



กวด 47

สค.

5 เม.ย. 64

ส่ง : กวด.

14.30 น

รับที่ : ร4497/64

5 เม.ย. 2564 เวลา 13.46 น.



ที่ ยธ ๑๑๐๗/ ๕๑๕๒

กระทรวงยุติธรรม

๔๐๔ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติด และทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และการนำเสนอ วัตถุประสงค์ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น

๒. โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติด และทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

๓. วัตถุประสงค์การดำเนินงานสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และการนำเสนอวัตถุประสงค์ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นการดำเนินการยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทย โดยกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือสำนักงาน ป.ป.ส.) ได้ดำเนินการตามแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศเชิงรุก ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อร่วมกันควบคุมและสกัดกั้นสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำและอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง โดยได้จัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศภายใต้เอกสารข้อตกลง (Letter of Agreement : LoA) ว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและการควบคุมยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยใช้เป็นกลยุทธ์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ตั้งแต่ต้นทางภายนอกประเทศมิให้เข้าสู่แหล่งผลิตในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตที่จะออกสู่ประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ อันจะเป็นประโยชน์ในการลดผลกระทบต่อสถานการณ์ยาเสพติดภายในประเทศไทยโดยตรง และกระทรวงยุติธรรม ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการฯ อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน โดยใช้งบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. หมวดงบประมาณอุดหนุน

มอบให้...

มอบให้กับประเทศเพื่อนบ้านทั้งสี่ประเทศดังกล่าว เพื่อใช้ดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนงานของโครงการฯ ตามที่ได้ตกลงและเห็นชอบร่วมกัน ซึ่งได้รับความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านเป็นอย่างดี สามารถทำลายแหล่งผลิตตามแนวชายแดนภายนอกประเทศไทย เพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยปฏิบัติงานด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้านตามแนวทางที่ไทยส่งเสริมและผลักดัน ตลอดจนส่งผลให้สามารถแก้ไขปัญหาเสพติดในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปในแนวทางเดียวกันมากยิ่งขึ้น

๑.๑.๒ เพื่อความต่อเนื่องและความยั่งยืนของโครงการฯ กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศไทยควรสนับสนุนงบประมาณให้กับโครงการนี้ต่อไป โดยโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมุ่งเน้นแผนงานความร่วมมือที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยเพื่อควบคุมยาเสพติด ๖ ประเทศ ระยะ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) เพื่อสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดสารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ในพื้นที่เป้าหมายสำคัญ และสนับสนุนการปฏิบัติการร่วมกันภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ ให้มีการดำเนินการต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา ๆ มา รวมทั้งพัฒนาระบบการประสานงานร่วมกันผ่านศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัยในแต่ละประเทศท่ามกลางสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เพื่อยืนยันเจตนารมณ์ของไทยที่มีบทบาทนำในการริเริ่มแผนดังกล่าว และแสดงให้เห็นถึงความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งถือเป็นสัญญาณที่ดีต่อการดำเนินการความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำและในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง

๑.๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล และได้จัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรสนับสนุนงบประมาณให้กับทั้งสี่ประเทศ ในวงเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) โดยพิจารณาจัดสรรให้แต่ละประเทศดังนี้ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จำนวน ๖,๐๒๑,๐๐๐ บาท (หกล้านสองหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน ๘,๕๙๓,๒๓๓ บาท (แปดล้านห้าแสนเก้าหมื่นสามพันสองร้อยสามสิบสามบาทถ้วน) ราชอาณาจักรกัมพูชา จำนวน ๒,๓๓๕,๑๐๐ บาท (สองล้านสามแสนสามหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม จำนวน ๓,๐๕๐,๖๖๗ บาท (สามล้านห้าหมื่นหกกร้อยหกสิบเจ็ดบาทถ้วน)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่ผ่านมา กระทรวงยุติธรรมได้รับอนุมัติงบประมาณภายใต้โครงการฯ จากคณะรัฐมนตรีดังนี้

๑.๒.๑ ครั้งที่ ๑ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (กันเงินเหลือในปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๒ ครั้งที่ ๒ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กันเงินเหลือในปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ (สิบห้าล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๓ ครั้งที่ ๓ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๔ ครั้งที่ ๔ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๕ ครั้งที่ ๕ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๖ ครั้งที่ ๖ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๔,๗๙๔,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสี่ล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๑.๒.๗ ครั้งที่ ๗ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ เป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยสนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นไม่ให้เข้าสู่แหล่งผลิต และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตไม่ให้ออกไปยังประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ อันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาเสพติดภายในประเทศไทย โครงการฯ สามารถเพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยปฏิบัติของประเทศเพื่อนบ้านทั้งสี่ประเทศ ซึ่งส่งผลให้สามารถควบคุมปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศผ่านปฏิบัติการสกัดกั้นปราบปรามยาเสพติดสารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยเพื่อควบคุมยาเสพติด ๖ ประเทศ ระยะ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) : กัมพูชา จีน สปป.ลาว เมียนมา ไทย เวียดนาม ดังปรากฏในผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ ระหว่างวันอังคารที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒-วันพุธที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ประเทศสมาชิกสามารถจับกุมคดีรายสำคัญและตรวจยึดยาเสพติด สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ได้รวม ๑,๖๒๖ คดี ผู้ต้องหา ๓,๙๑๕ คน ของกลางยาบ้า ๔๘๕.๑๗ ล้านเม็ด ไอซ์ ๓๗.๕๘ ตัน กัญชา ๑๘.๕ ตัน เฮโรอีน ๓.๘ ตัน เอ็กซ์ตาซี ๒.๐๘ ล้านเม็ด คีตามีน ๒.๒ ตัน ผีน ๕.๗ ตัน และยังสามารถลดทอนศักยภาพการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยตรวจยึดกาเฟอีนได้ ๑๔.๒๙ ตัน สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ ๑,๑๒๙.๘ ตัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเป็นที่ตั้งของแหล่งผลิตยาเสพติดที่สำคัญแห่งหนึ่งของโลก ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ศักยภาพการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเพิ่มสูงขึ้นทั้งในแง่ปริมาณการผลิตและประเภทยาเสพติด นอกจากนี้ ตลาดยาเสพติดประเภทสารสังเคราะห์ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำยังขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมทแอมเฟตามีน (ยาบ้าและไอซ์) แสดงให้เห็นว่าแนวโน้มของสถานการณ์ยาเสพติดในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงยังคงทวีความรุนแรง สะท้อนให้เห็นถึงผลกระทบของศักยภาพการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำที่มีนัยสำคัญอย่างยิ่งต่อความรุนแรงของสถานการณ์ยาเสพติดทั้งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และภูมิภาคอื่น ๆ ทั่วโลก

๒.๒ ในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา การผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำมีการพัฒนาที่สำคัญอย่างมาก โครงสร้างเครือข่ายการค้ายาเสพติดมีขนาดใหญ่ขึ้นและซับซ้อนขึ้น มีขีดความสามารถในการผลิตที่ครบวงจร มีการพัฒนาเทคโนโลยีและวิธีการผลิตให้สามารถผลิตยาเสพติดได้ในปริมาณมากขึ้นและหลากหลายประเภทยิ่งขึ้น อีกทั้งสามารถจัดหา ลักลอบค้า และนำเข้าสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์เข้าสู่แหล่งผลิตได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ยังสามารถใช้สารตั้งต้นและสารเคมีใหม่ ๆ ซึ่งพัฒนาขึ้นโดยนักเคมีรุ่นใหม่เพื่อใช้เป็นทางเลือกในการผลิตยาเสพติดทดแทนสารตัวเดิมที่ถูกสกัดจับได้ โดยอาศัยช่องว่างทางกฎหมายและระบบการควบคุมสารเคมีที่มีสถานการณ์ควบคุมที่แตกต่างกันไปในแต่ละประเทศ

๒.๓ แม้ว่าตลอดปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน โลกยังต้องเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) แต่ในภาพรวมแล้ว สถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19 กลับส่งผลกระทบต่อสถานการณ์การลักลอบผลิตและค้ายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเพียงชั่วขณะหนึ่งเท่านั้น เครือข่ายการค้ายาเสพติดเริ่มปรับเปลี่ยนรูปแบบในการชักชวนและลักลอบลำเลียงยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ตลอดจนปรับเปลี่ยนเส้นทางลักลอบขนส่งตามแนวชายแดนเพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุม อาทิพบพฤติการณ์การกระจายยาเสพติดที่ผลิตได้ออกไปยังเส้นทางใหม่ ๆ ในพื้นที่ด้านตะวันออกของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ ประเทศไทย ลาว กัมพูชา และเวียดนาม นอกเหนือไปจากเส้นทางลำเลียงเดิมจากแหล่งผลิตในประเทศเมียนมา

๒.๔ ประเทศไทยยังคงได้รับผลกระทบจากปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ โดยมีสถานะเป็นประเทศทางผ่านของยาเสพติดและเป็นประเทศปลายทางสำคัญของเครือข่ายการค้ายาเสพติด ส่งผลให้มีการแพร่ระบาดยาเสพติดภายในประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ พื้นที่ชายแดนภาคเหนือด้านจังหวัดเชียงรายและจังหวัดเชียงใหม่ยังคงเป็นจุดลักลอบนำเข้าหลัก แต่ในระยะหลังมานี้ กลับพบการลักลอบนำเข้าที่เพิ่มสูงขึ้นในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นผลมาจากการเปลี่ยนเส้นทางลำเลียงของกลุ่มเครือข่ายการค้ายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในพื้นที่จังหวัดหนองคายและจังหวัดนครพนม

๒.๕ ด้วยเหตุนี้ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์เพื่อทำงานเชิงรุกมากขึ้น โดยนอกจากการสร้างความเข้มแข็งในการควบคุมสกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาภายในประเทศแล้ว จะต้องสนับสนุนการทำงานเพื่อควบคุมยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ภายนอกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พื้นที่เป้าหมายในประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีสถานการณ์ปัญหาที่ส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อสถานการณ์ยาเสพติดของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ถือเป็นหนึ่งในโครงการเชิงยุทธศาสตร์ที่คาดว่าจะทำให้การแก้ไขปัญหา ยาเสพติดภายในประเทศไทยประสบความสำเร็จได้ดียิ่งขึ้น และถือเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายความร่วมมือระหว่างประเทศและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา ยาเสพติดของประเทศ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบด้วยแผนงานสำคัญเร่งด่วนที่ประเทศไทยต้องการผลักดัน ได้แก่ แผนปฏิบัติการความร่วมมือ ๖ ประเทศ เพื่อการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด ปี ๒๕๖๔ (แผนปฏิบัติการร่วม ๑๕๑๑/๒๑) ตลอดจนการพัฒนาระบบการประสานงานร่วมกันผ่านศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัยในแต่ละประเทศ

ท่ามกลางสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตามแผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ นอกจากนี้ ประเทศเพื่อนบ้านยังต้องการขอรับการสนับสนุนจากประเทศไทย ในการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อุปกรณ์ เครื่องมือ และยานพาหนะ ในการปฏิบัติการ การจัดตั้งด่านตรวจถาวรในพื้นที่เป้าหมายสำคัญ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการเพื่อสกัดกั้น ยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ และทำลายแหล่งผลิตตามแนวชายแดนภายนอกประเทศไทย ตลอดจน การสร้างความตระหนักรู้แก่ประชาชน เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดตามแผนงานเสริมสร้างประสิทธิภาพ ของกลไกหมู่บ้าน/ชุมชนสีขาวปลอดภัยจากยาเสพติด ภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพในการแก้ไขปัญหาเสพติดในประเทศเพื่อนบ้านแบบองค์รวมอย่างยั่งยืน ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบของปัญหาเสพติดที่จะเกิดขึ้นกับประเทศ สังคม และประชาชนชาวไทยได้โดยตรง จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิต ยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุน การดำเนินงานของประเทศเพื่อนบ้านสี่ประเทศ ประกอบด้วย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อเสริมสร้าง ความเข้มแข็งในการสกัดกั้นยาเสพติด สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ ตั้งแต่ต้นทางภายนอกประเทศมิให้เข้าสู่ แหล่งผลิตในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตที่จะออกสู่ประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ อันจะเป็นประโยชน์ในการลดผลกระทบต่อสถานการณ์ยาเสพติดภายในประเทศไทยโดยตรง โดยกระทรวงยุติธรรม ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการฯ อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน

๔.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือ กับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวนทั้งสิ้น ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) เรียบร้อยแล้ว และได้ดำเนินการประสานงานกับ หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้านทั้งสี่ประเทศดังกล่าว ผ่านทางอัครราชทูตที่ปรึกษา ด้านควบคุมยาเสพติดและผ่านทางการประชุมระหว่างประเทศระดับทวิภาคี เพื่อรวบรวม วิเคราะห์ รายการ ที่จำเป็นต้องให้การสนับสนุน โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับนโยบายที่ประเทศไทยประสงค์จะผลักดัน และประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการดังกล่าวแล้ว กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะส่งมอบงบประมาณให้กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของทั้งสี่ประเทศ และกำกับ ติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณต่อไป

๔.๓ การสนับสนุนโครงการดังกล่าวเป็นไปตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ ระหว่างประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้

๔.๓.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นระหว่างรัฐบาลราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชา (มิถุนายน ๒๕๕๑) กับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ตุลาคม ๒๕๕๑) กับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (มิถุนายน ๒๕๕๔) และกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สิงหาคม ๒๕๕๔) แสดงเจตนารมณ์ หลักการ และ ครอบคลุมความร่วมมือระหว่างกันในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น

๔.๓.๒ เอกสารข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและการควบคุมยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ราชอาณาจักรกัมพูชา (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (๗ สิงหาคม ๒๕๕๘) กำหนดวัตถุประสงค์หลักการ และแนวทางการให้ความร่วมมือและการสนับสนุนของประเทศไทยในการพัฒนาศักยภาพของประเทศเพื่อนบ้าน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณสำนักงาน ป.ป.ส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

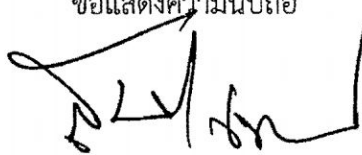
กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ อนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบเงินอุดหนุนของสำนักงาน ป.ป.ส.

๖.๒ อนุมัติให้เลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุมัติโครงการ แผนงาน และกิจกรรมภายใต้กรอบงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และสามารถจ่ายเงินงบประมาณสนับสนุนหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้านแต่ละประเทศ เพื่อให้มีการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ตามที่ได้รับจัดสรร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

สำนักการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑-๑๙ ต่อ ๑๔๐๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wassanah@oncb.go.th