

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๐/ ๑๘๐๓



สค. 56
วันที่ ๖ พ.ค. ๖4
เวลา 11.16

สค. *San*
ส่ง : กวค.
รับที่ : ร5336/64
6 พ.ค 2564 เวลา 10 58 น



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๐๑๐/๕๐๙๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

๒. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๐๑๐/๖๐๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๘๕๗๑ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑๐๐ ชุด

✓ ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๗๕๒๑

ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด

✓ ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๐๐๒

ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

✓ ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๓๐๖๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

จำนวน ๑๐๐ ชุด

✓ ๗. สำเนาหนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๔/ว ๑๔๕๑๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการประชุมเพื่อหารือแนวทางการบริหารจัดการโรคใบด่างมันสำปะหลัง เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมี นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน และมอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการยกร่างโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ โดยให้ลดขั้นตอนการดำเนินงานจากโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลังให้มีความกระชับฉับไว ดำเนินการได้อย่างรวดเร็วสามารถตัดวงจรการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังในทุกพื้นที่ที่มีการสำรวจพบการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง และสามารถบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคได้ รวมถึงการดำเนินโครงการให้สามารถจัดการปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑.๒ กรมส่งเสริมการเกษตรได้ดำเนินการโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง โดยมีคณะกรรมการบริหารจัดการโรคใบด่างมันสำปะหลัง ส่วนกลาง และระดับจังหวัด รับผิดชอบดำเนินการในพื้นที่ระบาดตามโครงการ โดยสามารถกำจัดต้นมันสำปะหลังเป็นโรคและแมลงหริ่งหายสาบสูญได้ทั้งสิ้น ๒๖,๑๐๙.๒๒๕ ไร่ ในพื้นที่ ๑๑ จังหวัด และสามารถจ่ายเงินชดเชยรายได้ให้กับเกษตรกรทั้งหมด ๒,๔๑๓ ราย แต่อย่างไรก็ตามยังไม่สามารถควบคุมสถานการณ์การระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังได้เนื่องจากการแพร่ระบาดเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วผ่านท่อนพันธุ์มันสำปะหลังที่เป็นโรคและแมลงหริ่งหายสาบสูญพาหะนำโรค รวมถึงการดำเนินโครงการไม่ครอบคลุมพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมายและพื้นที่ระบาดนอกเหนือจาก ๑๑ จังหวัดที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ส่งผลให้สถานการณ์การระบาดปัจจุบันมีการขยายพื้นที่ระบาดเพิ่มขึ้น ในพื้นที่ ๒๗ จังหวัด รวมเป็นพื้นที่ได้รับความเสียหายรอการให้ความช่วยเหลือจำนวนรวม ๔๐๐,๐๐๐ ไร่

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอเสนอเรื่องขออนุมัติดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเรื่องโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ที่จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้นยังขาดขั้นตอนสำคัญ คือ สำนักงบประมาณนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบโครงการและการขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และความเห็นการดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ จาก ๔ หน่วยงานเพิ่มเติม เนื่องจากมีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการและวงเงินงบประมาณจากเดิม ๒,๒๓๓,๒๙๗,๐๘๐ บาท เป็น ๑,๔๔๒,๑๖๒,๓๒๘ บาท โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการแล้วและได้นำเสนอต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากปัญหาการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในปัจจุบัน และการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมาแต่ยังไม่สามารถดำเนินการควบคุมได้นั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่

เพื่อกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคในพื้นที่ทุกจังหวัดที่พบการระบาดของโรคไม่ให้สร้างความเสียหายแก่เกษตรกรและส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมมันสำปะหลัง พร้อมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือสนับสนุนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโรคใบด่างมันสำปะหลังให้ใช้พันธุ์หนานในการเพาะปลูกแทนท่อนพันธุ์ที่ติดเชื้อ รวมไปถึงส่งเสริมเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังในพื้นที่ที่ไม่พบการระบาดให้สามารถผลิตมันสำปะหลังพันธุ์หนานต่อโรคใบด่างและมีคุณภาพดีเพื่อการจำหน่ายได้ด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โรคใบด่างมันสำปะหลังเกิดจากเชื้อไวรัส ซึ่งหากพืชได้รับเชื้อและเกิดโรคนี้แล้วไม่มีทางรักษาหายต้องกำจัดต้นที่เป็นโรค การแพร่ระบาดสามารถเกิดได้จากท่อนพันธุ์ที่เป็นโรคและแมลงหริ่งขาวยาสูบ พาหะนำโรค ซึ่งจากสถานการณ์การระบาดที่ขยายวงกว้างอย่างรวดเร็ว เนื่องจากการเคลื่อนย้ายท่อนพันธุ์ที่เป็นโรคไปยังแหล่งปลูกมันสำปะหลังที่ยังไม่พบโรค และเพิ่มพื้นที่เป็นโรคโดยแมลงหริ่งขาวยาสูบนำโรคขยายต่อ ดังนั้น เพื่อการยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังอย่างมีประสิทธิภาพต้องดำเนินการตัดวงจรการระบาดของโรคโดยทันทีในทุกพื้นที่ที่พบการระบาดไม่ให้มีแหล่งสะสมโรคที่จะแพร่เชื้อต่อไป และเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาระบาดของข้าวจึงจำเป็นต้องนำท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด หนานต่อโรคใบด่างที่ได้รับการตรวจสอบ เข้ามาปลูกทดแทนท่อนพันธุ์ที่ได้รับเชื้อในพื้นที่ระบาดให้ทันกับฤดูกาลเพาะปลูกที่จะเริ่มขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๖๓ นี้ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ เพื่อกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคในทุกพื้นที่และตัดวงจรการระบาดของโรค ซึ่งจากการประเมินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรพบว่าเกษตรกรส่วนใหญ่ร้อยละ ๘๐.๕๐ มีแนวโน้มปลูกมันสำปะหลังในพื้นที่ที่มีการระบาดเดิมและมีข้อเสนอแนะควรมีการสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดให้แก่เกษตรกรที่ได้ทำลายมันสำปะหลังที่เป็นโรคและประสงค์ที่จะปลูกมันสำปะหลังต่อไป เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาโรคระบาดซ้ำสร้างความเสียหายแก่เกษตรกรและส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องจนไม่สามารถประเมินค่าความเสียหายได้ จึงได้เสนอโครงการดังกล่าวต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๓ (๒) วงเงินงบประมาณ ๑,๔๔๒,๑๖๒,๓๒๘ บาท

๔.๑.๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้วนั้น แต่เมื่อพิจารณาตามนัยความเห็นของสำนักงบประมาณที่ได้นำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีและพิจารณาเห็นชอบในหลักการโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ วงเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๓๒๙,๒๒๓,๒๐๐ บาท และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเรื่องดังกล่าวเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยผ่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถอนเรื่องเดิมที่ได้เสนอต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก่อน จากนั้นจึงนำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ที่ได้แก้ไขรายละเอียดค่าใช้จ่ายตามวงเงินที่สำนักงานงบประมาณได้ให้ความเห็นเสนอต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ สารสำคัญ

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ วัตถุประสงค์เพื่อตัดวงจรการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกมันสำปะหลังพันธุ์สะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างมันสำปะหลัง ควบคุมไม่ให้เกิดการระบาดของโรคขยายตัวไปยังพื้นที่อื่น ๆ และเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๔.๒.๒ เป้าหมายการดำเนินงาน พื้นที่ปลูกมันสำปะหลังที่พบการระบาดของโรคใบด่างในทุกจังหวัด

๔.๒.๓ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔

๔.๒.๔ กิจกรรม ประกอบด้วย

๔.๒.๔.๑ สร้างการรับรู้และชี้แจงโครงการ

๔.๒.๔.๒ ประชาสัมพันธ์โครงการ

๔.๒.๔.๓ กำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างและชดเชยค่าทำลายต้นมันสำปะหลังให้กับเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ

๔.๒.๔.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๔.๒.๔.๕ ใช้มาตรการทางกฎหมายเพื่อกำจัดและควบคุมการเคลื่อนย้ายท่อนพันธุ์

๔.๒.๔.๖ ติดตามและประเมินผลโครงการ

๔.๒.๕ การขับเคลื่อนโครงการโดยหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งส่วนกลางประกอบด้วย กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และคณะทำงานในส่วนภูมิภาค คือ คณะทำงานขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาโรคใบด่างมันสำปะหลัง ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับตำบล และคณะทำงานตรวจประเมินแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด มีหน้าที่ในการดำเนินการสำรวจ วินิจฉัยโรค เฝ้าระวัง ชี้แจงให้ความรู้ ตรวจสอบ และรับรองความถูกต้องของข้อมูล

๔.๒.๖ หลักเกณฑ์การกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคและแมลงห้ำหิวทำลายสุบพาหะนำโรค

๔.๒.๖.๑ เป็นแปลงที่พบต้นมันสำปะหลังที่มีสภาพที่สงสัยหรือส่อว่าจะมีการติดเชื้อ และจะเป็นต้นตอของการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังยืนต้นอยู่ในแปลง

๔.๒.๖.๒ วิธีการทำลายต้องเป็นตามหลักวิชาการที่กรมวิชาการเกษตรกำหนด และต้องทำลายต้นที่เป็นโรคหลังจากคณะทำงานสำรวจและติดตามโรคใบด่างมันสำปะหลัง ระดับตำบลพิจารณารับรอง

๔.๒.๖.๓ อัตราค่าชดเชยการทำลายให้กับเกษตรกรที่กำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคและแมลงห้ำหิวทำลายสุบพาหะนำโรคตามหลักเกณฑ์ ไร่ละ ๒,๑๖๐ บาท

๔.๒.๖.๔ กรณีเกษตรกรไม่ยินยอมให้ทำลายต้นมันสำปะหลัง ให้กรมวิชาการเกษตรดำเนินการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒.๗ หลักเกณฑ์การสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและทนทานโรคใบด่าง

๔.๒.๗.๑ คัดเลือกพื้นที่ที่เป็นแหล่งผลิตท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างมันสำปะหลัง เช่น พันธุ์ระยอง ๗๒ เกษตรศาสตร์ ๕๐ และห้วยบง ๖๐ ในโครงการมันสำปะหลังแปลงใหญ่ หรือแปลงเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ไม่พบการระบาดของ หรือไม่มีการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๔.๒.๗.๒ แปลงที่เข้าร่วมโครงการต้องผ่านการตรวจประเมินแหล่งท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด

๔.๒.๗.๓ ผู้ทำหน้าที่ตรวจประเมินแปลงต้องผ่านการอบรมหลักสูตรผู้ตรวจประเมินแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด หรือได้รับการถ่ายทอดความรู้ หลักเกณฑ์วิธีการการตรวจประเมินแปลงจากเจ้าหน้าที่ที่ผ่านการอบรมหลักสูตรผู้ตรวจประเมินแปลงพันธุ์มันสำปะหลังสะอาด

๔.๒.๗.๔ มีการสำรวจเพื่อค้นหาต้นเป็นโรคจากพื้นที่ที่คัดเลือก

๔.๒.๗.๕ มีการขึ้นทะเบียนแปลงพันธุ์สะอาดที่ผ่านการประเมิน

๔.๒.๗.๖ การสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและทนทานโรคใบด่างมันสำปะหลัง ให้กับเกษตรกรที่พบการระบาดในพื้นที่ดำเนินการ อัตราไร่ละ ๕๐๐ ลำ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามที่กำหนดในคู่มือโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ หากไม่สามารถป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลังโดยการกำจัดต้นมันเป็นโรคเพื่อตัดวงจรการระบาดจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อเกษตรกรชาวไร่มันสำปะหลัง และส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมมันสำปะหลัง ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรประเมินผลโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง พบว่ามูลค่าความเสียหายจากการระบาดรุนแรงของโรคคาดว่าจะมีมูลค่าความเสียหาย ๒,๑๐๗,๐๐๐,๐๐๐ – ๒,๖๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๒ การสนับสนุนส่งเสริมการใช้พันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและทนทานโรคใบด่าง โดยโครงการจัดหาท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและทนทานโรคใบด่างชดเชยให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจะเป็นการยับยั้งการใช้ท่อนพันธุ์จากแหล่งปลูกที่เป็นโรคและท่อนพันธุ์อ่อนแอต่อโรค อีกทั้งเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังในพื้นที่ที่ไม่พบการระบาดปรับเปลี่ยนการผลิตโดยมุ่งเน้นให้มีการผลิตพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างเข้าระบบที่สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ เพื่อจำหน่ายให้กับโครงการและเกษตรกรทั่วไป จึงเป็นผลให้เกิดประสิทธิภาพการผลิตมันสำปะหลังคุณภาพดี และมีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ จำนวน ๑,๓๒๔,๒๒๓,๒๐๐ บาท ประกอบด้วย

๖.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๒๖๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๖.๑.๑ งบอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๘๖๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยการทำลายต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างและกำจัดแมลงหริ่งขาวยาสูบ

๖.๑.๒ งบดำเนินงาน จำนวน ๔๐๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๖.๑.๒.๑ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการปลูกมันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๖.๑.๒.๒ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าธรรมเนียมการโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๖.๒ งบดำเนินงาน จำนวน ๖๕,๐๒๓,๒๐๐ บาท ให้กรมส่งเสริมการเกษตรพิจารณาปรับจากแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ สำนักงานประมาณได้นำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ในกรอบวงเงิน ๑,๓๒๙,๒๒๓,๒๐๐ บาท โดยให้กรมส่งเสริมการเกษตรใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๒๖๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท และสำหรับค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๖๕,๐๒๓,๒๐๐ บาท นั้น เห็นสมควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และมีข้อสั่งการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมวิชาการเกษตรกำหนดมาตรการบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงระเบียบที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาบังคับใช้โดยดำเนินการควบคู่กับโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ และบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด อาทิ กำหนดท้องที่นั้นเป็นเขตควบคุมศัตรูพืชกำหนดสถานตรวจพืชเฉพาะถิ่นขึ้นห้ามมิให้บุคคลใดนำพืช ศัตรูพืชหรือพาหะ ออกไปนอกหรือนำเข้ามาในเขตควบคุมศัตรูพืช รวมถึงการทำลายศัตรูพืชให้ครอบคลุมพื้นที่การระบาด เพื่อแก้ไขปัญหาระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังให้สำเร็จลุล่วงอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการตามกฎหมายกับพืชดังกล่าว รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการอย่างถูกต้องครบถ้วนแล้วก็ขอทำความเข้าใจกับสำนักงานประมาณอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ จากความเห็นของสำนักงานประมาณ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนว่าได้ดำเนินการ ดังนี้

๗.๑.๑ แจ้งกรมวิชาการเกษตร ให้ดำเนินการตามข้อสั่งการอย่างเคร่งครัด ในกรณีที่สามารถพบโรคใบด่างมันสำปะหลังในแปลงและไม่ยินยอมให้ดำเนินการทำลายตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการให้ดำเนินการตามมาตรการทางกฎหมาย

๗.๑.๒ แจ้งจังหวัดทุกจังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังเพื่อขอความร่วมมือให้ประกาศคณะกรรมการส่วนจังหวัดว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ เรื่อง การควบคุมการขนย้ายต้นพันธุ์ ท่อนพันธุ์มันสำปะหลัง และเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาต การอนุญาต แบบหนังสืออนุญาต และวิธีการขนย้ายต้นพันธุ์ ท่อนพันธุ์มันสำปะหลัง

๗.๑.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ขั้นตอนการดำเนินงานตามหลักวิชาการถูกต้อง ครบถ้วนและมีกลไกในการตรวจสอบข้อมูลและจำนวนเกษตรกร รวมทั้งพื้นที่เพาะปลูกซึ่งเชื่อมโยงไว้กับฐานข้อมูลทะเบียนเกษตรกร

๗.๑.๔ พิจารณาทบทวนบทเรียนและประสบการณ์จากโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลังมาปรับปรุงแบบการดำเนินการโครงการให้มีความกระชับ รวดเร็ว มีประสิทธิภาพและความคุ้มค่า เกิดประโยชน์กับเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่แท้จริง

๗.๑.๕ ปรับรายละเอียดค่าใช้จ่ายงบประมาณโครงการจากเดิม ๑,๔๔๒,๑๖๒,๓๒๘ บาท ปรับเป็น ๑,๓๒๙,๒๒๓,๒๐๐ บาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ เพื่อเสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๗.๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นว่าการดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ โดยยกเลิกการจ่ายเงินชดเชยรายได้ให้กับเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโรคใบด่างมันสำปะหลัง อัตราไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท ที่มีข้อจำกัดในเรื่องพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ และปรับเพิ่มการสนับสนุนท่อนพันธุ์มันสำปะหลังสะอาดและทนทาน โรคใบด่างให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับความเสียหาย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอจะเป็นมาตรการในการควบคุมและตัดวงจรการระบาดของโรครวมทั้งยังสนับสนุนให้เกษตรกรมีท่อนพันธุ์ที่สะอาดไว้ใช้ในการเพาะปลูกในฤดูกาลผลิตใหม่ในปีต่อ ๆ ไปซึ่งจะช่วยลดผลกระทบและความเสียหายต่ออุตสาหกรรมมันสำปะหลังทั้งระบบ อย่างไรก็ตามควรพิจารณาส่งเสริมการเพาะปลูกมันสำปะหลังให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ และควรให้ความสำคัญกับมาตรการอื่น ๆ ร่วมด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗.๓ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ให้ความเห็นว่ายินยอความเห็นตามหลักการเดิม คือ การดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ เป็นกรณีที่กรมส่งเสริมการเกษตรได้รับงบประมาณโดยตรง มิได้ผ่านสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบกับการโอนเงินงบประมาณที่ได้รับไปยังธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรในการชดเชยรายได้ให้กับเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ เป็นขั้นตอนปฏิบัติภายหลังกรมส่งเสริมการเกษตรได้รับเงินงบประมาณโดยตรงแล้ว จึงไม่ส่งผลกระทบกับการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งเป็นสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจแต่อย่างใด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗.๔ กระทรวงการคลัง ให้ความเห็นว่าการใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ จำนวนเงิน ๕๗๖,๑๖๒,๓๒๘ บาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการสร้างการรับรู้และชี้แจงโครงการ ค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์โครงการผ่านสื่อต่าง ๆ ค่าใช้จ่ายในการสำรวจชี้เป้าเพื่อกำจัดต้นมันสำปะหลังเป็นโรค และค่าธรรมเนียมการโอนเงินให้กับเกษตรกร ค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกมันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างมันสำปะหลัง ค่าใช้จ่ายในการติดตามสถานการณ์การระบาด และค่าใช้จ่ายในการประเมินผลโครงการและการสัมมนาติดตามความก้าวหน้าโครงการ เป็นรายการและอัตราค่าใช้จ่ายที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดตามพระราชกฤษฎีกา หรือระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง สำหรับค่าใช้จ่ายในการชดเชยการทำลายต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างมันสำปะหลังและกำจัดแมลงหี้ยขาวายาสูบ ในอัตราไร่ละ ๒,๑๖๐ บาท ในพื้นที่ ๔๐๐,๐๐๐ ไร่ จำนวนเงิน ๘๖๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอัตราค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗.๕ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมีมติที่ประชุม รับทราบผลการประชุม คณะอนุกรรมการบริหารจัดการโรคใบด่างมันสำปะหลัง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓

ที่เสนอให้ ...

ที่เสนอให้ปรับโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่โดยใช้มาตรการหรือแนวทางที่ได้จากการประชุมกลุ่มย่อย เพื่อให้การบริหารจัดการโรคใบด่างมันสำปะหลังเป็นไปอย่างยั่งยืน โดยเห็นชอบโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ตามที่กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ พร้อมนี้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้เกี่ยวกับพันธันสำปะหลังที่เป็นมาตรฐาน และได้รับการรับรองให้เกษตรกรได้รับทราบอย่างทั่วถึง เพื่อเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมให้เกษตรกรใช้มันสำปะหลังพันธุ์ดีในการเพาะปลูก รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติโครงการต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๙.๑ อนุมัติการดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่

๙.๒ อนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมโรคใบด่างมันสำปะหลังแบบครอบคลุมพื้นที่ วงเงิน ๑,๓๒๔,๒๒๓,๒๐๐ บาท ประกอบด้วย

๙.๒.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑,๒๖๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๙.๒.๑.๑ งบอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๘๖๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยการทำลายต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างและกำจัดแมลงหมีขาวยาสูบ

๙.๒.๑.๒ งบดำเนินงาน จำนวน ๔๐๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๑) จำนวน ๔๐๐, ๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกมันสำปะหลังสะอาดและทนทานต่อโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๒) จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าธรรมเนียมการโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๙.๒.๒ งบดำเนินงาน จำนวน ๖๕,๐๒๓,๒๐๐ บาท ให้กรมส่งเสริมการเกษตรพิจารณาปรับจากแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ

๙.๓ อนุมัติการดำเนินโครงการให้ครอบคลุมพื้นที่ที่เกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกร
กับกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งที่มีเอกสารสิทธิ์และไม่มีเอกสารสิทธิ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

กองส่งเสริมการอารักขาพืชและการจัดการดินปุ๋ย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๙๕๕ ๑๕๑๔

E - mail : doae_pmd@hotmail.com