



กวก 52
25 ๖ ค. ๖4
15 ๐๐ น

สลก. ๕/๗
ส่ง : กวก.
รับที่ : ๕4138/64
25 มี.ค. 2564 เวลา 14.40 น.



ที่ สทช ๒๑๐๖/๑๐๑๕๓

สำนักงาน กสทช.
๘๗ ถนนพหลโยธิน ซอย ๘
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายชื่อประเทศที่เป็นสมาชิกสภาบริหารของ ITU ในปัจจุบัน จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๔/๓๖๐ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. หนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ ดศ ๑๒๐๓/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ขอเสนอเรื่อง การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหาร (ITU Council) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ซึ่งมีกำหนดจะจัดการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ค.ศ. ๒๐๒๒ (Plenipotentiary Conference 2022: PP-22) ระหว่างวันที่ ๒๖ กันยายน – ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ เมืองบูคาเรสต์ ประเทศโรมาเนีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ระบุว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศเป็นทบวงการชำนัญพิเศษภายใต้สหประชาชาติ (United Nation) จัดตั้งขึ้น ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ในปี พ.ศ. ๒๔๐๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในการพัฒนาและปรับปรุงการใช้ประโยชน์จากกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือด้านโทรคมนาคมแก่ประเทศกำลังพัฒนา ปัจจุบันมีประเทศสมาชิก (Member States) รวมทั้งสิ้น ๑๙๓ ประเทศ และมีสมาชิกภาคและสมาชิกสมทบ (Sector Member and Associates) เกือบ ๘๐๐ องค์กร โดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และมีสำนักงานประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ สภาบริหารเป็นองค์กรบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ประกอบด้วยประเทศสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มจำนวน ๔๙ ประเทศ (ที่นั่ง) ประเทศละ ๑ ที่นั่ง แบ่งออกเป็น ๕ ภูมิภาค ได้แก่ อเมริกา (๙ ที่นั่ง) ยุโรปตะวันตก (๘ ที่นั่ง) ยุโรป

ตะวันออกและเอเชียเหนือ (๕ ที่นั่ง) แอฟริกา (๑๓ ที่นั่ง) และเอเชียและออสเตรเลีย (๑๓ ที่นั่ง) มีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี รายชื่อประเทศที่เป็นสมาชิกสภาบริหารในปัจจุบันปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ สภาบริหารมีหน้าที่พิจารณากำหนดนโยบายและวางแผนงานด้านโทรคมนาคม รวมถึงการบริหารงานสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของกิจการโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ประสานงานในการจัดกิจกรรมต่างๆ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ควบคุมดูแลและบริหารการเงิน รวมทั้งทรัพยากรบุคคล จัดสรรความช่วยเหลือให้แก่ประเทศกำลังพัฒนาในการเข้าร่วมโครงการต่างๆ ตามที่ระบุไว้ในธรรมนูญ อนุสัญญา และระเบียบข้อบังคับต่างๆ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศโดยจะมีการประชุมสภาบริหารเป็นประจำทุกปี

๑.๔ ประเทศไทยรับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๖ ในที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของสหภาพฯ ซึ่งถูกจัดขึ้น ณ ราชาอาณาจักรสเปน และได้รับการเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาบริหารติดต่อกันมา ๑๐ สมัย โดยครั้งล่าสุดได้มีการเลือกตั้งในระหว่างการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ระหว่างวันที่ ๒๙ ตุลาคม - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้วเห็นว่า การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศดังกล่าว ไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในเชิงนโยบาย สำนักงาน กสทช. จึงเห็นสมควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา กระบวนการในการหาเสียง และการขอเสียง/แลกเสียงสนับสนุนกับประเทศสมาชิกสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ จะต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมการล่วงหน้าอย่างน้อย ๑ ปี ก่อนการเลือกตั้งเพื่อบรรลุนิติวัตถุประสงค์ในการสมัครรับเลือกตั้ง

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ในการสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารครั้งที่ผ่านมา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะหน่วยงานอำนวยการในนามประเทศไทยของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ในขณะนั้น ได้ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงาน กสทช. บริษัทโทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) (หรือ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ในขณะนั้น) ทำการขอเสียงและหาเสียงสนับสนุน โดยการมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมต่างๆ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ มีการแสดงความคิดเห็นในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขอเสียง/แลกเสียงผ่านช่องทางการทูตซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงการต่างประเทศ และการขอเสียง/แลกเสียงในระดับกระทรวง

๔.๒ ในการสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารในครั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ในฐานะหน่วยงานอำนวยความสะดวกในนามประเทศไทย (Administration of Thailand) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จะทำการสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารในครั้งนี้ และจะดำเนินการหาเสียง/ แลกเสียง/ขอเสียงสนับสนุนร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการหาเสียง/ แลกเสียง/ขอเสียงในระดับกระทรวงฯ และระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลทั่วโลก

๔.๓ การที่ประเทศไทยจะได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหาร นอกจากการปฏิบัติงานในบทบาทของสมาชิกสภาบริหารอย่างต่อเนื่องแล้ว ยังขึ้นอยู่กับที่ได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอื่นๆ ด้วย จึงเห็นความจำเป็นที่ประเทศไทยโดยกระทรวงการต่างประเทศจะต้องเริ่มดำเนินการทางการทูตในการขอเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกต่างๆ ที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคี

๔.๔ การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศดังกล่าว ไม่มีการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญามาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแต่อย่างใด

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบาย

การสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าวสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) ประเด็นการต่างประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) โดยเฉพาะอย่างยิ่งสอดคล้องกับแผนย่อย ๒ แผน ดังนี้

๑) แผนที่ ๒ แผนย่อยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและความร่วมมือเพื่อการพัฒนา
ระหว่างประเทศ (มีความมั่นคง ยั่งยืน) มุ่งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันควบคู่ไปกับการพัฒนาที่ยั่งยืนผ่านความร่วมมือกับมิตรประเทศทั่วโลก ทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การสร้างเศรษฐกิจที่เน้นนวัตกรรมการใช้ประโยชน์จากกรอบความร่วมมือต่างๆ และการส่งเสริมให้ภาคเอกชนไทยขยายตลาดในต่างประเทศ ขณะเดียวกัน การพัฒนาเศรษฐกิจจะต้องเป็นไปอย่างยั่งยืน ไทยจึงจะต้องใช้ประโยชน์จากความเป็นหุ้นส่วนกับภาคส่วนต่างๆ ของต่างประเทศ เพื่อร่วมกันบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของโลก

๒) แผนที่ ๓ แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณี
ระหว่างประเทศ (มีมาตรฐานสากล) มุ่งส่งเสริมศักยภาพหน่วยงานไทยและคนไทย และยกระดับมาตรฐานการพัฒนาภายในประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศและส่งเสริมความร่วมมือในมิติต่างๆ กับนานาชาติประเทศ นอกจากนี้ ไทยยังสามารถดำเนินการต่างประเทศในเชิงรุกและสร้างสรรค์ โดยการมีบทบาทในการร่วมพัฒนากฎระเบียบระหว่างประเทศ มาตรฐานสากล และพันธกรณีต่างๆ นี้ ไปพร้อมกันได้ด้วย

๕.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

การที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศต่อเนื่องกันมาถึง ๑๐ สมัย ทำให้ประเทศไทยมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผน กลยุทธ์ต่างๆ ตลอดจนบริหารงานและแก้ไขปัญหาสำคัญของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศมาโดยลำดับอันเป็นเกียรติแก่ประเทศไทยที่ประเทศสมาชิกอื่นๆ ให้การยอมรับ การปฏิบัติเช่นนี้ได้เอื้ออำนวยประโยชน์ให้แก่ประเทศไทยในการวางแผนงานการพัฒนาและการปรับปรุงกิจการโทรคมนาคมของไทยให้ก้าวหน้าและทันสมัย จนอยู่ในระดับมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับจากนานาชาติประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และช่วยยกระดับให้ประเทศไทยกลายเป็นศูนย์กลางโทรคมนาคมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในอนาคต

๕.๓ ผลกระทบทางกฎหมาย

ระเบียบข้อบังคับการสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารดังกล่าวไม่ขัดกับกฎหมายไทย และประเทศไทยไม่จำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติม หรือแก้ไขกฎหมาย หรือข้อบังคับภายในประเทศ เพื่อดำเนินการดังกล่าว

๕.๔ ผลกระทบทางเทคโนโลยี

การสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารดังกล่าวจะเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีอื่นๆ ที่ทันสมัยเพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ อีกทั้งความร่วมมือและช่วยเหลือที่ประเทศไทยจะได้รับจากสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ และประเทศสมาชิกจะช่วยในการพัฒนาปรับปรุงคุณภาพ และบริการโทรคมนาคมของประเทศไทยให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพทัดเทียมกับนานาชาติอารยประเทศ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ประเทศไทยได้รับเลือกให้เป็นสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศติดต่อกัน ๑๐ สมัย ทำให้ประเทศไทยได้มีส่วนร่วมในการบริหารงานสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศโดยตรง และมีโอกาสรับทราบและแสดงความคิดเห็นที่เกี่ยวกับนโยบายต่างๆ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศตลอดจนทำหน้าที่เป็นผู้แทนของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียและออสเตรเลีย รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทผู้นำและการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ จึงเห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๔/๓๖๐ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้ความเห็นต่อการสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศว่า กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อการลงสมัครรับเลือกตั้งซ้ำของสำนักงาน กสทช. ในตำแหน่งดังกล่าว เนื่องจากการดำรงตำแหน่งของไทยอย่างต่อเนื่องจะรักษาโอกาสให้ไทยเป็นผู้มีส่วนร่วมกำหนดวิสัยทัศน์ นโยบาย และแนวปฏิบัติด้านโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ตลอดจนช่วยเสริมสร้างความร่วมมือในเวทีโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนากิจการโทรคมนาคมของไทย ซึ่งเป็นกลไกสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัลตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. อาจพิจารณาจัดทำแผนงานอย่างเป็นทางการตั้งแต่การรณรงค์หาเสียงและประเด็นที่ไทยประสงค์จะผลักดันในช่วงการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารฯ ระหว่างวาระดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๓ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือ ดศ ๑๒๐๓/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้ความเห็นว่า กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมยินดีสนับสนุนการสมัครรับเลือกตั้งของไทยในตำแหน่งสมาชิกสภาบริหาร ITU เนื่องจากจะทำให้ประเทศไทยได้มีส่วนร่วมในการบริหารงาน ITU โดยตรงและมีโอกาสรับทราบและแสดงความคิดเห็นที่เกี่ยวกับนโยบายต่างๆ ตลอดจนทำหน้าที่เป็นผู้แทนของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียและออสเตรเลีย รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการมีบทบาทนำของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ อนึ่ง กระทรวงฯ ได้จัดทำข้อมูลประโยชน์ของการเป็นสมาชิกสภาบริหาร ITU เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของสำนักงาน กสทช. ในการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน กสทช. ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศอีกวาระหนึ่ง (ปี ค.ศ. ๒๐๒๒-๒๐๒๕)

๗.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการขอเสียง/แลกเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ในการสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของประเทศไทย

๗.๓ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

สำนักการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๒ ๗๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๑๗๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ salita.r@nbt.go.th/korapim.w@nbt.go.th