



๒๓ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๓๓๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๔ (Joint Statement of the 24th ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting) (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สาธารณรัฐเกาหลีและบรูไนดารุสซาลามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) ครั้งที่ ๒๔ ในวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ในรูปแบบการประชุมทางไกล (Virtual Meeting) โดยในการประชุมจะมีการพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ จะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวในการประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๔ ในวันจันทร์ที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ในรูปแบบการประชุมทางไกล จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

/๔. สาระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาเพื่อแสดงถึงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ โดยมีประเด็นครอบคลุมการพัฒนาและแนวโน้มเศรษฐกิจของภูมิภาค การรับมือกับการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) และแสดงถึงความคืบหน้าของความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินภายใต้กรอบอาเซียน+๓ ตลอดจนการกำหนดแนวทางการทำงานร่วมกันในอนาคต ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การพัฒนาและแนวโน้มเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาค สืบเนื่องจากการดำเนินมาตรการควบคุมแบบครอบคลุมและกำหนดเป้าหมายอย่างเข้มงวดในช่วงปีที่ผ่านมา ส่งผลให้ภูมิภาคอาเซียน+๓ มีจำนวนผู้ติดเชื้อ COVID-19 น้อยกว่าร้อยละ ๓ จากจำนวนผู้ติดเชื้อ ๑๒๗ ล้านคนทั่วโลก อีกทั้งมีการดำเนินนโยบายที่หลากหลายเพื่อสนับสนุนภาคครัวเรือน ภาคธุรกิจ และภาคการเงิน ทำให้เศรษฐกิจของภูมิภาคในปี ๒๕๖๓ หดตัวลงเพียงร้อยละ ๐.๒ โดยมีประเทศสมาชิก ๕ ประเทศที่มีการเติบโตในเชิงบวก และคาดว่าเศรษฐกิจของภูมิภาคในปี ๒๕๖๔ จะมีการฟื้นตัวอย่างรวดเร็ว สืบเนื่องจากการขยายจำนวนผู้ที่ได้รับวัคซีน นอกจากนี้ ที่ประชุม AFMGM+3 ได้ให้ความสำคัญกับการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจที่มีความครอบคลุมและยั่งยืน การรักษาเสถียรภาพทางการเงิน รวมทั้งการยึดมั่นในระบบการค้าและการลงทุนพหุภาคีที่เปิดกว้างและเป็นไปตามกฎเกณฑ์

๔.๒ การเสริมสร้างความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาค

๔.๒.๑ มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) ที่ประชุม AFMGM+3 มุ่งมั่นที่จะเสริมสร้างความแข็งแกร่งของ CMIM ให้เป็นกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของภูมิภาคที่มีประสิทธิภาพ และยินดีที่ความตกลง CMIM ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมได้มีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งจะทำให้สมาชิกได้รับความช่วยเหลือทางการเงินในส่วนที่ไม่เชื่อมโยงกับความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศเพิ่มมากขึ้นจากเดิมร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๔๐ ของวงเงินที่จะได้รับความช่วยเหลือสูงสุด นอกจากนี้ ประเทศสมาชิกยังสามารถสมทบเงินใน CMIM โดยใช้เงินสกุลท้องถิ่นได้ ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ พิจารณากำหนดอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงใหม่ของ CMIM ที่จะใช้ทดแทนอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงกรุงลอนดอน (London Interbank Offered Rate: LIBOR) การทบทวนอัตราดอกเบี้ยส่วนต่างของ CMIM และการกำหนดทิศทางการดำเนินการเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของ CMIM ในอนาคตต่อไป

๔.๒.๒ สำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) ในโอกาสครบรอบ ๑๐ ปีของ AMRO ที่ประชุม AFMGM+3 ตระหนักถึงความสำเร็จของ AMRO ในทศวรรษที่ผ่านมา และชื่นชมการทำงานของ AMRO ในการประเมินสถานการณ์ทางเศรษฐกิจอย่างทันทั่วถึงและให้คำแนะนำด้านนโยบายที่เป็นประโยชน์เพื่อรับมือกับสถานการณ์ COVID-19 พร้อมทั้ง รับทราบการจัดทำแผนการดำเนินการระยะกลางฉบับปรับปรุง ปี ๒๕๖๔-๒๕๖๘ และการปรับปรุงเอกสารแนวทางการหารือเศรษฐกิจประจำปีระหว่าง AMRO กับสมาชิก ทั้งนี้ คาดหวังว่า AMRO จะมีบทบาทมากขึ้นในการสนับสนุนความร่วมมือทางการเงินของอาเซียน+๓

๔.๒.๓ มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI) ที่ประชุม AFMGM+3 รับทราบความคืบหน้าของ ABMI ตามแผนการดำเนินงานระยะกลางปี ๒๕๖๒-๒๕๖๕ ในการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน การส่งเสริมพันธบัตรสีเขียว การออกตราสารหนี้สกุลเงินท้องถิ่น การส่งเสริมการสร้างมาตรฐานและการประสานกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับตลาดตราสารหนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกในการทำธุรกรรมระหว่างประเทศสมาชิก

๔.๓ ทิศทางเชิงกลยุทธ์ของความร่วมมือทางการเงินภายใต้กรอบอาเซียน+๓ ที่ประชุม AFMGM+3 รับทราบการจัดตั้งคณะทำงาน ๔ คณะ ประกอบด้วย คณะทำงานที่ ๑ การจัดหาเงินทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Financing) คณะทำงานที่ ๒ การพัฒนากลไกเพื่อรองรับปัญหาด้านมหภาคและปัญหาเชิงโครงสร้าง (Macro-structural Instruments) คณะทำงานที่ ๓ การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินเพื่อรับมือกับภัยธรรมชาติ (Strengthening Financial Resilience against Natural Disasters) และคณะทำงานที่ ๔ การส่งเสริมความร่วมมือด้านนโยบายเพื่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี (Enhancing Policy Coordination for Technological Advancement)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๓๓๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้งความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๕.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ หากกระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) หากร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (Final Agreed Text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางในข้อ ๕.๑ (๑) ข้างต้นด้วย

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๔ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการรับทราบการดำเนินการความร่วมมือด้านการเงินการคลังในกรอบอาเซียน+๓ ซึ่งรวมถึง CMIM AMRO ABMI และการดำเนินการภายใต้ทิศทางเชิงกลยุทธ์ของการดำเนินการทางการเงินของอาเซียน+๓ รวมถึงการกำหนดทิศทางการดำเนินการต่อไป โดยมุ่งเน้นการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในภูมิภาคที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 เพื่อให้เศรษฐกิจฟื้นตัวอย่างครอบคลุมและยั่งยืน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๖. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการเงินระหว่างกัน อีกทั้งสะท้อนให้เห็นถึงความคืบหน้าของการดำเนินการความร่วมมือทางการเงินของอาเซียน+๓ และแนวทางการพัฒนาความร่วมมือด้านต่าง ๆ ในลำดับต่อไป อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศสมาชิก การส่งเสริมมาตรการริเริ่มใหม่ ๆ เป็นต้น เพื่อส่งเสริมเสถียรภาพของเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาคอาเซียน+๓

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๔

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๔ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inthuonw@fpo.go.th