



กวก. 45
30 มี.ค. 64
15.10

สสค. ส.ก.
ส่ง : กวก.
รับที่ : 54366/64
30 มี.ค. 2564 เวลา 14.50 น.



ที่ วธ ๐๕๐๖.๘/๑๒๕๕

กระทรวงวัฒนธรรม
๑๐ ถนนเทียมร่วมมิตร
เขตห้วยขวาง กรุงเทพฯ ๑๐๓๑๐

มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรม
ที่จับต้องไม่ได้ (ICS-ICH) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ ฉบับภาษาไทยและ
ภาษาอังกฤษ จำนวน ๙๐ ชุด
๓. สำเนามติคณะกรรมการส่งเสริมและรักษามรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม เมื่อวันที่
๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จำนวน ๙๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๑๒๒ ลงวันที่ ๕ มีนาคม
๒๕๖๔ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงวัฒนธรรม ขอเสนอเรื่อง การสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการระหว่าง
รัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (ICS-ICH) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๓) ศาสนา
ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงวัฒนธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ อนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้เริ่มดำเนินงาน
เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

- (๑) เพื่อสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้
(๒) เพื่อรับรองว่ามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ของชุมชน กลุ่มชน และปัจเจกบุคคล
ที่เกี่ยวข้องจะได้รับการเคารพ

(๓) เพื่อเพิ่มความตระหนักรู้ ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับนานาชาติ
ถึงความสำคัญของมรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ และให้เกิดความชื่นชมยินดีร่วมกัน

(๔) เพื่อสร้างความร่วมมือและความช่วยเหลือระหว่างประเทศ

/๑.๑.๒ ปัจจุบัน...

๑.๑.๒ ปัจจุบัน รัฐภาคีสมาชิกแห่งอนุสัญญาฯ มีจำนวน ๑๘๐ ประเทศ โดยราชอาณาจักรไทยได้เข้าเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาฯ เป็นลำดับที่ ๑๗๑ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งส่งผลให้ราชอาณาจักรไทยมีพันธกรณีผูกพันต่ออนุสัญญาฯ และจะต้องดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ หรือมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติและระดับนานาชาติ โดยมีกลไกการขับเคลื่อนการดำเนินงานในระดับประเทศที่สำคัญคือ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษามรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑.๓ ตามอนุสัญญาฯ ข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๗ กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (Intergovernmental Committee for the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage) เพื่อทำหน้าที่หลักในการตรวจสอบและพิจารณาให้ความเห็นชอบคำขอรับการขึ้นทะเบียนในรายการมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ และข้อเสนอต่างๆ ที่รัฐภาคีส่งเข้ามา รวมทั้ง ส่งเสริม สนับสนุน และติดตามการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ โดยวิธีการเลือกตั้งคณะกรรมการฯ จะยึดหลักการกระจายตัวทางภูมิศาสตร์ และให้รัฐภาคีสมาชิกอนุสัญญาฯ ดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี โดยไม่สามารถได้รับเลือกตั้งเป็นสมัยที่ ๒ ติดต่อกันได้ และกำหนดให้ทุก ๆ สองปี ที่ประชุมสมัชชาของรัฐภาคีต้องเลือกตั้งรัฐภาคีสมาชิก เพื่อเข้ามาดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินงานตามพันธกรณีอนุสัญญาฯ ว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (Convention for the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage) ก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระบวนการในการเตรียมการหาเสียง การขอเสียง และการแลกเปลี่ยนสนับสนุนกับรัฐภาคีสมาชิกอนุสัญญาฯ ว่าด้วยการสงวนรักษามรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ และการไขว่เสี่ยงกับอนุสัญญาอื่น ๆ จะต้องใช้เวลาในการดำเนินการเตรียมการล่วงหน้าก่อนการเลือกตั้ง ซึ่งตามปกติจะมีการเลือกตั้งในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ กระทรวงวัฒนธรรมจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑ ปัจจุบัน รัฐภาคีสมาชิกแห่งอนุสัญญาฯ มีจำนวน ๑๘๐ ประเทศ ใน ๕ ภูมิภาค และมีจำนวนตำแหน่งในคณะกรรมการฯ ทั้งสิ้น ๒๔ ที่นั่ง โดยแบ่งสัดส่วนตามกลุ่มเขตเลือกตั้ง ดังนี้

- กลุ่มที่ ๑ ภูมิภาคยุโรปตะวันตก จำนวน ๒๒ ประเทศ (๓ ที่นั่ง ได้แก่ เนเธอร์แลนด์ สวีเดน และสวิตเซอร์แลนด์)

- กลุ่มที่ ๒ ภูมิภาคยุโรปตะวันออก จำนวน ๒๔ ประเทศ (๓ ที่นั่ง ได้แก่ อาเซอร์ไบจาน เช็กเกีย และโปแลนด์)

- กลุ่มที่ ๓ ภูมิภาคลาตินอเมริกาและแคริบเบียน จำนวน ๓๒ ประเทศ (๔ ที่นั่ง ได้แก่ บราซิล จาเมกา ปานามา และเปรู)

- กลุ่มที่ ๔ ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก จำนวน ๔๐ ประเทศ (๕ ที่นั่ง ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น คาซัคสถาน สาธารณรัฐเกาหลี และศรีลังกา)

/กลุ่มที่ ๕...

- กลุ่มที่ ๕ แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่มย่อย คือ
 - กลุ่มที่ ๕ A ภูมิภาคแอฟริกา จำนวน ๔๔ ประเทศ (๖ ที่นั่ง ได้แก่ บอตสวานา แคนเมอรูน โกตดิวัวร์ จิบูตี รวันดา และโตโก)
 - กลุ่มที่ ๕ B ภูมิภาคอาหรับ จำนวน ๑๘ ประเทศ (๓ ที่นั่ง ได้แก่ คูเวต โมร็อกโก และซาอุดีอาระเบีย)

การคัดเลือกคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ จำนวน ๒๔ ประเทศ จะดำเนินการคัดเลือกจากรัฐภาคีสมาชิกอนุสัญญาฯ ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎการดำเนินงานสำหรับการประชุมสมัชชาภูมิภาคีสมาชิกอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้

๔.๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ในการประชุมสมัชชาของภูมิภาคีสมาชิกอนุสัญญา ครั้งที่ ๙ จะมีการลงคะแนนเลือกตั้งคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ จำนวน ๑๒ ที่นั่ง ทดแทนคณะกรรมการที่หมดวาระลง โดยในกลุ่มที่ ๔ (ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก) จะมีตำแหน่งว่าง ๔ ที่นั่ง จากจำนวนทั้งสิ้น ๕ ที่นั่ง ซึ่งราชอาณาจักรไทยอยู่ในกลุ่มดังกล่าว โดยในขณะนี้ประเทศไทยมีประเทศที่ประกาศลงสมัคร จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา บังคลาเทศ ปากีสถาน มาเลเซีย และอัฟกานิสถาน โดยหากราชอาณาจักรไทยตัดสินใจประกาศลงสมัครอย่างเป็นทางการในอนาคตอันใกล้นี้ ราชอาณาจักรไทยจะเป็นประเทศในลำดับที่ ๖ ของกลุ่ม ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศประเมินว่าความรวดเร็วในการเปิดตัวลงสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นหนึ่งในปัจจัยสำคัญที่จะทำให้ประสบความสำเร็จและได้รับเลือกตั้ง ร่วมกับการวางแผนการรณรงค์หาเสียงอย่างเป็นระบบ

๔.๓ การสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (ICS-ICH) เป็นความท้าทายในการแสดงให้เห็นถึงศักยภาพและความพร้อมของราชอาณาจักรไทยในเวทีโลก และยังเป็นโอกาสในการเสริมสร้างสัมพันธภาพ ความร่วมมือ และความช่วยเหลือในการดำเนินงานด้านต่างๆ ร่วมกับภูมิภาคีสมาชิก และชุมชนหรือหน่วยงาน/องค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ และเป็นโอกาสอันดีที่ราชอาณาจักรไทยจะได้มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ รวมทั้งช่วยผลักดันการดำเนินงานด้านมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมของประเทศให้มีความเข้มแข็งและได้รับการยอมรับในระดับสากล

๔.๔ คณะกรรมการส่งเสริมและรักษามรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมทรัพย์สินทางปัญญา กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร สภาวัฒนธรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมและรักษามรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีมติ ดังนี้

(๑) เห็นชอบการสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (ICS-ICH) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙ ของราชอาณาจักรไทย

(๒) มอบหมายให้กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ราชอาณาจักรไทยสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการ ระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (ICS-ICH) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙

(๓) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๕ การสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (ICS-ICH) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙ จะมีขึ้นในการประชุมสมัชชาภูมิภาคที่ ๓ แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้สมัยสามัญ ครั้งที่ ๙ ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้น ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๔.๖ ทั้งนี้ การสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙ ไม่เป็นการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อยกกฎหมาย

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน รัฐบาลไทย

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบต่อนโยบาย การสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการระหว่าง รัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ สอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อ รัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๓ การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ข้อย่อย ๓.๔ สร้างความรู้ ความเข้าใจในขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้าน ยอมรับและเคารพในประเพณี วัฒนธรรมของกลุ่มชาติพันธุ์และชาวต่างชาติ ที่มีความหลากหลายในลักษณะพหุสังคมที่อยู่ร่วมกัน โดยสนับสนุนการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศควบคู่กับการส่งเสริม สร้างสรรค์งานศิลปวัฒนธรรมที่เป็นสากล เพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก และข้อ ๔ การสร้างบทบาทของไทยในเวทีโลก ข้อย่อย ๔.๓ ส่งเสริม ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและวัฒนธรรม ภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การแสวงหาโอกาส ทางการค้า การลงทุน องค์ความรู้และนวัตกรรมกับประเทศที่มีศักยภาพในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก อาทิ ยุโรป ตะวันออกกลาง เอเชียใต้ และสนับสนุนการขยายธุรกิจในสาขาที่ผู้ประกอบการไทยมีศักยภาพ ส่งเสริม ความร่วมมือทางวัฒนธรรมของไทยด้วยการส่งเสริมเอกลักษณ์อัตลักษณ์ศิลปวัฒนธรรม เพื่อสร้างการรับรู้ ที่กว้างขวางมากขึ้นในเวทีโลก

๖.๒ ผลกระทบด้านกฎหมาย การสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการระหว่าง รัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ ไม่ขัดกับกฎหมายของราชอาณาจักรไทย และไม่จำเป็นต้องบัญญัติ หรือแก้ไขกฎหมายหรือข้อบังคับเพิ่มเติม

๖.๓ ผลกระทบด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ เป็นโอกาสในการเสริมสร้างสัมพันธภาพความร่วมมือ และความช่วยเหลือในการดำเนินงานด้านต่างๆ ร่วมกับรัฐภาคีสมาชิก และชุมชนหรือหน่วยงาน/องค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ และเป็นโอกาสอันดีที่ราชอาณาจักรไทยจะได้มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ รวมทั้งช่วยผลักดันการดำเนินงานด้านมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมของประเทศให้มีความเข้มแข็งและได้รับการยอมรับในระดับสากล

๗. ข้อเสนอของกระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติให้ราชอาณาจักรไทยสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (ICS-ICH) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙

๗.๒ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการขอเสียง และแลกเปลี่ยนสนับสนุนกับรัฐภาคีสมาชิกอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ และการไขว่เสียดกับอนุสัญญาอื่น ๆ

๗.๓ มอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการสมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลเพื่อการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ (ICS-ICH) วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙ ให้แก่กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้และกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อใช้ในกิจกรรมการรณรงค์สมัครเข้ารับการคัดเลือก และกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิทธิพล คุณปลื้ม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

กรมส่งเสริมวัฒนธรรม

กองมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๐๑๓ ต่อ ๔๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๕ ๒๒๖๓