



ที่ อส ๐๐๐๕ (คก ๒)/ 3820

สำนักงานอัยการสูงสุด
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึก
หลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
- ✓ ๗. แผ่นซีดีรอมบันทึกข้อมูลร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยสำนักงานอัยการสูงสุดขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

(๑) ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๓ บัญญัติให้ประธาน ก.อ. (ประธานคณะกรรมการอัยการ) และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ

/ตามมาตรา ...

ตามมาตรา ๑๘ (๔) (ก) (ข) ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว และมีให้ดำรงตำแหน่งประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ประเภทใดอีก จึงทำให้การดำเนินการตามนโยบายของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ขาดความต่อเนื่อง ไม่สามารถสัมฤทธิ์ผลได้ เนื่องจากวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนั้นเป็นระยะเวลาที่สั้นเกินไป แต่การให้ประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๘ (๔) (ข) ดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระ อาจทำให้ประธาน ก.อ. หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒินั้น มีบทบาทมากกว่าผู้บริหารของสำนักงานอัยการสูงสุด เนื่องจากผู้จะดำรงตำแหน่งอัยการสูงสุด หรือรองอัยการสูงสุด ในวาระต่อ ๆ ไป จะอยู่ในตำแหน่งท่านละ ๑ ปี เท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างผู้บริหารของสำนักงานอัยการสูงสุด กับคณะกรรมการอัยการ จึงสมควรให้ประธาน ก.อ. สามารถดำรงตำแหน่งกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ สามารถดำรงตำแหน่งประธาน ก.อ. ได้ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้ดำรงตำแหน่งประเภทเดียวกันติดต่อกันเกินสองวาระ

(๒) คณะกรรมการอัยการได้ออกประกาศ เรื่อง การแบ่งหน่วยงาน การกำหนดอำนาจ และหน้าที่ของหน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้มีสำนักงานเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุดขึ้นในสำนักงานอัยการสูงสุด ทำให้ต้องมีการโอนข้าราชการอัยการไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด รองเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ปรึกษาระบบงาน และผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นตำแหน่งข้าราชการธุรการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเมื่อดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว การโอนข้าราชการธุรการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ จำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้จัดลำดับอาวุโสที่เคยครองและให้ได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งในชั้นและขั้นเดียวกับข้าราชการอัยการที่อยู่ในลำดับอาวุโสเท่ากันในขณะดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ

(๓) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔๙ ข. (๒) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บรรจุเป็นข้าราชการอัยการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอัยการผู้ช่วย โดยจะต้องไม่เป็นผู้มีหนี้สินส่วนตัว แต่กรณีผู้ที่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการอัยการแล้วตกเป็นบุคคลล้มละลาย ในภายหลังนั้นยังไม่มีบทบัญญัติใดที่จะพิจารณาดำเนินการ จึงต้องใช้วิธีการดำเนินการทางวินัยมาใช้กับกรณีดังกล่าว ซึ่งการลงโทษทางวินัยกฎหมายบัญญัติไว้เพียงกรณีของการต้องคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายทุจริตตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายเท่านั้น แต่การถูกศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายทุจริตนั้นเป็นไปได้ยากเนื่องจากจะต้องเข้าหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๖๓ - ๑๗๐ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๔๘๓ หรือจะต้องมีความผิดเกี่ยวกับการล้มละลายฐานยกยอกหรือฉ้อโกงตามกฎหมายลักษณะอาญา เมื่อเทียบเคียงกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๖ ข. (๖) ได้บัญญัติให้การตกเป็นบุคคลล้มละลาย ถือเป็นลักษณะต้องห้ามเป็นข้าราชการ และมาตรา ๑๑๐ บัญญัติให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนได้ ดังนั้น เพื่อให้มีกฎหมายบัญญัติถึงผลของการตกเป็นบุคคลล้มละลายภายหลังจากการได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการอัยการแล้ว เป็นแนวทางเดียวกันกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้การเป็นบุคคลล้มละลายเป็นเหตุให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนได้ ไว้ในมาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง (๒)

(๔) เนื่องจากปัจจุบันข้อมูลข่าวสารบนสื่อออนไลน์เข้ามามีบทบาทในชีวิตประจำวัน และยังมีบทบาทในการกำหนดประเด็นต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม จะเห็นได้ว่าสื่อออนไลน์เข้ามามีบทบาทในการแสวงหาข้อเท็จจริงสำคัญเกี่ยวกับในประเด็นที่สังคมให้ความสนใจมาเผยแพร่ผ่านช่องทางออนไลน์อย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง ซึ่งในบางครั้งพยานหลักฐานที่มีการนำมาเผยแพร่เป็นข้อมูลจากเอกสารทางราชการมีความน่าเชื่อถือ จึงไม่อาจปฏิเสธได้ว่าสื่อออนไลน์เป็นช่องทางหนึ่งในการหาข้อมูลซึ่งเป็นข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในเบื้องต้นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยหรือไม่ กรณีดังกล่าวหากปรากฏพยานหลักฐานเบื้องต้นปรากฏชัดเจนว่ามีมูลอันจะเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงได้ จึงไม่จำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการสอบสวนขั้นต้นก่อนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗๔ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการอัยการมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น กรณีจึงจำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้มีการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงได้โดยไม่ต้องมีการดำเนินการสอบสวนขั้นต้นก่อน

(๕) เนื่องจากในการสอบสวนกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗๕ บัญญัติให้คณะกรรมการสอบสวน มีฐานะเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสอบสวนขั้นต้นมีประสิทธิภาพและมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการสอบสวนกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยขั้นต้นข้าราชการอัยการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาและมีอำนาจเช่นเดียวกับคณะกรรมการสอบสวนกรณีกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานอัยการสูงสุด www.ago.go.th หัวข้อ “รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมาย” ตั้งแต่วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นทั้งสิ้น ๒๕ วัน ผลปรากฏว่า มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๗๗ ราย เห็นด้วย ๒๔ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๑๗) ไม่เห็นด้วย ๕๕ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๘๔) และมีผู้ตอบแบบสอบถามเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการอัยการ ๘ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๖.๑๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอรัฐมนตรี

โดยที่คณะกรรมการอัยการประสงค์จะแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และวาระการดำรงตำแหน่งของประธานคณะกรรมการอัยการ คณะกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้มีความเหมาะสม

/ยิ่งขึ้น ...

ยิ่งขึ้น นอกจากนี้ คณะกรรมการอัยการได้ออกประกาศ เรื่อง การแบ่งหน่วยงาน การกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้มีสำนักงานเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุดขึ้นในสำนักงานอัยการสูงสุด ทำให้ต้องมีการโอนข้าราชการอัยการไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด รองเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ปรึกษาระบบงาน และผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นตำแหน่งข้าราชการตุลาการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเมื่อดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว การโอนข้าราชการตุลาการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ จำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้จัดลำดับอาวุโสที่เคยครองและให้ได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง ในชั้นและขั้นเดียวกับข้าราชการอัยการที่อยู่ในลำดับอาวุโสเท่ากันในขณะที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ รวมทั้ง เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการอัยการมีความรวดเร็ว เทียบธรรม และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนในเรื่องการโอนข้าราชการอัยการไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด รองเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ปรึกษาระบบงาน และผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นตำแหน่งข้าราชการตุลาการ และโอนกลับมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ โดยจัดลำดับอาวุโสที่เคยครองและให้ได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง ในชั้นและขั้นเดียวกับข้าราชการอัยการที่อยู่ในลำดับอาวุโสเท่ากันในขณะที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ เพื่อรองรับข้าราชการอัยการที่มีการโอนย้ายไปดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้วตามกฎหมายลำดับรองตามข้อ ๑.๒

๔. สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ และวาระการดำรงตำแหน่งของประธาน ก.อ. และกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมการโอนข้าราชการตุลาการมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการอัยการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง (๒))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการสอบสวนชั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๔ วรรคหนึ่ง)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยชั้นต้นข้าราชการอัยการตามมาตรา ๗๔ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เช่นเดียวกับคณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๗๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๘)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล ตารางเปรียบเทียบ และสรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวงศ์สกุล กิตติพรหมวงศ์)

อัยการสูงสุด

สำนักงานคณะกรรมการอัยการ

โทร ๐ ๒๑๔๒ ๑๗๗๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๕๙

<http://www.cmiss.ago.go.th>

e-mail: cmiss@ago.go.th

...../ตรวจ
...../ร่าง/ทาน
...../พิมพ์