



ที่ นร ๐๙๑๓/๖๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๓/๑๖๘ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๔๑๖ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
- (๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)
- (๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)
- (๔) ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)
- (๕) ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ กับร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)
- (๖) รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)
- (๗) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)
- (๘) คำแปลภาษาอังกฤษของร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)
- (๙) สำเนาหนังสือหน่วยงานของรัฐแจ้งความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี

(นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยแก้ไขเพื่อไม่ให้เป็นการต่อประชาชน สอดคล้องกับรูปแบบการติดต่อสื่อสารในปัจจุบัน ซึ่งดำเนินการผ่านวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยลดภาระ ข้อยุ่งยาก ข้อกฎหมายล่าช้า ให้กับภาคเอกชนและประชาชน ตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือนำส่งร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๕๑๔ - ๕๑๕/๒๕๖๓) ที่มีการรวมร่างฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วน บริษัท และองค์กรทางธุรกิจ และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้ตรวจร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) และร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่และความรับผิดชอบของกรรมการ การควบบริษัท การแปรสภาพบริษัท) เสร็จแล้ว โดยรวมเป็นร่างเดียวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ และอยู่ระหว่างกระทรวงพาณิชย์พิจารณายืนยันการแก้ไข นั้น หากแยกส่วนที่เป็นการดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรไปก่อน ก็จะสอดคล้องกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในคราวประชุมดังกล่าว จึงเห็นควรมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแยกร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ตรวจพิจารณาเสร็จแล้วออกมาก่อน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง (๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐพึงปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้า เพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน ประกอบกับพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ยังคงกำหนดให้การโฆษณาข้อความใด ๆ เกี่ยวกับบริษัทมหาชนจำกัด ต้องโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันที่จัดพิมพ์จำหน่าย ณ ท้องที่อันเป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของบริษัทนั้น และการส่งหนังสือหรือเอกสารใด ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ต้องส่งมอบให้แก่ผู้รับหรือผู้แทนของผู้รับโดยตรง หรือส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียน กรณีจึงไม่สอดคล้องกับพัฒนาการของเทคโนโลยีในปัจจุบันซึ่งดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์กันอย่างแพร่หลาย มีประสิทธิภาพและประหยัดค่าใช้จ่าย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) จึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ (๒) และ (๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเทคโนโลยีและการดำเนินงานของบริษัทมหาชนจำกัดในปัจจุบัน เพื่อลดภาระและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจและประชาชน อันจะเป็นการส่งเสริมในเรื่องของการประเมินจัดอันดับและเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business: EoDB) ของประเทศไทยด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอรัฐสภาต่อไป โดยให้แจ้งประธานรัฐสภาทราบด้วยว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น การติดต่อราชการของประชาชนและระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์จึงมีความคับขันในกระบวนการนิติบัญญัติไปมากพอสมควรแล้ว แต่การติดต่อระหว่างภาคธุรกิจและเอกชนในกิจการของบริษัทมหาชนจำกัดยังคงประสบปัญหากฎหมายล้าสมัยอยู่ กรณีจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. นอกจากนั้น การที่พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้การโฆษณาใด ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องลงในหนังสือพิมพ์รายวันติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามวัน และการส่งหนังสือหรือเอกสารใด ๆ ต้องส่งถึงมือโดยตรงหรือส่งทางไปรษณีย์ ได้ก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายและต้นทุนในการดำเนินงานของบริษัทมหาชนจำกัดและผู้เกี่ยวข้องเป็นอันมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจอย่างกว้างขวาง ซึ่งรวมถึงบรรดาบริษัทมหาชนจำกัดด้วย การดำเนินการร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) โดยเร่งด่วน จะมีส่วนช่วยบรรเทาภาระและผลกระทบทางเศรษฐกิจให้แก่ผู้ประกอบการ ภาคธุรกิจ และภาคเอกชนตามนโยบายของรัฐบาลได้อีกทางหนึ่ง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อจัดอุปสรรคทางข้อกฎหมาย ให้บริษัทมหาชนจำกัดและคณะกรรมการบริษัทมหาชนจำกัดสามารถดำเนินงานต่าง ๆ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ โดยมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๒ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ กำหนดให้การโฆษณาข้อความเกี่ยวกับบริษัทมหาชนจำกัดดำเนินการทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่นใดแทนการโฆษณาทางหนังสือพิมพ์ได้ (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๖ วรรคสาม))

๔.๒ กำหนดให้บริษัทมหาชนจำกัดหรือคณะกรรมการส่งหนังสือหรือเอกสารให้แก่กรรมการ ผู้ถือหุ้น หรือเจ้าหน้าที่ของบริษัทด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๗/๑))

๔.๓ กำหนดให้การประชุมคณะกรรมการบริษัทมหาชนและการประชุมผู้ถือหุ้นสามารถดำเนินการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ และกำหนดสถานที่ที่ถือเป็นสถานที่จัดการประชุมในกรณีดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๙) ร่างมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๙๘ วรรคสาม) และร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๑๐๑ วรรคสาม))

๔.๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเรียกประชุมคณะกรรมการบริษัทมหาชนจำกัด (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑) ร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๘๑/๑) และร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒))

๔.๕ กำหนดให้ผู้ถือหุ้นที่เรียกประชุมผู้ถือหุ้นเองส่งหนังสือนัดประชุมด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ (ร่างมาตรา ๑๑ (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑))

๔.๖ กำหนดให้การมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมผู้ถือหุ้นสามารถดำเนินการด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ (ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๑๐๒ วรรคสาม))

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) (๓) และ (๔)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือสอบถามความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จำนวน ๑๕ หน่วยงาน โดยหน่วยงานทั้งหมดเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๖) และ (๙) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตจากหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

๖. ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ตารางเปรียบเทียบ ตลอดจนเอกสารการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ

ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) - (๗) นอกจากนี้ โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีส่วนสำคัญในการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) ให้แก่ภาคเอกชนและภาคธุรกิจ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้จัดทำคำแปลร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นภาษาอังกฤษซึ่งเป็นภาษากลางของอาเซียนเสนอมาพร้อมนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๗๙๘ ต่อ ๔๐๐๐ (นายอภิชนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๒๗๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th