

ด่วนที่สุด  
ที่ สธ ๐๔๐๗.๓/ ๑๔๖๖



กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สำหรับโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับบริการประชากรในประเทศไทย เพิ่มเติม จำนวน ๕ แสนโดส

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๕๘ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐๓๗ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับบริการประชากรในประเทศไทย เพิ่มเติม จำนวน ๕ แสนโดส จำนวน ๒ ฉบับ  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๓/๑๐๐๘๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๒ ฉบับ  
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สำหรับโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับบริการประชากรในประเทศไทย เพิ่มเติม จำนวน ๕ แสนโดส มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง เพื่อพร้อมรับมือกับปัญหาความมั่นคงและภัยสุขภาพอย่างบูรณาการภายในประเทศ รวมถึงองค์การภาครัฐ และที่มิใช่ภาครัฐ ให้บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ รับทราบโครงการเตรียมความพร้อมรับมือและแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ : กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ระยะการระบาดระลอกใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และอนุมัติสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนเงิน ๒,๑๕๐.๓๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการเตรียมความพร้อมรับมือและแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ : กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ระยะการระบาดระลอกใหม่ รวมทั้งการจัดหาวัคซีนเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และภายใต้โครงการดังกล่าว เป็นค่าจัดหาวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 จำนวน ๒ ล้านโดสของบริษัท Sinovac Biotech จำกัด เพื่อดำเนินการในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน ๒๕๖๔ ใน ๕ จังหวัดควบคุมสูงสุดและเข้มงวด เพื่อลดความรุนแรงและการเสียชีวิต

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ รับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - 19) (สคบ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เรื่องแผนการให้บริการวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ข้อ ๑) แผนการจัดการหาวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยวัคซีน Sinovac Biotech มีแผนการจัดการหาจำนวนทั้งหมด ๒,๕๐๐,๐๐๐ โดส เพื่อดำเนินการในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งในปัจจุบันจัดหาได้จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ โดส คงเหลือจัดหาเพิ่มเติมอีก จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ โดส ทำให้กระทรวงสาธารณสุขโดยกรมควบคุมโรค ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดหาวัคซีน ต้องเร่งดำเนินการจัดหาวัคซีนให้ได้ตามแผนอย่างเร่งด่วน เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด 19) สายพันธุ์กลายพันธุ์จากต่างประเทศ ซึ่งมีการระบาดอย่างรุนแรงในหลายประเทศ รวมทั้งเตรียมความพร้อมระบบบริการสุขภาพเพื่อรองรับการแพร่ระบาดที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

### ๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำแผนกลยุทธ์การบริหารจัดการให้วัคซีน COVID-19 เพื่อให้คนไทยทุกคนเข้าถึงวัคซีนที่มีคุณภาพ ปลอดภัย มีประสิทธิภาพในการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ช่วยลดการป่วยรุนแรงและเสียชีวิต รักษาความมั่นคงระบบสุขภาพ ลดความเสี่ยงในการแพร่กระจายเชื้อ และรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม บนหลักการการให้วัคซีน COVID-19 โดยคำนึงถึงหลักจริยธรรม ความเท่าเทียม หลักฐานทางวิชาการ ปริมาณวัคซีนที่จัดหาได้ และความสามารถในการบริหารจัดการภายใต้บริบทของประเทศ โดยใช้กลไกการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการอำนวยการบริหารจัดการวัคซีน ป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) รวมทั้งคณะทำงานภายใต้คณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ที่ผ่านมาประเทศไทยได้มีการฉีดวัคซีนโควิด 19 ไปแล้วจำนวน ๑,๑๒๔,๑๕๓ โดส และมีผู้ได้รับวัคซีนแล้วอย่างน้อย ๑ โดส จำนวน ๙๔๙,๑๒๔ ราย

สำหรับกลุ่มเป้าหมายการให้วัคซีน ได้แก่ (๑) บุคลากรทางการแพทย์ สาธารณสุข และ อสม. (๒) เจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่มีโอกาสสัมผัสผู้ป่วย (๓) ผู้ที่มีอายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป (๔) ผู้ที่มีโรคประจำตัว (๕) ประชาชนพื้นที่เสี่ยง ๒๒ จังหวัด และเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ระลอกเมษายน ๒๕๖๔ มีแนวโน้มพบผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงได้มีการพิจารณาจัดหาวัคซีนเพิ่มเติมแบบเร่งด่วน ให้กับประชาชนกลุ่มเสี่ยงอีกจำนวน ๕ แสนโดส

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ที่ขยายขอบเขตการแพร่โรคออกเป็นวงกว้างทั่วทุกจังหวัดของประเทศไทยอย่างรวดเร็วแบบที่ไม่เคยปรากฏมาก่อน โดยมีการตรวจพบผู้ป่วยยืนยันติดเชื้อรายใหม่มากกว่าหนึ่งพันรายต่อวันนานกว่าหนึ่งสัปดาห์ และส่วนใหญ่เป็นการติดเชื้อภายในประเทศมากกว่าร้อยละ ๙๐ โดยครั้งนี้มีจุดเริ่มต้นของการระบาดจากสถานบันเทิง และแพร่กระจายออกไปในทุกกลุ่มประชากร จากการที่มีการเดินทางของประชากรจากเขตพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดให้เป็นเขตพื้นที่ควบคุมสูงสุด ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ติดเชื้อที่ไม่ปรากฏอาการของโรค เป็นเหตุให้เชื้อโรคแพร่ออกไปทั้ง ๗๗ จังหวัด ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถจัดซื้อวัคซีน และบริหารจัดการวัคซีนสำหรับดำเนินการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้แก่บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขด่านหน้า เจ้าหน้าที่ผู้สัมผัสผู้ป่วย ผู้ที่มีโรคประจำตัว ประชาชนทั่วไป และแรงงานในพื้นที่ควบคุมสูงสุด รวมไปถึงพื้นที่การระบาดของโรค และป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด 19) สายพันธุ์กลายพันธุ์จากต่างประเทศ ซึ่งมีการระบาดอย่างรุนแรงในหลายประเทศ อย่างเร่งด่วน ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณในการจัดซื้อวัคซีนและค่าบริหารจัดการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เป็นเงินจำนวน ๓๒๑.๖๐ ล้านบาท โดยการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง วงเงินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๘ (๓) ระบุว่า กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

กระทรวงสาธารณสุขขอให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เนื่องจากต้องดำเนินการเพื่อจัดซื้อวัคซีนโควิด 19 ของบริษัท Sinovac Biotech จำกัด เพิ่มเติมจำนวน ๕ แสนโดส ตามแผนการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคโควิด 19 จึงจำเป็นต้องขออนุมัติสนับสนุนแหล่งงบประมาณในการจัดหาวัคซีนในส่วนที่เพิ่มเติมดังกล่าว วงเงินรวมจำนวนทั้งสิ้น ๓๒๑,๖๐๔,๐๐๐ บาท เพื่อให้สามารถจัดหาวัคซีนให้ประชากรไทยได้ตามกรอบเวลาที่กำหนด

#### ๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

##### ๔.๑ สารระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้ดำเนินโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับบริการประชากรในประเทศไทย เพิ่มเติมจำนวน ๕ แสนโดส ตามแผนกลยุทธ์การบริหารจัดการให้วัคซีน COVID-19 เพื่อให้คนไทยทุกคนเข้าถึงวัคซีนโดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

##### ๑) รายละเอียดกิจกรรมและค่าใช้จ่าย

๑.๑) ค่าใช้จ่ายในการจัดหาวัคซีน จำนวน ๕ แสนโดส วงเงินรวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๙๐.๒๔ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าวัคซีนโควิด 19 จำนวน ๒๗๑.๒๕ ล้านบาท และเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑๘.๙๙ ล้านบาท

๑.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการวัคซีน และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมในระดับพื้นที่ เพื่อบริการฉีดวัคซีน จำนวน ๓๑.๓๖ ล้านบาท

รวมงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๓๒๑,๖๐๔,๐๐๐ บาท (สามร้อยยี่สิบเอ็ดล้านบาทถ้วน)

##### ๒) ระยะเวลาการดำเนินงาน เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔

๓) เป้าหมาย จำนวนวัคซีนที่จัดซื้อเพิ่มเติมกับบริษัท Sinovac Biotech จำกัด จำนวน ๕ แสนโดส

๔) ประโยชน์ที่ได้รับ เพื่อลดอัตราการป่วย การเสียชีวิต ลดจำนวนผู้สัมผัสเชื้อลดอัตราการแพร่กระจายเชื้อ และรักษาความมั่นคงของระบบสาธารณสุขของประเทศ

๕) ผลผลิต จำนวนวัคซีน ๕ แสนโดส สำหรับประชากรกลุ่มเป้าหมาย

๖) ผลลัพธ์ ประชากรกลุ่มเป้าหมายได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค

๗) ผลกระทบ ลดอัตราป่วย การเสียชีวิต และค่าใช้จ่ายภาครัฐในการดูแลรักษาผู้ป่วยจากโรคโควิด 19 รวมทั้งฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจและสังคมให้กลับสู่สภาวะปกติได้โดยเร็ว

๘) หน่วยงานรับผิดชอบ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค

๔.๑.๒ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้มีหนังสือถึงสำนักงานงบประมาณเพื่อขอสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับบริการประชากรในประเทศไทย เพิ่มเติม จำนวน ๕ แสนโดส รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยจัดหาวัคซีนโควิด 19 สำหรับให้บริการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้แก่บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขด้านหน้า เจ้าหน้าที่ผู้สัมผัสผู้ป่วย ผู้ที่มีโรคประจำตัว ประชาชนทั่วไป และแรงงานในพื้นที่ควบคุมสูงสุด รวมไปถึงพื้นที่การระบาดของโรค

๔.๑.๓ สำนักงบประมาณแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วงเงิน ๓๒๑,๖๐๔,๐๐๐ บาท (สามร้อยยี่สิบเอ็ดล้านหกแสนสี่พันบาทถ้วน) รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูล ที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัย การเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔.๒ ข้อกฎหมาย

ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่าย ในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๘ (๓) ระบุว่า กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณ จะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่าน รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

#### ๕. ข้อเสนอจากส่วนราชการ

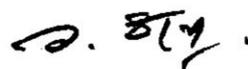
กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบรายละเอียดโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับบริการประชากรในประเทศไทย เพิ่มเติม จำนวน ๕ แสนโดส งบประมาณ จำนวน ๓๒๑,๖๐๔,๐๐๐ บาท (สามร้อยยี่สิบเอ็ดล้านหกแสนสี่พันบาทถ้วน)

๕.๒ ขออนุมัติรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ งบประมาณวงเงิน ๓๒๑,๖๐๔,๐๐๐ บาท (สามร้อยยี่สิบเอ็ดล้านหกแสน สี่พันบาทถ้วน) สำหรับโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับบริการ ประชากรในประเทศไทย เพิ่มเติม จำนวน ๕ แสนโดส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๙๐

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๘๒