

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๖๔



ทท/๒
กค. ๒๒.๔
วันที่ 18 พค ๖๔
เวลา ๙:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 5711
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 18 พ.ค. 2564 9:16 น.

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบเพิ่มเติม
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๖

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๕๙๗ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

จัดเข้าวาระ.....18.พค.๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งจัดทำข้อเสนอในเชิงนโยบายของประเทศ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ตามผลการประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เนื่องจากแนวทางดังกล่าวเป็นการวางระบบการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ที่มีความชัดเจน เป็นไปตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ซึ่งจะช่วยให้เห็นความเชื่อมโยงและการถ่ายระดับเป้าหมายการพัฒนาในระดับชาติสู่เป้าหมายการพัฒนาในระดับพื้นที่ อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำและปรับปรุงแผนและโครงการให้มีประสิทธิภาพ ตอบโจทย์การพัฒนาตามเป้าหมายที่กำหนดไว้มากขึ้นในระยะต่อไป อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ ได้พิจารณาประเด็นความท้าทายและปัญหาอุปสรรค ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องให้ความสำคัญ ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่สามารถบรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานฯ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การถ่ายระดับเป้าหมายการพัฒนา เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสร้างความตระหนักรู้ให้กับทุกภาคส่วนในพื้นที่ ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และภาคีการพัฒนาต่างๆ ถึงความเป็นเจ้าของพื้นที่ร่วมกันซึ่งจะต้องทำงานในลักษณะที่เป็นการบูรณาการ ควบคู่ไปกับการสร้างองค์ความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการถ่ายระดับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่เป้าหมายของแผนในระดับพื้นที่ เพื่อให้เกิดการแปลงแผนระดับพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นไปตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) รวมทั้งเห็นควรให้คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) พิจารณาปรับเค้าโครงของแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานระดับพื้นที่ ทั้งในส่วนของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนพัฒนาจังหวัดระยะ ๕ ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดรายปี ให้สอดคล้องกับเค้าโครงการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี และรายปี ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติกำหนด เพื่อให้แผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานระดับพื้นที่สะท้อนให้เห็นการถ่ายระดับตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผลมากยิ่งขึ้น

๒. การบูรณาการการขับเคลื่อนแผนในระดับพื้นที่ เห็นควรให้มีการกำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของแผนในระดับพื้นที่ ในส่วนของแผนระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

/เนื่องจาก ...

เนื่องจากหน่วยงานเจ้าภาพจะเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยให้การขับเคลื่อนเป้าหมายของทุกหน่วยงานในระดับพื้นที่มีความสอดคล้องและบูรณาการกันมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ควรใช้รูปแบบหรือกลไกปกติของการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่มีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพที่มีการรับผิดชอบโดยตรงในแต่ละประเด็นการพัฒนาในรูปแบบเดียวกับการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพตามเป้าหมายย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำกับประสานบูรณาการให้เป็นไปตามแผนและประสานกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ทั้ง ๓ ระดับ ได้แก่ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นของแผนแม่บทฯ (จ.๒) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อยของแผนแม่บทฯ (จ.๓) ในการกำหนดเป้าหมายร่วมกัน

๓. การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เห็นควรให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนระดับพื้นที่ ต้องนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน และรายงานผลการดำเนินงานที่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่างๆ ในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) อย่างเคร่งครัด เพื่อให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลที่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงความสามารถของการดำเนินงานและแผนระดับพื้นที่ในการส่งผลกระทบต่อบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อใช้สำหรับการกำกับการดำเนินงานระดับพื้นที่ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับ ๒ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ รวมทั้งใช้เป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและประเด็นการพัฒนา เพื่อประกอบการจัดทำ/ปรับปรุงแผน โครงการและการดำเนินงานระดับพื้นที่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ให้สามารถตอบโจทย์การพัฒนาประเทศตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้มากขึ้นในระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ