดกฎหมาย และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมพื้นที่สำหรับ  
การปลูกป่าทดแทนตามแผนงานของกรมป่าไม้ ทั้งนี้ สำหรับกรอบรายละเอียดของโครงการ และกรอบวงเงิน  
งบประมาณ มอบกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหารือร่วมกับ สำนักงบประมาณ ก่อนนำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณต่อไป

๓.๒.๒ เห็นชอบให้กรมป่าไม้แต่งตั้งคณะทำงานแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสภาพป่าในบริเวณที่ทางราชการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อปลูกปาล์มน้ำมันที่หมดอายุการอนุญาตต่อไป ทั้งนี้ ให้กรมป่าไม้รับข้อสังเกตจากที่ประชุมในประเด็นความคุ้มค่า และมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจประกอบการพิจารณาด้วย

### ๓.๓ มาตรการและแนวทางขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

เห็นชอบผลิตภัณฑ์เป้าหมาย และมาตรการและแนวทางขับเคลื่อนการเพิ่มมูลค่าปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยให้สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ประสานติดตาม เร่งรัด ให้เป็นไปตามมติที่ประชุม และให้รายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินงานให้ กนป. ทราบเป็นระยะ

### ๓.๔ การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มเพื่อลดผลผลิตส่วนเกิน ปี ๒๕๖๔

เห็นชอบขยายระยะเวลาส่งออก ตามโครงการผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มเพื่อลดผลผลิตส่วนเกิน ปี ๒๕๖๔ จากเดิมภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ ออกไปเป็นเดือนกันยายน ๒๕๖๔ ระยะเวลาโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ ออกไปเป็นเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ โดยคงหลักการตามมติ กนป. (๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓) และใช้กรอบวงเงินจ่ายขาดที่คณะกรรมการบริหารกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ได้มีมติอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๖๑๘ ล้านบาท ทั้งนี้ ในการดำเนินการโครงการฯ จะพิจารณาสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสำหรับการส่งออกเฉพาะน้ำมันปาล์มดิบ (Crude Palm Oil : CPO) ในอัตราไม่เกิน ๒.๐๐ บาทต่อกิโลกรัม เมื่อระดับสต็อกน้ำมันปาล์มดิบในประเทศสูงกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ตัน และราคาน้ำมันปาล์มดิบในประเทศสูงกว่าราคาตลาดโลก

ทั้งนี้ คณะกรรมการ กนป. ได้รับรองสรุปมติการประชุม กนป. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว และมอบหมายฝ่ายเลขานุการ กนป. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบโดยด่วนต่อไป

### ๔. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

โทร. ๐ ๒๕๓๙ ๐๖๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๓๔๑

E-mail: food.fuelcrop@gmail.com