

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๖.๓/๒๙๙๕



กฏ. 46
5 ก.ย. 64
13.45

สค. ๕๓๓
ส่ง : กวค.
รับที่ : 54496/64
5 เม.ย. 2564 เวลา 13.25 น.



กระทรวงยุติธรรม
เลขที่ ๕๐๔ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้าราชการคำวาสุดอาหาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๗๕๐๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔
๓. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

ด้วย กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องคำวาสุดอาหารค้างชำระ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบดำเนินงาน รายการคำวาสุดอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ดังนี้

๑. แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง ผลผลิตผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ได้รับการควบคุม ดูแล รายการคำวาสุดอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๔๙,๒๗๕,๐๐๐ บาท โดยจัดสรรจากฐานจำนวนผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๒,๕๐๐ คน

๒. แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิตผู้ต้องขังได้รับการควบคุม ดูแล รายการค่าอาหารผู้ต้องขังและผู้ต้องกักขัง จำนวน ๔,๕๐๙,๕๘๑,๐๐๐ บาท โดยจัดสรรจากฐานจำนวนผู้ต้องขัง จำนวน ๒๓๓,๘๗๐ คน

กรมราชทัณฑ์ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายการคำวาสุดอาหาร น้อยกว่าจำนวนเฉลี่ยผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ที่กรมราชทัณฑ์ต้องควบคุม ดูแล ดังนี้

ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์

เฉลี่ยตลอดปีจำนวน ๕,๒๘๕ คน มากกว่าที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๒,๗๘๕ คน

ผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง

เฉลี่ยตลอดปีจำนวน ๓๗๑,๒๑๑ คน มากกว่าที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๑๓๗,๓๔๑ คน

/ประกอบกับ...

ประกอบกับกรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการด้านการงบประมาณเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และสถานการณ์ภัยแล้ง จากรายการค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขังและผู้ต้องกักขัง ดังนี้

งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	จำนวน ๔,๕๐๙,๕๘๑,๐๐๐ บาท
ปรับแผน	จำนวน ๒๓๖,๕๗๓,๐๖๔ บาท
คงเหลือเพื่อเบิกจ่าย	จำนวน ๔,๒๗๓,๐๐๗,๙๓๖ บาท

คงเหลืองบประมาณเพื่อเบิกจ่ายค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

ค่าวัสดุอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์	เป็นเงิน ๔๙,๒๗๕,๐๐๐ บาท
ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง	เป็นเงิน ๔,๒๗๓,๐๐๗,๙๓๖ บาท
รวมเป็นเงิน	๔,๓๒๒,๒๘๒,๙๓๖ บาท

โดยการใช้จ่ายค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีค่าใช้จ่ายตลอดปีงบประมาณ ดังนี้

ค่าวัสดุอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์	เป็นเงิน ๙๔,๘๒๓,๔๑๔.๖๖ บาท
ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง	เป็นเงิน ๖,๕๒๖,๕๘๐,๐๒๑.๕๒ บาท
รวมเป็นเงิน	๖,๖๒๑,๔๐๓,๔๓๖.๑๘ บาท

ซึ่งกรมราชทัณฑ์ได้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของรายการอื่นที่คงเหลือเพื่อเบิกจ่ายสมทบ ดังนี้

ค่าวัสดุอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์	เป็นเงิน ๘,๒๓๔,๗๖๙.๖๕ บาท
ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง	เป็นเงิน ๓๔,๗๔๔,๙๒๙.๙๓ บาท
รวมเป็นเงิน	๔๒,๙๗๙,๖๙๙.๕๘ บาท

จากจำนวนผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ที่มีจำนวนเฉลี่ยมากกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ประกอบกับการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายการค่าวัสดุอาหาร ไม่เพียงพอ ดังนี้

ค่าวัสดุอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์	เป็นเงิน ๓๗,๓๑๓,๖๔๕.๐๑ บาท
ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง	เป็นเงิน ๒,๒๑๘,๘๒๗,๑๕๕.๕๙ บาท
รวมเป็นเงิน	๒,๒๕๖,๑๔๐,๘๐๐.๖๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายการค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายจริงทำให้ยังคงมีหนี้ค้างชำระค่าวัสดุอาหาร เป็นเงิน ๒,๒๕๖,๑๔๐,๘๐๐ บาท (สองพันสองร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าร้อยบาทถ้วน)

๓. สารสำคัญ

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายจริงทำให้ยังคงมีหนี้ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๒,๒๕๖,๑๔๐,๙๐๐ บาท (สองพันสองร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าร้อยบาทถ้วน) ซึ่งการมีหนี้ค้างชำระดังกล่าวเป็นเวลานานจะสร้างความเดือดร้อนทางด้านเศรษฐกิจกับผู้ขายซึ่งเป็นบุคคลภายนอกและจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของส่วนราชการ

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานงบประมาณ มี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๗๕๐๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม แจ้งว่า ได้นำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรี มีบัญชาเห็นชอบให้กรมราชทัณฑ์พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากรายการค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขังและผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ที่ยังคงมีเหลือ จำนวน ๒,๓๖๖,๖๙๒,๓๐๐ บาท (สองพันสามร้อยหกสิบล้านหกแสนเก้าหมื่นสองพันสามร้อยบาทถ้วน) และรายจ่ายประจำปีรายการอื่น มีคงเหลือ จำนวน ๑,๔๔๓,๔๖๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยสี่สิบล้านสี่แสนหกหมื่นบาทถ้วน) รวมงบประมาณคงเหลือทั้งสิ้น จำนวน ๓,๘๑๐,๑๕๒,๓๐๐ บาท (สามพันแปดร้อยสิบล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันสามร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายค่าวัสดุอาหารค้างชำระสำหรับผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๒๕๖,๑๔๐,๙๐๐ บาท (สองพันสองร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าร้อยบาทถ้วน) ดังกล่าวในโอกาสแรกก่อน และเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ขอให้กรมราชทัณฑ์ต่อรองราคาจนถึงที่สุดด้วย แต่เนื่องจากรายการค่าวัสดุอาหารดังกล่าวถือเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งต้องถือปฏิบัติตามข้อ ๒๓ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับกรมราชทัณฑ์ไม่มีงบประมาณรายจ่ายของแผนงานและผลผลิตเดียวกันเหลือเพียงพอ จึงเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น กรมราชทัณฑ์จะต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้เป็นลำดับแรกก่อน จึงจะดำเนินการในการเบิกค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไปได้

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

๖.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๗ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง

(๑) ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้
รวมตลอดถึงรายได้และเงินอื่นในที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้

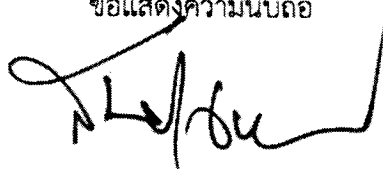
มาตรา ๓๘ ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน
ของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม ได้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระหนี้
ค่าวัสดุอาหารค่างชำระ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๒๕๖,๑๔๐,๙๐๐ บาท (สองพันสองร้อย
ห้าสิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าร้อยบาทถ้วน) จึงมีความประสงค์ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้
กรมราชทัณฑ์ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนดำเนินการเบิก
ค่าใช้จ่ายค่างเบิกข้ามปีตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน
การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒,๒๕๖,๑๔๐,๙๐๐ บาท (สองพันสองร้อย
ห้าสิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นเก้าร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองบริหารการคลัง

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๙๖๗ ๖๑๔๖

โทรสาร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๙๖๗ ๖๑๔๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bb_correct@correct.go.th