

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๒๘/ว. ๓ ก



กวก. ๖๒.๒
11 พ.ค. 64
1430 น.

สทท.

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕5493/64

11 พ.ค. 2564 เวลา 14.30 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๙๗๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยจัดทำความเห็นเรื่องการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ที่อยู่ภายใต้ระเบียบและกฎหมายหลายฉบับ ได้แก่ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยการจัดทำแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัด มีคณะกรรมการบูรณาการนโยบายการพัฒนาภาค (กบภ.) เป็นผู้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด งบประมาณของส่วนราชการที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนาภาค การจัดทำและบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัด การจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัด ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐

เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย กระทรวงมหาดไทยเห็นควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. กำหนดบทบาทและความเกี่ยวข้องของพื้นที่ ได้แก่ ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจัยห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Value Chain Thailand) ความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ตลอดจนเป้าหมายและตัวชี้วัดให้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ที่ชัดเจน โดยคำนึงถึงลักษณะสำคัญของแผนพัฒนาพื้นที่ โดยเฉพาะแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัดที่เกิดจากการบูรณาการของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ภายใต้บริบทและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งยังจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาขีดความสามารถในการจัดทำฐานข้อมูล (Database) และข้อมูลฐาน (Baseline) ในแต่ละประเด็นการพัฒนาของพื้นที่ และคำนึงถึงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้นในฐานะนิติบุคคลภายใต้กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละฉบับ เพื่อให้เกิดการตอบสนองต่อแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยการจัดทำแผนงาน/โครงการในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ การจัดทำแผนงาน/โครงการของกลุ่มจังหวัด จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันได้กำหนดให้มีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จึงควรเพิ่มการวิเคราะห์ปัจจัยห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทยและความสัมพันธ์เชิงเหตุและผลในการจัดทำแผนงาน/โครงการให้มีมิติของการพัฒนาพื้นที่

/๒. แปลงยุทธศาสตร์ชาติ...

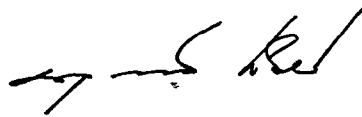
๒. แปลงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับสองอื่น ๆ ซึ่งเป็นแผนจากบนลงล่าง (Top - Down) โดยผสานเชื่อมต่อกับแผนพัฒนาพื้นที่ ซึ่งมีสองลักษณะ ทั้งการกำหนดแผนจากระดับบนลงล่าง (Top - Down) ได้แก่ แผนพัฒนาภาคซึ่งจัดทำโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) การขับเคลื่อนนโยบายของราชการบริหารส่วนกลางในพื้นที่ และการจัดทำแผนที่มึลักษณะของการบูรณาการระหว่างราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม โดยอาศัยกลไกการขับเคลื่อนแผนในระดับพื้นที่จากล่างขึ้นบน (Bottom - Up) อาทิ คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ในการรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ผ่านกระบวนการประสานแผนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ จากแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ ขึ้นไปสู่แผนพัฒนาจังหวัด

๓. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการสำหรับการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรงจากสำนักงบประมาณจัดทำโครงการที่มีความสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ

และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระทรวงมหาดไทย (ป.ย.ป.มท.)

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๔๘๗๐