



34

วันที่ 23 ก.ย. 64  
เวลา 11.32

|                            |
|----------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  |
| รับที่ 2682                |
| รับที่(อื่นใด) -           |
| วัน 23 ก.พ. 2564 เวลา 9.55 |

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๖๗๓

กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting : ALMM) ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (Video Conference)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ และร่างแผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ฉบับ  
๓. ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ฉบับ  
๔. ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting : ALMM) ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (Video Conference) และการขอความเห็นชอบรับรองร่างเอกสาร จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑) ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ และร่างแผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕

๒) ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และ

๓) ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (๓) ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ (๔) ด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ กระทรวงแรงงาน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกำลังคนของสาธารณรัฐอินโดนีเซียในฐานะประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๐ - ๒๐๒๒ เป็นประธานการประชุม

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว โดยที่ประชุมดังกล่าวมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังนี้

๑) ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ และร่างแผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

/๒) ร่างแถลงการณ์...

๒) ร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และ ๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๑ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔) ซึ่งกระทรวงแรงงานจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างเอกสารก่อนแจ้งการรับรองอย่างเป็นทางการให้สำนักเลขาธิการอาเซียนทราบต่อไป จึงควรเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมดังกล่าว รวมทั้งการขอความเห็นชอบการรับรองเอกสารข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายหลังคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุมฯ และมีมติเห็นชอบการรับรองร่างเอกสาร จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้ ๑) ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ และร่างแผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และ ๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๑ กระทรวงแรงงานจะมีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อยืนยันการรับรองเอกสารข้างต้นอย่างเป็นทางการ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้เผยแพร่เอกสารร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๑ โดยระบุถึงการเห็นชอบในหลักการต่อเอกสารดังกล่าวของประเทศไทย ซึ่งจะสามารถรับรองเอกสารอย่างเป็นทางการ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สาธารณรัฐอินโดนีเซียในฐานะประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๐ - ๒๐๒๒ จัดการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยสรุปสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๔.๑ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (Senior Labour Officials Meeting : SLOM) ครั้งที่ ๑๖ ในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมีผู้แทนระดับปลัดกระทรวงแรงงาน อธิบดี รองอธิบดี และเจ้าหน้าที่กระทรวงแรงงานของประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ ผู้แทนสำนักเลขาธิการอาเซียน สมาพันธ์สหภาพแรงงานสากล และองค์การแรงงานระหว่างประเทศเข้าร่วมประชุม โดยมีประเด็นสำคัญดังนี้

๔.๑.๑ ที่ประชุมรับทราบพัฒนาการการดำเนินงานที่สำคัญของประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน อาทิ การจัดทำกรอบแนวทางการฟื้นฟูอาเซียนภายหลังการแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ ประเด็นที่เกี่ยวข้องคือ ความมั่นคงของมนุษย์ในเรื่องการขยายขอบเขตการศึกษาวิจัยการคุ้มครองทางสังคมสำหรับแรงงานนอกระบบ และการรายงานผลการปฏิบัติตามร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการเดินทางกลับประเทศ มาตุภูมิและการคืนสู่สังคมของแรงงานต่างด้าวอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ภายหลัง ค.ศ. ๒๐๒๕

๔.๑.๒ ที่ประชุมรับทราบเอกสารผลลัพธ์ด้านแรงงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมถึงพัฒนาการสำคัญอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน แผนสำหรับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ แผนอาเซียนสำหรับการจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของแรงงานเด็ก ค.ศ. ๒๐๒๕ การจัดตั้งสภาเทคนิคการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน (ASEAN TVET Council : ATC) โดยมีสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ดำรงตำแหน่งประธาน ค.ศ. ๒๐๒๐ - ๒๐๒๒ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลการจ้างงานนอกระบบของอาเซียน โดยสำนักเลขาธิการอาเซียนเป็นหน่วยประสานหลักที่จะรวบรวมข้อมูลของประเทศสมาชิกอาเซียน การยกย่องแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ และร่างแผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ

๔.๒ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียนบวกสาม (Senior Labour Officials Meeting Plus Three : SLOM + 3) ครั้งที่ ๑๘ ในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมีประเด็นสำคัญดังนี้

/๔.๒.๑ ที่ประชุม...

๔.๒.๑ ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานโครงการของประเทศอาเซียนบวกสาม อาทิ เวทีเสวนาว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของสาธารณรัฐเกาหลีเกี่ยวกับอนาคตของงาน นวัตกรรม และการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อรองรับการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ ซึ่งเป็นกิจกรรมที่จัดเป็นประจำทุกปี เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างประเทศอาเซียนบวกสาม และการประชุมระดับสูงว่าด้วยสังคมที่เอื้ออาทรของประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเป็นกิจกรรมประจำปีเพื่อแลกเปลี่ยนแนวคิดด้านแรงงาน ด้านสาธารณสุข และด้านการพัฒนาสังคม ฯลฯ

๔.๒.๒ ที่ประชุมรับรองร่างแผนงานเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียนบวกสาม ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ ซึ่งมีประเด็นหลักคือ ๑) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ๒) การเจริญเติบโตอย่างมีบูรณาการ ๓) การพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อรองรับการรวมตัวของประชาคมอาเซียน ๔) ทุนส่วนทางสังคม ๕) ความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในสถานประกอบการ และ ๖) การคุ้มครอง ซึ่งจะดำเนินโครงการได้แก่ โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของหน่วยงานภาครัฐในเรื่องแรงงานสัมพันธ์ของประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ร่วมกับสาธารณรัฐเกาหลี รวมถึงโครงการด้านการอาชีวศึกษาเพื่อส่งเสริมการเคลื่อนย้ายแรงงานของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ประเทศไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ร่วมกับสาธารณรัฐเกาหลี เป็นต้น

#### ๔.๓ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียนกับองค์กรภาคีอาเซียน ได้แก่

๔.๓.๑ องค์กรแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) ได้นำเสนอที่ประชุมรับทราบถึงแนวคิดเกี่ยวกับนโยบายเพื่อรองรับผลกระทบของโควิด - ๑๙ ต่อแรงงาน และการจ้างงาน แนวทางในการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานของอาเซียนให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ตลอดจนหารือประเด็นสำคัญที่อาเซียนและ ILO จะขยายความร่วมมือในร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕

๔.๓.๒ สมาพันธ์สหภาพแรงงานสากล ซึ่งที่ประชุมรับทราบข้อเสนอแนะของสมาพันธ์ฯ โดยเสนอภาครัฐบรรจุเรื่องค่าจ้างและการคุ้มครองทางสังคมเพื่อการฟื้นฟูจากภาวะวิกฤติเศรษฐกิจในปัจจุบัน และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ รวมถึงให้ความสำคัญเรื่องเสรีภาพในการสมาคมและสิทธิในการเจรจาต่อรอง ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรมเพื่อมุ่งสู่งานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๔ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting : ALMM) ครั้งที่ ๒๖ ในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมีรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน เจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน และผู้แทนสำนักเลขาธิการอาเซียนเข้าร่วมการประชุม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกำลังคนของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในฐานะประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๐ - ๒๐๒๒ เป็นประธานการประชุม โดยมีประเด็นสำคัญดังนี้

๔.๔.๑ สาธารณรัฐอินโดนีเซียกำหนดหัวข้อหลักของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง คือ การส่งเสริมแรงงานอาเซียนให้มีความสามารถในการแข่งขัน และความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับอนาคตของงาน โดยให้ความสำคัญกับผลกระทบต่อโลกของงานอันเกิดจากการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โครงสร้างประชากร และการแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ โดยสาธารณรัฐอินโดนีเซียจะยกย่องปฏิญญาอาเซียนเพื่อส่งเสริมแรงงานอาเซียนให้มีความสามารถในการแข่งขันและความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับอนาคตของงาน และจะเสนอขอความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียนต่อไป

๔.๔.๒ ที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนรับรองเอกสารผลลัพธ์ด้านแรงงาน จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อเสนอผู้นำอาเซียนรับทราบในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ในวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ ซึ่งได้แก่

๑) แนวทางอาเซียนว่าด้วยการเดินทางกลับประเทศมาตุภูมิและการคืนสู่สังคมของแรงงานต่างด้าวอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีแนวปฏิบัติเกี่ยวกับกระบวนการเดินทางกลับประเทศมาตุภูมิและการคืนสู่สังคมของแรงงานต่างด้าวที่เป็นไปตามมาตรฐานแรงงานสากล รวมถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็งการบูรณาการการดำเนินงานระหว่างภาครัฐและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มั่นใจว่ากระบวนการเดินทางกลับและการคืนสู่สังคมจะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) แผนงานอาเซียนว่าด้วยการจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ เพื่อมุ่งสู่การจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของแรงงานเด็กในภูมิภาคอาเซียน โดยแผนงานฉบับนี้มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิเด็ก และอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๒ ว่าด้วยการห้ามและการดำเนินการโดยทันทีเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก ค.ศ. ๑๙๙๙

๓) แนวทางอาเซียนว่าด้วยการบูรณาการเพศภาวะให้เป็นกระแสหลัก ในนโยบายด้านแรงงานและการจ้างงานเพื่อมุ่งสู่งานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน เพื่อกำหนดแนวทางในการบูรณาการความเสมอภาคทางเพศในนโยบายด้านแรงงานและการจ้างงานของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔) แนวทางอาเซียนว่าด้วยการประเมินความเสี่ยงอาชีวอนามัยและความปลอดภัย สำหรับวิสาหกิจขนาดเล็กและขนาดกลางของประเทศสมาชิก เป็นแนวปฏิบัติเพื่อให้สถานประกอบการกิจการขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถประเมินความเสี่ยงหรืออันตรายได้อย่างเป็นระบบและมีเหตุการณ์รองรับ ในการบ่งชี้อันตราย ประเมินความเสี่ยง ควบคุมความเสี่ยง ตรวจสอบและทบทวนกระบวนการจัดการความเสี่ยง ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๔ ฉบับข้างต้นเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ด้วยแล้ว

๔.๔.๓ ที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนมีมติเห็นชอบให้ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ และร่างแผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นเอกสารที่ยังสามารถแก้ไขได้ (Living Document) และที่ประชุมรับรองในหลักการของแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนฯ โดยสำนักเลขาธิการอาเซียนจะประสานกับประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อยกร่างโครงการ/กิจกรรมที่แต่ละประเทศให้ความสนใจต่อไป โดยแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนฯ มีรายละเอียดดังนี้

๑) ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ ประกอบด้วย ร่างแผนงานย่อยอีก ๔ ฉบับ ได้แก่ ร่างแผนงานคณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (SLOM - WG) ร่างแผนงานเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียนบวกสาม (SLOM + 3) ร่างแผนงานเครือข่ายอาชีวอนามัยและความปลอดภัยอาเซียน (ASEAN - OSHNET) และร่างแผนปฏิบัติการคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว (๒๕๖๑ - ๒๕๖๘) เพื่อขับเคลื่อนฉันทามติอาเซียน

๒) ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ มีผลลัพธ์หลัก ๔ ด้าน คือ ผลลัพธ์หลักที่ ๑ แรงงานที่มีความสามารถในการแข่งขันและการปรับตัว ผลลัพธ์หลักที่ ๒ การจ้างงานอย่างมีประสิทธิภาพ ผลลัพธ์หลักที่ ๓ สถานประกอบการที่สมานฉันท์ มีความปลอดภัย และมีความก้าวหน้า และผลลัพธ์หลักที่ ๔ การขยายการคุ้มครองทางสังคม และมี ๖ ประเด็นหลัก คือ ๑) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ๒) การเจริญเติบโตอย่างมีบูรณาการ ๓) การพัฒนาอย่างยั่งยืน ๔) ทุนส่วนทางสังคม ๕) ความปลอดภัยในสถานประกอบการ และ ๖) การคุ้มครองทางสังคม

๔.๔.๔ ที่ประชุมรับทราบพัฒนาการที่สำคัญอื่น ๆ อาทิ การขับเคลื่อนถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม ซึ่งผู้นำรับทราบในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ โดยประเทศสิงคโปร์ ได้จัดตั้งศูนย์วิจัยอนาคตของงานเพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้เกี่ยวกับตลาดแรงงาน และทักษะที่จำเป็นในอนาคต เพื่อให้สอดคล้องกับถ้อยแถลงฯ และการขับเคลื่อนถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยข้อริเริ่มที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยเสนอที่ประชุมใหญ่ ILO สมัยที่ ๑๐๘ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งประเทศมาเลเซียได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และอยู่ระหว่างการจัดทำการศึกษาวิจัยร่วมกับ ILO ในเรื่องดังกล่าว

๔.๕ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม (ASEAN Labour Ministers' Meeting Plus Three : ALMM + 3) ครั้งที่ ๑๑ ในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมีประเด็นสำคัญดังนี้

๔.๕.๑ การกล่าวถ้อยแถลงของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ในหัวข้อ “การส่งเสริมแรงงานอาเซียนให้มีความสามารถในการแข่งขันและความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับอนาคตของงาน” โดยประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสามมีแนวทางการดำเนินงานที่คล้ายคลึงกัน คือ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การส่งเสริมทักษะสำหรับศตวรรษที่ ๒๑ (21<sup>st</sup> Century Skills) และการส่งเสริมบทบาทร่วมกับหุ้นส่วนทางสังคม เพื่อแสวงหาแนวทางรับมือกับประเด็นท้าทายของโลกของงาน โดยปลัดกระทรวงแรงงาน (นายสุทธิ สุกุศล) ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานของประเทศไทยกล่าวถ้อยแถลงเกี่ยวกับมาตรการที่สำคัญของประเทศไทยในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อให้กำลังแรงงานมีความพร้อม และสามารถปรับตัวได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดนโยบายเพื่อสนับสนุนแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากโควิด - ๑๙ อาทิ มาตรการการจ้างงานโดยหน่วยงานภาครัฐ การจ้างงานเยาวชนผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ การส่งเสริมการฝึกอบรมทักษะในด้านดิจิทัล และการเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีว่างงาน เป็นต้น นอกจากนี้ยังแสดงความชื่นชมต่อการจัดทำกรอบแนวทางการฟื้นฟูอาเซียนภายหลังการแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ และเชื่อมั่นว่าประเทศสมาชิกอาเซียนจะสามารถร่วมมือกันรับมือกับความท้าทายต่าง ๆ ได้

๔.๕.๒ การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และร่างถ้อยแถลงการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๑ ดังนี้

๑) ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ โดยกล่าวถึงความมุ่งมั่นของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการขับเคลื่อนถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีเพื่อตอบสนองต่อผลกระทบของโควิด - ๑๙ ต่อแรงงานและการจ้างงาน โดยรับประกันว่าแรงงานจะสามารถสร้างงานที่มีผลิตภาพ มีสถานประกอบการที่ปลอดภัย และมีการคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ และสนับสนุนการขับเคลื่อนปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน และการจัดตั้งสภาเทคนิคการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน เพื่อรองรับความต้องการการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการที่เปลี่ยนแปลงไปของโลกของงาน

๒) ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๑ โดยกล่าวถึงการแลกเปลี่ยนความร่วมมือระหว่างประเทศอาเซียนบวกสาม เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันและความสามารถในการปรับตัวของแรงงานในอนาคตของงานผ่านโครงการความร่วมมือต่าง ๆ ซึ่งได้รับงบประมาณสนับสนุนและการสนับสนุนทางวิชาการจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน ประเทศญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี

## **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ**

### **๖. ผลกระทบ**

ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ และร่างแผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานของประเทศสมาชิกอาเซียนและอาเซียนบวกสามด้านแรงงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้แรงงานมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความสามารถในการแข่งขัน เข้าถึงการคุ้มครองมีอาชีวอนามัย และความปลอดภัยในสถานประกอบการ ผ่านการขับเคลื่อนโครงการ/กิจกรรม ในกรอบระยะเวลา ๕ ปี โดยไม่ได้มีผลผูกพันทางกฎหมาย สำหรับร่างแถลงการณ์ร่วมและร่างถ้อยแถลงเป็นเพียงเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกอาเซียนและอาเซียนบวกสามในความร่วมมือเพื่อส่งเสริมความสามารถในการปรับตัวของแรงงานต่อความท้าทายของอนาคตของงาน

### **๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

**๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

**๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ร่างแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ และร่างแผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ร่างแถลงการณ์ร่วม และร่างถ้อยแถลงร่วมไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้ ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

**๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

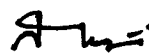
๑๐.๑ รับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ กระทรวงแรงงาน

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสาร จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้ ๑) ร่างแผนงานรัฐมนตรี แรงงานอาเซียน ฉบับใหม่ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ และร่างแผนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ๒) ร่างแถลงการณ์ร่วม ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และ ๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีแรงงาน อาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๑ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรอง เอกสารดังกล่าว

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงเอกสารตามข้อ ๑๐.๒ ๑) - ๓) ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้ โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗