



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๓๗๗/๒๕
รับที่(อีเมล)
วันที่ ๑๐.๑๒.๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๒๕

ที่ อว (ปคร) ๐๒๐๑.๒/๖

กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ.
๓. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น และหลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น
๔. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ.
๕. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ.
๖. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ.
๗. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ.
๘. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๙. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาเพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ.
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๙๔๐๙ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๑๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการสภามหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๓) การศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมภ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ เนื่องจากการกิจของสถาบันอุดมศึกษามีความแตกต่างจากภารกิจของส่วนราชการอื่น โดยต้องมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการซึ่งต้องอาศัยความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพสถาบันอุดมศึกษา และสอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาล เพื่อสร้างสรรค์ปัญญาแก่สังคม ดังนั้น การดำเนินการกิจภายใต้ระบอบราชการ ทำให้มีข้อจำกัดในการจัดการศึกษาเพื่อเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ ๒๑ และเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคนในภาคส่วนต่าง ๆ ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการ

/ปรับขนาด ...

ปรับขนาดกำลังคนภาครัฐว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้สถาบัน อุดมศึกษาของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุ ข้าราชการใหม่เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ภายหลังจากที่ได้ มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว สถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมาก แต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการแต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็น พนักงานมหาวิทยาลัย และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพ ของบุคลากรมหาวิทยาลัยว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย” เพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน

๑.๑.๒ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ซึ่งปัจจุบันเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐจึงมี ความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนระบบโครงสร้างการบริหารงานในมหาวิทยาลัยให้เป็นมหาวิทยาลัยที่ไม่เป็น ส่วนราชการ แต่เป็นหน่วยงานและอยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ และพัฒนา ระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเองเพื่อให้เกิดความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้ การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัย โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ขึ้น และได้ผ่านความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒

๑.๑.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดให้มี การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ทางเว็บไซต์ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (URL : <http://202.44.139.133/publicRelation/index5.php>) ระหว่างวันที่ ๒๔ เมษายน - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยได้แจ้งการ ดำเนินการดังกล่าวให้มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ทราบ รวมทั้งให้ประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรและ ผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามาแสดงความคิดเห็นเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ และได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น พร้อมคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นเผยแพร่ทางเว็บไซต์สำนักงาน ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (URL : <http://202.44.139.133/publicRelation/index5.php>) ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้แจ้งการดำเนินการดังกล่าวให้มหาวิทยาลัย นราธิวาสราชนครินทร์ทราบแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	๒๘ เมษายน ๒๕๔๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ ตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และจำนวนตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการปรับเปลี่ยน เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อ การจ้างบุคลากรทดแทนอัตรา ข้าราชการ	๑ มิถุนายน ๒๕๔๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้างในลักษณะ การจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจน แทนการบรรจุข้าราชการใหม่

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	๑๔ มีนาคม ๒๕๕๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่จะออกนอกระบบ	๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.	๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”
๘.	การเสนอแผน กรอบสาระสำคัญ และระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรอง	๒๔ มกราคม ๒๕๖๐	การเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองและแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง และการเร่งรัดดำเนินการเสนอกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายสำคัญ) มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เห็นควรมีกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น ๆ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
๙.	แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	๔ เมษายน ๒๕๖๐	กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางเกี่ยวกับการร่างกฎหมาย การตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย และแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๑๐.	พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒	๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒	กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย โดยมีการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนกำหนดกลไกการโต้แย้งหรือตรวจสอบบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีโทษอาญา โทษทางปกครอง หรือสภาพบังคับที่เป็นผลร้ายอื่นแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการตรากฎหมายอย่างแท้จริง กฎหมายมีความทันสมัยและไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น รวมทั้งให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมายได้โดยง่าย

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑๑	การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒	๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒	แนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายรูปแบบใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. เข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๙) ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๙๗ มาตรา แบ่งเป็น ๘ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๑ ปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากที่เป็นส่วนราชการเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น (มาตรา ๕)

๓.๒ กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน (มาตรา ๘)

๓.๓ มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการซื้อ ขาย จ้าง รับจ้าง สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ จำหน่าย และแลกเปลี่ยน หรือทำนิติกรรมใด ๆ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ ในทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และจำหน่ายทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุนหรืออุทิศให้ การจำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ของมหาวิทยาลัย ให้กระทำได้ เฉพาะอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย หรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย หรือได้มาโดยวิธีอื่น (มาตรา ๑๔ (๑) และมาตรา ๑๖)

มหาวิทยาลัยสามารถกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน ถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน และลงทุนหรือร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย การกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงิน การถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน การลงทุน หรือการร่วมลงทุน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อน (มาตรา ๑๔ (๕))

มหาวิทยาลัยสามารถออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๑๔ (๖))

มหาวิทยาลัยสามารถกำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๔ (๗))

มหาวิทยาลัยสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๔ (๑๐))

/มหาวิทยาลัย...

มหาวิทยาลัยสามารถจัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคลรวมตลอดถึงลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใด เพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัยหรือนำผลการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่หรือหาประโยชน์เพื่อเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๔ (๑๑))

๓.๔ ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษา การวิจัย การให้บริการทางวิชาการและวิชาชีพ และการทะนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรมโดยตรงไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครอง บุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๗)

๓.๕ องค์กรบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมืองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรือได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ (มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)

๓.๖ ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดี หรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยอธิการบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้ (มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๓)

๓.๗ มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑)

๓.๘ มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการตรวจสอบระบบบัญชี และให้มีการเผยแพร่บัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๕๕ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๓)

๓.๙ การบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยให้ออนบรรดาข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานมหาวิทยาลัย และลูกจ้างของมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาเป็นข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานมหาวิทยาลัย และลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๙๐)

การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยนั้น ได้กำหนดให้ต้องแสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ แต่หากข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการ ซึ่งมีได้รับการบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย ให้ยังคงสถานะความเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการต่อไปตามกฎหมายหรือระเบียบว่าด้วยการนั้น (มาตรา ๙๑)

๓.๑๐ พนักงานมหาวิทยาลัยและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๙๒)

๓.๑๑ ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการที่มหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยโดยการแสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยให้ถือว่าข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการดังกล่าวออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ นับแต่วันที่ได้รับการบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย สำหรับข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้ แม้จะออกจากราชการ ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากทางราชการ เช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (มาตรา ๙๓)

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. มาตรา ๑๕ วรรคสี่ บัญญัติให้รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น นั้น เป็นกรณีที่มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์มีความจำเป็นในการเก็บเงินรายได้ไว้ใช้จ่ายในการดำเนินการตามภารกิจของมหาวิทยาลัยในการจัดการศึกษาและส่งเสริมงานวิจัย เพื่อสร้างองค์ความรู้ สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้และสร้างกระบวนการเรียนรู้ที่ก่อให้เกิดปัญญา และเป็นไปตามหลักการตามนัยมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี พ.ศ. มาตรา ๑๕ วรรคสี่ เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างไรก็ดี เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเงินรายได้ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว แต่ได้นำไปบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แทน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความถูกต้อง จึงเห็นสมควรให้แก้ไขความตอนท้ายของร่างมาตรา ๑๕ วรรคสี่ จาก “และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ” เป็น “และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) โดยสภามหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๔ ได้เห็นชอบการแก้ไขตามความเห็นของกระทรวงการคลังด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

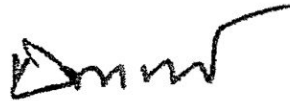
๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

ในระยะเริ่มแรกมหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในจำนวนที่เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยในจำนวนที่เพิ่มขึ้น แต่ทั้งนี้เมื่อมหาวิทยาลัยได้ดำเนินงานไปได้ระยะหนึ่งและมีการปรับโครงสร้างการบริหารงานเป็นระบบแล้ว งบประมาณในส่วนนี้ก็จะลดลง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์ พ.ศ.
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา
สำนักนิติการ กลุ่มพัฒนากฎหมาย
โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐ (ธีระ)
โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙