

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๕๓)๔๓)



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ และการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. บัญชีสำเนาหนังสือขอความอนุเคราะห์ขยายกำหนดเวลา/เลื่อนการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕ หน่วยงาน
๔. สำเนาหนังสือบริษัท ธรรมนิติ จำกัด (มหาชน) ที่ ๐๒๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔
๕. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ขอเสนอเรื่องดังต่อไปนี้

๑. รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. เพื่อกำหนดมิให้นำบทบัญญัติในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ และหมวด ๗ และมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งเป็นหน่วยงานหรือกิจการตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกา ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่องดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/การเสนอ ...

การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีทั้ง ๒ เรื่อง ดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๑๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมีหน้าที่และอำนาจในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ ได้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔) จึงต้องรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามนัยมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติฯ

๑.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

๑.๒.๑ พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดมิให้นำบทบัญญัติในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งเป็นหน่วยงานหรือกิจการตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ จำนวน ๒๒ หน่วยงานหรือกิจการ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลตามวรรคหนึ่ง ต้องจัดให้มีมาตรการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคลให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกำหนด

๑.๒.๒ เนื่องจาก สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งมีความรุนแรงในหลายระลอก ตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน ส่งผลกระทบต่อการเติบโตของเศรษฐกิจภายในประเทศ รวมถึงการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐและการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน และการดำเนินกิจกรรมของประชาชนเป็นอย่างมาก ประกอบกับปัจจุบันยังไม่มีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามที่กฎหมายกำหนดทำให้ไม่สามารถดำเนินการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฯ จึงส่งผลกระทบต่อการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานของรัฐ เอกชน และประชาชนที่ประกอบธุรกิจซึ่งมีการเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล ในฐานะผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นตามข้อกำหนดในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒.๓ เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบที่จะเกิดขึ้น จึงให้อาศัยความนัยมาตรา ๔ วรรคสองและวรรคสามแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือแต่บางส่วนมาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลในลักษณะใด กิจการใด หรือหน่วยงานใดทำนองเดียวกับผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลตามวรรคหนึ่ง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอื่นใด ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลของหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาต้องจัดให้มีการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคลให้เป็นไปตามมาตรฐานด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามพระราชบัญญัติภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๒.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนและประชาชนในการเตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติตามข้อกำหนดในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งยังไม่มีมีการออกประกาศหรือระเบียบให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลและผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลปฏิบัติตามให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบที่จะเกิดขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ในช่วงระยะเวลาที่ยังไม่พร้อมที่จะปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายนี้ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

เนื่องจากการออกระเบียบและประกาศตามพระราชบัญญัติไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งจะครบกำหนดเวลาในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จึงต้องรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลทุกรายต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมที่จะเกิดขึ้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันพุธที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๔.สาระสำคัญของเรื่อง ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกกระเปียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามที่กำหนดในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงขอเรียนรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกกระเปียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

๔.๒.๑ พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ส่งผลให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลทุกรายต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ทั้งนี้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกฎหมายกลางที่มีหลักการเพื่อคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศ และได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการกำกับดูแลเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เป็นหลักการทั่วไป และมีการกำหนดหลักการในการเก็บรวบรวม การใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิของเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล หน้าที่ของผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคล และผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล การร้องเรียน รวมถึงความรับผิดชอบแห่ง โทษอาญา และโทษทางปกครอง

๔.๒.๒ ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๓ ถึงปัจจุบัน มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทั่วโลก รวมถึงประเทศไทย ซึ่งมีความรุนแรงในหลายระลอก ทั้งเป็นอันตรายต่อสุขภาพและชีวิตของประชาชนในประเทศไทย รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการป้องกัน สกัดกั้น และชะลอการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้วยการออกข้อกำหนด ข้อห้าม หรือข้อปฏิบัติบางประการ ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งเป็นผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลและผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลต้องหยุดให้บริการ ปิดกิจการ และการเลิกจ้างงาน นำไปสู่การว่างงาน การขาดรายได้ และความไม่สะดวกต่าง ๆ ในการดำเนินชีวิตประจำวัน ดังนั้น รัฐบาลจึงได้มีการกำหนดมาตรการดูแลและเยียวยาผู้ประกอบการ ลูกจ้าง ทั้งในและนอกระบบที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

๔.๒.๓ หลายหน่วยงานอันประกอบด้วยตัวแทนกลุ่มสมาคมและภาคธุรกิจด้านต่าง ๆ ได้มีหนังสือเสนอกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อขอความอนุเคราะห์ขยายกำหนดเวลา/เลื่อนการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๑) สมาคมโรงแรมไทยมีหนังสือ ที่ ธท. ๐๑๐๘/๖๓-๖๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และ ๑๒ องค์การเอกชนด้านการท่องเที่ยวในจังหวัดภูเก็ต มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ขอย้ายเวลาการไม่บังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ออกไป ๑ ปี ด้วยเหตุผลว่า การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการของธุรกิจโรงแรมและธุรกิจทุกขนาด มีโรงแรมและกิจการหลายแห่งยังปิดกิจการชั่วคราวแบบไม่มีกำหนดจากปัญหาสภาพคล่อง ซึ่งการลงทุนเพื่อปรับปรุงระบบงานสารสนเทศมีค่าใช้จ่ายในการลงทุน ซึ่งรวมถึงการจัดหาหรือจัดอบรมบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถให้มีความพร้อมในการปฏิบัติงาน จึงขอผ่อนผันขยายเวลาการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้ภาคธุรกิจโรงแรมและกิจการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวมีเวลาเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จากเดิมออกไป ๑ ปี

๒) สมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย มีหนังสือ ที่ ที.เอ.ไอ.เอ. ๐๓๑-๐๐๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ขอให้พิจารณาเลื่อนการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสมาคมฯ มีความเห็นดังนี้

(๑) ขณะนี้ยังไม่มี ความชัดเจนสำหรับแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ซึ่งหากผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการปรับเปลี่ยนแนวปฏิบัติภายในและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับลูกค้า เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติและกฎหมายลำดับรองดังกล่าว จะต้องใช้งบประมาณที่ค่อนข้างสูง โดยหากภายหลังกฎหมายลำดับรองมีการประกาศใช้ และมีการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ นอกเหนือจากแนวปฏิบัติที่ดีความจากพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบัน ก็จะทำให้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมยานยนต์ต้องแบกรับค่าใช้จ่ายเพื่อแก้ไขแนวทางปฏิบัติต่าง ๆ ดังกล่าว โดยไม่จำเป็น

(๒) อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ ยังคงได้รับผลกระทบเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งส่งผลให้การผลิตและจำหน่ายลดลงอย่างมาก ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ได้รับผลกระทบจากปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน ตลอดจนข้อจำกัดเรื่องการประสานงาน

(๓) ธุรกิจผลิตและจัดจำหน่ายรถยนต์ เกี่ยวข้องกับธุรกิจต่อเนื่องหลายภาคส่วน อาทิ ผู้ผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ และผู้จัดจำหน่ายรถยนต์ (Dealer) ทั่วประเทศ ทั้งนี้การปฏิบัติเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมาย จำเป็นต้องบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมการอย่างเหมาะสม

(๔) ปัจจุบันลูกค้าบางกลุ่มฯ ยังขาดความรู้ความเข้าใจเรื่องการคุ้มครองข้อมูล ประกอบกับความไม่ชัดเจนเรื่องแนวทางปฏิบัติฯ จะกระทบต่อโอกาสทางการค้าและการดำเนินธุรกิจได้

ทั้งนี้ หากมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ จะส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจในอุตสาหกรรมยานยนต์ในหลายด้าน

๓) สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ที่ ๒๑/๑๖๘๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๔ ขอย้ายระยะเวลาการใช้บังคับพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีความเห็นว่าทั้งภาครัฐและภาคธุรกิจยังไม่มี ความพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมายนี้ ด้วยเหตุผลดังนี้

(๑) ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายลำดับรองและไม่มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจน อีกทั้งมีการแปลความกฎหมายที่แตกต่างกันทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งเห็นได้จากเวทีรับฟังความคิดเห็น และงานสัมมนาต่าง ๆ ของภาครัฐที่ผ่านมา หากกฎหมายนี้มีผลบังคับใช้จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างมาก เพราะมีความสับสนและมีผู้ที่อาจจะใช้กฎหมายนี้เป็นเครื่องมือในการหาประโยชน์อย่างไม่สุจริต

(๒) คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งจะเป็นผู้กำหนด แนวปฏิบัติและกำกับการให้เป็นไปตามกฎหมายนี้ก็ไม่มี การสรรหาที่ครบถ้วน รัฐบาลจึงยังไม่มี ความพร้อม ในการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้อย่างเหมาะสม

(๓) การดำเนินงานให้สอดคล้องกับกฎหมายนี้ จำเป็นต้องใช้ ระยะเวลา และค่าใช้จ่ายจำนวนมากในการปรับเปลี่ยนระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและกระบวนการจัดการ รวมถึงการฝึกอบรมและการสร้างความตระหนักรู้ให้บุคลากรเพื่อให้ปฏิบัติได้ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งในช่วงเวลา ที่ผ่านมามีผู้ประกอบการบางส่วนได้เริ่มต้นดำเนินการไปแล้ว แต่ผู้ประกอบการอีกจำนวนมาก (โดยเฉพาะอย่างยิ่ง SME) ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ (COVID-19) ยังไม่คลี่คลาย ส่งผลให้ผู้ประกอบการยังต้องรับมือกับสถานการณ์ดังกล่าวอยู่

(๔) ในขั้นของการร่างกฎหมายนี้ บางภาคส่วนมีความกังวลว่า หากประเทศไทยไม่มีกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่มีความเข้มงวดในระดับเดียวกับ GDPR ของ สหภาพยุโรป จะทำให้ไม่สามารถรับและส่งข้อมูลกับประเทศในสหภาพยุโรปได้ จึงได้มีการนำแนวทางส่วนใหญ่ ของ GDPR มากำหนดไว้ในกฎหมายนี้ อย่างไรก็ตามหลังจากที่ GDPR มีผลบังคับใช้มาแล้วเป็นระยะเวลา ประมาณ ๓ ปี กลับพบว่าไม่ได้มีอุปสรรคดังที่ได้คาดการณ์ไว้ แสดงให้เห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่ต้องนำแนวทาง ของ GDPR ที่มีความเข้มงวดเกินความจำเป็นมาใช้กับกฎหมายไทย

๔) หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย มีหนังสือที่ บสง./กม./๐๒๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้งว่า เนื่องด้วยสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ส่งผลให้หน่วยงานภาครัฐและองค์กรธุรกิจเกิดความล่าช้าและความไม่พร้อม ในการเตรียมตัวในด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ประกอบกับใกล้ครบกำหนดเวลาการบังคับใช้ พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ (COVID-19) ยังไม่มีท่าทีที่จะคลี่คลายลง ทำให้ภาคเอกชนทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก ต้องปรับเปลี่ยนรูปแบบการทำงานเป็นการทำงานที่บ้าน ตามการขอความร่วมมือ จากนายกรัฐมนตรี และกระทรวงสาธารณสุข เป็นเหตุให้เกิดปัญหาสภาพคล่องในการลงทุนเพื่อปรับปรุง กระบวนการ ระบบสารสนเทศ และการจัดหาหรือจัดอบรมบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านการคุ้มครอง ข้อมูลส่วนบุคคล จึงเสนอขอให้พิจารณาขยายระยะเวลาการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีก ๑ ปี

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒.๔ ผลการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรภายในองค์กรต่อพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยบริษัท ธรรมนิติ จำกัด (มหาชน) ซึ่งได้ทำการสำรวจความคิดเห็นของนักวิชาชีพ ตลอดจนบุคคลทั่วไป ระหว่างวันที่ ๑ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อรับฟังเสียงสะท้อนต่อประเด็นต่าง ๆ ในหัวข้อความคิดเห็นของบุคลากรภายในองค์กรต่อพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยหัวข้อคำถาม “ต้องการให้มีการขยายเวลาการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลออกไปอีกหรือไม่” พบว่า มีผู้ตอบแบบสำรวจมากถึงร้อยละ ๖๖.๓๔ ต้องการให้มีการขยายเวลาการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลออกไปอีก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดมาตรฐานในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลหรือผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลที่เก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลต้องปฏิบัติตาม ซึ่งข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าวรวมถึงข้อมูลของพนักงาน คู่ค้า และผู้ร่วมดำเนินงานทุกราย ดังนั้น ผู้ประกอบการทุกกลุ่มอุตสาหกรรม ทุกขนาด รวมทั้งวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ กลไก และมาตรการในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามกฎหมายฉบับนี้ด้วย แต่จากการแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทำธุรกิจทุกประเภท โดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีผลกระทบทางด้านรายได้ และการลงทุน รวมถึงต้องมีการปรับปรุงกระบวนการทางธุรกิจให้สอดคล้องและตอบสนองนโยบายของภาครัฐ ในการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส ทำให้ธุรกิจทุกประเภทโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จึงไม่มีความพร้อมในการจัดทำหรือปรับปรุงกระบวนการและระบบสารสนเทศให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ และข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๔ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๔.๔.๑ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ในหลายระลอกที่ผ่านมาและยังคงมีความรุนแรงอยู่จนถึงปัจจุบัน ได้ส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจของเอกชนและการดำเนินกิจกรรมของประชาชน โดยเฉพาะกระทบต่อการเตรียมความพร้อมเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการที่พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนด เนื่องจากผู้ประกอบการขาดสภาพคล่องในการลงทุนเพื่อปรับเปลี่ยนระบบการทำงานและประสบปัญหาในการจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล รวมทั้งยังไม่มีโอกาสหรือระเบียบให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลและผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลปฏิบัติตามให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๔.๔.๒ เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ สิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จะส่งผลให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลทุกรายต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป หน่วยงานของรัฐ ผู้ประกอบธุรกิจทุกประเภทและทุกขนาด รวมถึงประชาชนทั่วไปที่มีการเก็บรวบรวม ใช้ และเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล มีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

การลงทุนเพื่อดำเนินการปรับปรุงกระบวนการ ระบบสารสนเทศ และบุคลากร จำเป็นต้องใช้ทรัพยากรจำนวนมาก ผู้ประกอบการต้องจัดสรรทั้งงบประมาณและบุคลากรมาดำเนินการ ในขณะที่ช่วงเวลานี้ผู้ประกอบการทั้งประเทศกำลังประสบปัญหาการดำเนินการตามมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ส่งผลให้ขาดสภาพคล่องในการลงทุนอย่างรุนแรง ต้องปรับเปลี่ยนรูปแบบธุรกิจเพื่อรักษาสถานภาพของธุรกิจให้ยังคงเปิดดำเนินการได้และหลังจากนี้ต้องฟื้นฟูกิจการให้กลับมามีสภาพคล่องตามเดิม ทำให้ไม่สามารถดำเนินการในรายละเอียดต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

๔.๔.๓ หากไม่มีการขยายระยะเวลาการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จะทำให้การดำเนินการที่เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการกำกับดูแลเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ทั้งในส่วนของ การเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล การส่งหรือโอนข้อมูลส่วนบุคคลไปยังต่างประเทศ สิทธิของเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล หน้าที่ของผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลหรือผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล รวมไปถึงความรับผิดทางแพ่งและบทกำหนดโทษมีผลบังคับใช้ ซึ่งการดำเนินการของผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลหรือผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลหลายเรื่อง ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลประกาศกำหนดอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความรับผิดทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครอง ดังนั้น หากมีการใช้บังคับตามกำหนดเวลาเดิมในขณะที่หน่วยงานของรัฐและเอกชนซึ่งรวมถึงประชาชนทั่วไปยังไม่มีความพร้อม อาจก่อให้เกิดการกระทำความผิดตามกฎหมายฉบับนี้และส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม

๔.๔.๔ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยขยายระยะเวลาไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จึงได้ตราร่างพระกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ขึ้น โดยกำหนดมิให้นำบทบัญญัติเฉพาะในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และความในมาตรา ๙๕ ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งเป็นหน่วยงานหรือกิจการตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ ไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ตามความในมาตรา ๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

อนึ่ง เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเห็นควรเร่งรัดการดำเนินการเพื่อจัดทำกฎหมายลำดับรอง หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเรื่องที่จะต้องมีเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้ด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกระเบียบและประกาศตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๕.๒ อนุมัติในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. เพื่อกำหนดมิให้นำบทบัญญัติในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ และหมวด ๗ และมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งเป็นหน่วยงานหรือกิจการตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกา ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕.๓ มอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เร่งรัดการดำเนินการเพื่อจัดทำกฎหมายลำดับรองหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเรื่องที่ต้องมีเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

ทำหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pdpc@mdes.go.th