

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗/๑๗/๓/ ๓๕๓



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการการคลัง ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๘๓๔
ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการคลังขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการคลังเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔ เพื่อให้คณะกรรมการการคลังพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ตามสาระสำคัญที่ นบขพ. มีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ซึ่งมีพื้นที่เป้าหมายรวม Tier ๑ และ Tier ๒ จำนวน ๒.๘๖ ล้านไร่ ภายใต้วงเงินงบประมาณ จำนวน ๓๑๑,๔๑๘,๖๐๐ บาท

๒. ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราต้นทุนเงิน ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ธ.ก.ส. บวก ๑ (เท่ากับร้อยละ ๒.๒) ในปีงบประมาณถัดไปให้กับ ธ.ก.ส. ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๓๑๘,๒๖๙,๘๑๐ บาท

๓. มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ขยายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ให้ได้ตามเป้าหมาย และตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกรทั้งในส่วน Tier ๑ และ Tier ๒

๓.๒ บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย

๓.๓ ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัยไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์โครงการฯ รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความตระหนักรู้ในความสำคัญของการประกันภัย

๔. มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมฯ ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) แบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกร (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) และข้อมูลผังแปลงเกษตรกรมติดิจิทัลที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตลอดจนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับ

/การจ่าย...



การจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และรายงานข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

๕. มอบหมายให้สมาคมฯ พิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกรที่ได้รับ ความเสียหายแต่มีได้อยู่ในพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณานำวิธีการประเมินความเสียหายในรูปแบบเชิงวิทยาศาสตร์หรือเทคโนโลยีมาใช้ร่วมด้วย

๖. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัย ของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จและสามารถ เริ่มรับประกันภัยในปีการผลิต ๒๕๖๔ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดำเนินการ สร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ในภาพรวมและเชิงรุกร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔ เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงด้านภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกรในการเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อช่วยให้ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์มีเงินทุนสำหรับใช้เพาะปลูกในปีการผลิตถัดไป ซึ่งมีหลักการเช่นเดียวกับการ ดำเนินโครงการในปีการผลิต ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา โดยมีการปรับปรุงอัตราค่าเบี้ยประกันภัยและพื้นที่เป้าหมาย ให้มีความสอดคล้องกับข้อมูลสถิติอัตราส่วนความเสียหาย (Damage Ratio) ของพื้นที่เพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ทั้งประเทศ และอัตราส่วนค่าสินไหมทดแทน (Loss Ratio) ของการรับประกันภัย ซึ่งการดำเนินโครงการ ดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) แล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการ ประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓๑๘,๒๖๙,๘๑๐ บาท (สามร้อยสิบแปดล้านสองแสนหกหมื่นเก้าพันแปดร้อยสิบบาทถ้วน) สำหรับ ค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต้องงบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๑. โครงการประกันภัยพืชผลต่าง ๆ เช่น ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ เกษตรกรมีเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านภัยพิบัติผ่านระบบการประกันภัย และรองรับต้นทุน ให้กับเกษตรกร กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินโครงการฯ

ทั้งในส่วนของ Tier ๑ และ Tier ๒ โดยคำนึงถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างครอบคลุมและเป็นธรรม โดยเฉพาะในส่วนของ Tier ๑ เห็นควรที่กระทรวงการคลังและสำนักงาน คปภ. จะพิจารณากำหนดค่าเบี้ยประกันภัยในอัตราเดียว ๑๖๐ บาท/ไร่ ตามหลักการเดียวกับปีการผลิต ๒๕๖๓ เพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มภาระต่อเกษตรกรจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ซึ่งกระทรวงการคลังได้พิจารณาว่ายังไม่ควรปรับลดสัดส่วนการอุดหนุนภาครัฐในการจ่ายเบี้ยประกันภัยลงในปีการผลิตนี้ โดยควรคงสัดส่วนการอุดหนุนภาครัฐ เช่นเดียวกับปีการผลิตที่ผ่านมา รวมถึงการประเมินและศึกษาแนวทางการปรับลดสัดส่วนการอุดหนุนของภาครัฐในการจ่ายเบี้ยประกันภัย เนื่องจากระบบประกันภัยพืชผลทางการเกษตรควรเกิดจากความสมัครใจของเกษตรกรที่เห็นถึงความสำคัญในการสร้างหลักประกันหากเกิดความเสียหายจากภัยธรรมชาติ ซึ่งจะเป็นส่วนที่แยกจากเงินอุดหนุนของรัฐเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และควรเร่งสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการประกันภัยให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้ทันสถานการณ์ รวมทั้งให้คำแนะนำแก่เกษตรกรที่ทำการเพาะปลูกในพื้นที่ไม่เหมาะสม อาทิ พื้นที่แล้งซ้ำซาก ปรับเปลี่ยนเป็นพืชชนิดอื่น ตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ เพื่อลดความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ

๒. ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบรายชื่อของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนและพื้นที่เพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ให้ถูกต้องครบถ้วน ไม่ซ้ำซ้อน โดยดำเนินการในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย หรือพื้นที่ที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตหรือยินยอมให้ใช้ทำประโยชน์ทางการเกษตรเท่านั้น รวมทั้งกำหนดให้มีกลไกในการติดตามและตรวจสอบค่าใช้จ่ายงบประมาณโครงการให้ทันต่อสถานการณ์ เพื่อให้โครงการเกิดความโปร่งใสคุ้มค่า โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการดำเนินงานที่แสดงถึงประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ของโครงการให้คณะรัฐมนตรีทราบเมื่อเสร็จสิ้นโครงการด้วย

๓. กระทรวงการคลังควรนำผลการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการศึกษาต้นทุนการประกันภัยที่สะท้อนความเสี่ยงจริง ตลอดจนการพิจารณานำข้อมูลความเสี่ยงภาคเกษตรอื่น ๆ อาทิ ข้อมูลสภาพอากาศ ข้อมูลความเสี่ยงการเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม มาใช้ประกอบการคำนวณอัตราเบี้ยประกันภัยอย่างเป็นธรรมของทุกภาคส่วนและการพัฒนาระบบการประกันภัยพืชผลทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพ สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างยั่งยืนและไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณในการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกร เพื่อให้การบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า

๔. ด้วยกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เหลืออยู่จำกัด ควรคำนึงถึงความเหมาะสมของกรอบวงเงินในการดำเนินการ จึงเห็นควรที่กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการใช้จ่ายในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้สำหรับวางแผนและบริหารจัดการตามศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๗ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐