



ที่ นร ๑๕๐๒/๑๑๓๕

สำนักงาน ป.ย.ป.

อาคารสำนักงาน ก.พ. (เดิม) ชั้น ๔

ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๗๐๘๕

ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ป.ย.ป. พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของ ก.ม.จ. ให้นำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้บังคับกับคณะกรรมการซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร มีความสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐตามมาตรา ๗๖ ของรัฐธรรมนูญฯ และเป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับปรับปรุง) กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ การพัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใส ไร้ผลประโยชน์ และแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (เดิม) ในประเด็นการปฏิรูปที่ ๕ ระบบบริหารงานบุคคลที่สามารถดึงดูด สร้าง และรักษาคนดี คนเก่งไว้ในภาครัฐ กลยุทธ์ที่ ๕ การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารทรัพยากรบุคคล ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอดังกล่าวให้เป็นนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐตามนัยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้

อย่างไรก็ดี สำนักงาน ป.ย.ป. มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการซึ่งใช้หรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองในการดำเนินการตามกฎหมายในหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร อาจประกอบด้วยบุคคลภายนอกซึ่งมิได้เป็นผู้ปฏิบัติงานประจำในหน่วยงานและไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรกลางบริหารบุคคลของหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาหรืออุปสรรคในทางปฏิบัติบางประการในการบังคับใช้มาตรฐานทางจริยธรรมแก่กรรมการดังกล่าว เช่น กรณีประธานกรรมการหรือกรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี การดำเนินการตามข้อ ๑๕ แห่งระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐและผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ในการกำกับดูแลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมหรือข้อกำหนดจริยธรรม ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดไม่ปฏิบัติตามและไม่ได้เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือความผิดอาญา ให้ว่ากล่าวตักเตือนหรือสั่งให้ผู้นั้นได้รับการพัฒนา หรือดำเนินการตามกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานนั้น อาจไม่สามารถกระทำได้ แต่สมควรใช้มาตรการอย่างอื่นดังเช่นการรายงานนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแทน เป็นต้น ด้วยเหตุนี้ การนำมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้บังคับโดยอนุโลมกับคณะกรรมการจึงสมควรพิจารณากำหนดกลไกในการกำกับดูแลที่เหมาะสมกับกรณีดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นางษ์สวาท

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ

และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

กอง ๒

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๗๐๐ - ๑๓ ต่อ ๒๐๐๑ - ๔ (นายณัฐมา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๗๑๔

E-mail: sto_thailand@sto.go.th