



ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/ ๑๐๓๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง สรุปผลการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕ ผ่านระบบออนไลน์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. Looking ahead to the resumed UN Environment Assembly in 2022 - Message from online UNEA 5 พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ตารางเปรียบเทียบ Looking ahead to the resumed UN Environment Assembly in 2022 – Message from online UNEA-5, Nairobi 22 – 23 February 2021

ฉบับวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ และฉบับที่ได้รับรองในการประชุม UNEA 5

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕ ผ่านระบบออนไลน์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Assembly: UNEA) สมัยที่ ๕ ผ่านระบบออนไลน์ ระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นชอบร่างเอกสาร Looking ahead to the resumed UN Environment Assembly in 2022 – Message from online UNEA 5, Nairobi 22 – 23 February 2021 ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสาร

ในส่วน...

ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญและไม่ขัดหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ เป็นเวทีสูงสุดของสหประชาชาติในการหารือร่วมกันถึงการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลก โดยการประชุมครั้งนี้ ประเทศสมาชิกได้ร่วมกันรับรองเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ ข้อความสาร (Message) และข้อตัดสินใจ (Decision) เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้กับประเทศสมาชิกในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่มีความท้าทายและจำเป็นต้องมีการดำเนินงานอย่างเร่งด่วนในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ไม่มี

### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Assembly: UNEA) สมัยที่ ๕ ผ่านระบบออนไลน์ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีผู้แทนจากประเทศสมาชิก ๑๕๑ ประเทศ และผู้แทนจากภาคส่วนต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศ เข้าร่วมการประชุมผ่านระบบออนไลน์ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ การประชุมเต็มคณะ (Plenary Session) โดยมี Mr. Sveinung Rotevatn รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรนอร์เวย์ และประธานสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ทำหน้าที่ประธานการประชุม โดยในระหว่างการประชุมมีการกล่าวถ้อยแถลงจากบุคคลสำคัญ และกลุ่มประเทศที่สำคัญ สรุปดังนี้

(๑) นาย Sveinung Rotevatn ประธานสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กล่าวถ้อยแถลงเน้นย้ำถึงความสำคัญของความร่วมมือระหว่างประเทศภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 โดยเรียกร้องให้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์และธรรมชาติ เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และเชิญชวนให้ประเทศสมาชิกร่วมเฉลิมฉลองในวาระการก่อตั้งโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติครบรอบ ๕๐ ปี ในปี ค.ศ. ๒๐๒๒

(๒) นาง Inger...

(๒) นาง Inger Andersen ผู้อำนวยการบริหารของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) เน้นย้ำว่าสถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อมยังคงมีปัญหามากขึ้นและต้องเปลี่ยนแปลงอย่างเร่งด่วน จึงเรียกร้องให้เร่งดำเนินการให้มากขึ้นเพื่อมุ่งมั่นให้ปี ค.ศ. ๒๐๒๑ เป็นจุดเปลี่ยนที่นำไปสู่การที่เริ่มสร้างสันติภาพกับธรรมชาติ

(๓) นาย Volkan Bozkir ประธานสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ เน้นย้ำถึงแนวโน้มเกี่ยวกับการสูญพันธุ์ของสิ่งมีชีวิต ภาวะโลกร้อน และความเสื่อมโทรมของผืนดินที่น่ากังวลในปัจจุบัน และได้เน้นย้ำว่าโลกของเรามีขีดความสามารถอย่างจำกัดซึ่งไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของมนุษย์ได้ทั้งหมด จึงเรียกร้องให้ใช้สถานการณ์การแพร่ระบาดเป็นโอกาสในการเปลี่ยนแปลงอย่างแท้จริงโดยใช้เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเป็นเข็มทิศในการขับเคลื่อน

(๔) นาย António Guterres เลขาธิการสหประชาชาติ เตือนว่าการแพร่ระบาดทำให้เกิดความวุ่นวายทั่วโลกและด้วยเหตุนี้ความไม่เท่าเทียมกันกำลังเพิ่มขึ้น และเน้นย้ำว่าปีหน้าเป็นปีสำคัญสำหรับการกำหนดความสัมพันธ์ของมนุษย์กับธรรมชาติใหม่เพื่อแสดงให้เห็นมิติด้านสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืนต่อไป และได้เน้นย้ำถึงความจำเป็นในการนำแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนมาใช้ในการประชุมที่กำลังจะมีขึ้นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความหลากหลายทางชีวภาพ มหาสมุทร มลพิษและพลาสติกเพื่อรับมือกับความท้าทายดังกล่าว

(๕) ผู้แทนจากรัฐสุลต่านโอมาน กล่าวถ้อยแถลงในนามกลุ่มประเทศเอเชียแปซิฟิก เน้นย้ำถึงความเร่งด่วนในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยนำรูปแบบการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน ความร่วมมือระหว่างประเทศ และความร่วมมือพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อมมาใช้ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาด

(๖) ผู้แทนจากสาธารณรัฐมาลาวี กล่าวถ้อยแถลงในนามกลุ่ม ๗๗ และสาธารณรัฐประชาชนจีน เน้นย้ำถึงความท้าทายในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการสร้างความสัมพันธ์ที่ยั่งยืนกับธรรมชาติ ซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และความสำคัญของความร่วมมือพหุภาคี ตลอดจนหลักการความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน

(๗) ผู้แทนจากสาธารณรัฐโปรตุเกส กล่าวถ้อยแถลงในนามสหภาพยุโรป เน้นย้ำถึงความเร่งด่วนในการจัดการกับความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลก โดยเฉพาะประเด็นด้านของเสีย สารเคมี และขยะพลาสติกในทะเล รวมถึงความมุ่งมั่นของสหภาพยุโรปในการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมที่สะท้อนผ่านนโยบาย European Green Deal และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับเศรษฐกิจหมุนเวียน ความเป็นกลางทางภูมิอากาศ (Climate neutrality) ความหลากหลายทางชีวภาพ ระบบอาหาร และสารเคมี เป็นต้น

๔.๒ การหารือระดับผู้นำสำหรับรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมและผู้แทนระดับสูง (High-level Leadership dialogue) มีผู้แทนระดับรัฐมนตรีและผู้แทนระดับสูง ๘๗ คน เข้าร่วม เพื่อหารือเกี่ยวกับมิติด้านสิ่งแวดล้อมของการพัฒนาที่ยั่งยืน การสร้างภูมิคุ้มกัน (resilient) และการมีส่วนร่วมในโลกภายหลังโรคระบาด สรุปลงสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ที่ประชุม...

(๑) ที่ประชุมได้เน้นย้ำประเด็นสำคัญ ได้แก่ ความเชื่อมโยงระหว่างสภาพแวดล้อมและสุขภาพของมนุษย์ซึ่งทำให้เกิดโรคระบาดจากสัตว์สู่คน ความเชื่อมโยงระหว่างวิกฤตการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มลพิษ และปัญหาสุขภาพ โดยจะต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่วมกันอย่างบูรณาการการฟื้นฟูที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (green recovery) ซึ่งเป็นแนวทางนำไปสู่โลกคาร์บอนต่ำและเป็นการเสริมสร้างภูมิต้านทาน (resilient) ภายหลังจากการระบาด โดยได้มีการเสนอการดำเนินงานด้านต่างๆ ที่สำคัญ ได้แก่ ด้านสารเคมีของเสีย ขยะพลาสติก เมืองยั่งยืน การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนดในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพื่อสนับสนุนให้เกิดการฟื้นฟูที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนบทบาทของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) ในการนำยุทธศาสตร์ระยะกลาง (Medium-Term Strategy) มาใช้และประสานความร่วมมือระดับโลกด้านสิ่งแวดล้อม

(๒) นายวราวุธ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงโดยการบันทึกวีดิทัศน์ (recorded message) ซึ่งเน้นย้ำการปรับเปลี่ยนนโยบายการดำเนินงานในวิถีใหม่ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาด เพื่อให้เกิดการพัฒนาและฟื้นฟูอย่างยั่งยืน โดยได้ยกตัวอย่างการดำเนินงานของประเทศไทย อาทิ การประกาศ “ Bio - Circular - Green Economy” หรือ BCG Model ซึ่งเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจที่ครอบคลุม สอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ การดำเนินการยกย่องพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสภาพภูมิอากาศและธรรมชาติ ส่งเสริมการจ้างงานของชุมชนเพื่อให้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การแก้ไขปัญหาขยะพลาสติกโดยร่วมมือกับภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้อง การจัดการอุทยานแห่งชาติในรูปแบบวิถีใหม่ ความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาและดำเนินงานตามแผนฟื้นฟูที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังเรียกร้องให้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) เพิ่มความร่วมมือในการแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดี เทคโนโลยีใหม่ และนวัตกรรมที่ส่งเสริมการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๔.๓ เอกสารผลลัพธ์การประชุม ซึ่งได้รับการรับรองในวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้แก่ ข้อความสาร Looking ahead to the resumed UN Environment Assembly in 2022 - Message from online UNEA 5 ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันที่แสดงถึงความกังวลเกี่ยวกับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 และมุ่งมั่นให้มีการฟื้นฟูจากสถานการณ์ดังกล่าวอย่างยั่งยืนเพื่อดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ การยอมรับถึงความเร่งด่วนที่จะปกป้องโลกในช่วงวิกฤตและภัยคุกคามจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มลพิษ ของเสีย และสารเคมี รวมทั้งการเน้นย้ำในการดำเนินงานตามความร่วมมือพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ รวมทั้งการกลับมาบรรจบกันอีกครั้งสำหรับการประชุม UNEA 5 ณ กรุงไนโรบี ในต้นปี ค.ศ. ๒๐๒๒ เพื่อสานต่อความพยายามในการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมร่วมกันให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานความร่วมมือกับ UNEP ขอเรียนว่า ข้อความสาร (Message) ที่ได้รับการรับรองในการประชุม UNEA 5 เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำซึ่งไม่ได้แก้ไขสาระสำคัญของเอกสารให้เปลี่ยนแปลงไป และไม่ขัดหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างข้อความสาร (Message) (ฉบับวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔) โดยกระทรวงทรัพยากรฯ ได้จัดทำตารางเปรียบเทียบข้อความสารฯ ฉบับวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ และฉบับที่ได้รับการรับรองในการประชุม UNEA 5 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบสรุปผลการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ สมัยที่ ๕ ผ่านระบบออนไลน์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sujitra\_sc@yahoo.com