

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓/๔๗

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๓

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 11 พ.ค. 2564

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๑๓๕

ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่องโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบแผนการดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาล้อยไฟไหม้ ดังนี้

๑.๑ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๔/๒๕๖๕ ปริมาณล้อยไฟไหม้เข้าหีบ ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๕/๒๕๖๖ ปริมาณล้อยไฟไหม้เข้าหีบ ไม่เกินร้อยละ ๕ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๖/๒๕๖๗ ปริมาณล้อยไฟไหม้เข้าหีบ ๐%

๑.๒ หักเงินชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยไฟไหม้ต้นละ ๓๐ บาท

๑.๓ กำหนดโทษปรับโรงงานที่รับล้อยไฟไหม้เกินเกณฑ์ที่กำหนด

๑.๔ จัดหาเครื่องสางใบอ้อยมาให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยยืม เพื่อสางใบอ้อยให้สะดวก

ต่อการตัดอ้อยสด

๑.๕ ส่งเสริมการรับซื้อใบอ้อยเพื่อเพิ่มรายได้ และลดการเผาใบอ้อยหลังตัด

๑.๖ ขอความร่วมมือโรงงานช่วยประกันราคารับซื้ออ้อยสดในราคาที่เหมาะสมกับต้นทุนการตัดอ้อยสดอย่างน้อย ๒ ฤดูกาลผลิต และให้จัดคิวรับอ้อยสดเข้าหีบเป็นอันดับแรก

๑.๗ ขอรับการสนับสนุนเงินช่วยเหลือจากรัฐบาลเพื่อลดต้นทุนการตัดอ้อยสดให้กับชาวไร่อ้อยในอัตราที่เหมาะสมอย่างน้อย ๒ ฤดูกาลผลิต

๑.๘ สนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร รถตัดอ้อย และเครื่องจักรกลอื่น ๆ มาใช้ในไร่อ้อย

/๒. อนุมัติ...

๒. อนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๖,๘๖๙.๓๔ ล้านบาท ดังนี้

๒.๑ อัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๒.๒ ใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๖,๗๒๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายโครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ ซึ่งจะช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น

๒.๓ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๔๙.๓๔ ล้านบาท

- ชดเชยต้นทุนเงินในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๒ ต่อปี เป็นเงิน ๑๔๗.๘๔ ล้านบาท

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑.๕๐ ล้านบาท

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ เป็นการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงาน โดยการสมทบจ่ายค่าแรงงานให้แก่เกษตรกรที่ตัดอ้อยสดแทนการตัดอ้อยไฟไหม้ เพื่อการสนับสนุนและจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น อันจะเป็นการสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการลดปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) นอกจากนี้เกษตรกรชาวไร่อ้อยยังมีผลตอบแทนการผลิตเพียงพอสำหรับนำไปเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพและดำรงชีพของตนเองและครอบครัว ประกอบกับคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ได้มีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น หากกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วว่าการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยดังกล่าวไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณารับทราบแผนการดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง และอนุมัติในหลักการโครงการดังกล่าว ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเป็นกรณีเฉพาะเป็นการชั่วคราว ภายในกรอบวงเงินโครงการ ๖,๐๖๕,๕๕๐,๐๐๐ บาท (หกพันหกสิบล้านห้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑. การช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยทุกรายที่ตัดอ้อยสดคุณภาพดีส่งโรงงานเท่านั้น ในอัตรา ๑๒๐ บาทต่อตัน ซึ่งเป็นอัตราที่กระทรวงการคลังได้เห็นชอบความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่ายแล้ว ในวงเงิน ๕,๙๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเก้าร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน)

๒. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. สำหรับชดเชยต้นทุนเงินในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ และค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท วงเงิน ๑๓๑,๕๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านห้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวมีผลทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือสูญเสียรายได้ของหน่วยงานรัฐ ดังนั้น ภาระชดเชยค่าใช้จ่ายของรัฐจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรให้มีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นยำ และครบถ้วน ทั้งในด้านข้อมูลการลงทะเบียน จำนวนเกษตรกร จำนวนไร่ จำนวนผลผลิตต่อไร่ ปริมาณอ้อยเข้าหีบ ปริมาณอ้อยสด ปริมาณอ้อยไฟไหม้ รวมทั้งปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง อย่างถูกต้องครบถ้วน ตลอดจนให้มีการรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินการมีความโปร่งใส คุ่มค่า และเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่มีรายได้ต่ำหรือผู้ผลิตที่มีทรัพยากรไม่สมบูรณ์อย่างแท้จริง รวมทั้งการสร้างความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรกในการแก้ไขปัญหาการเผาอ้อยของเกษตรกรในระยะยาว เพื่อลดปัญหามลพิษด้านฝุ่นขนาดเล็ก PM 2.5 และเป็นการลดภาระการใช้จ่ายจากงบประมาณในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐