



ด่วนมาก

ที่ กค ๑๐๑๔/๑๓๘๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่... ๐ ๓/๘ mol  
รับที่(อีเมล)...  
วันที่... ๑๗ ก.พ. ๒๕๖๔ / ๑๕

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการทางภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. พระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒
  ๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป
  ๔. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีที่มีการจัดตั้งและการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ
  ๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา และมาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการ โดยทั่วไป รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๑.๑ ตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กำหนดให้สถาบันการเงินประชาชนที่จัดตั้งขึ้นจากองค์กรการเงินชุมชนมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์และให้บริการทางการเงินแก่สมาชิก รวมทั้งส่งเสริมหรือสนับสนุนการพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต และสวัสดิการของสมาชิกและประชาชนในพื้นที่การดำเนินงานในระดับตำบล

๑.๒ ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของสถาบันการเงินประชาชน และช่วยให้สถาบันการเงินประชาชนมีภาระต้นทุนที่ลดลง กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการทางภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน โดยขอให้นำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อยกเว้นภาษีตามประมวลรัษฎากร และนำเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีที่มีการจัดตั้งและการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน

/ตามหลักเกณฑ์...

“ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ”

ลย์

**ลับ**  
๒๐/๖

ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อลดหย่อนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

มาตรการทางภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ซึ่งกระทรวงการคลังได้นำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีที่มีการจัดตั้งและการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา มีความเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการเนื่องจากจะช่วยส่งเสริมการดำเนินงานตามภารกิจของสถาบันการเงินประชาชนและสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน ซึ่งปัจจุบันมีองค์กรการเงินชุมชนที่จดทะเบียนจัดตั้งเป็นสถาบันการเงินประชาชนภายใต้พระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ แห่งแล้ว ได้แก่

(๑) กลุ่มสัจจะออมทรัพย์บ้านสระแก้วใช้ชื่อว่า สถาบันการเงินประชาชนตำบลบ้านเป่า (ตำบลบ้านเป่า อำเภอพุทไธสง จังหวัดบุรีรัมย์) จดทะเบียนจัดตั้งเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

(๒) สถาบันการเงินชุมชนบ้านคูตินใช้ชื่อว่า สถาบันการเงินประชาชนตำบลน้ำขาว (ตำบลน้ำขาว อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา) จดทะเบียนจัดตั้งเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

(๓) สถาบันการเงินชุมชนบ้านทานพอใช้ชื่อว่า สถาบันการเงินประชาชนบ้านทานพอ (ตำบลไม้เรียง อำเภอฉวาง จังหวัดนครศรีธรรมราช) จดทะเบียนจัดตั้งเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

## **๓.สาระสำคัญ**

๓.๑ เพื่อสนับสนุนให้องค์กรการเงินชุมชนที่จดทะเบียนจัดตั้งเป็นสถาบันการเงินประชาชนมีภาระต้นทุนลดลงและมีเงินทุนเพียงพอที่จะเริ่มดำเนินการตามภารกิจของสถาบันการเงินประชาชน กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ รวมทั้งเห็นควรให้ลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์จากร้อยละ ๒ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ และค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์จากร้อยละ ๑ เหลือร้อยละ ๐.๐๑

๓.๒ กระทรวงการคลังได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีที่มีการจัดตั้งและการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ สำหรับเงินได้ มูลค่าของฐานภาษี รายรับ หรือการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนสถานะขององค์กรการเงินชุมชนไปเป็นสถาบันการเงินประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันการเงินประชาชน

(๒) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่สมาชิกของสถาบันการเงินประชาชน สำหรับดอกเบี้ยเงินฝากที่ได้รับจากสถาบันการเงินประชาชนทุกบัญชีรวมกันของสมาชิกแต่ละราย มีจำนวนทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท ตลอดปีภาษีนั้น เพื่อให้เป็นแนวทางเดียวกันกับที่ปัจจุบันได้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับดอกเบี้ยเงินฝากที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามประเภทออมทรัพย์ กรณีที่ได้รับดอกเบี้ยจากเงินฝากประเภทบัญชีออมทรัพย์ทุกบัญชีรวมกันไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทตลอดปีภาษีนั้น

/ (๓) ยกเว้น...

**ลับ**  
๒๐/๖

ลับ

(๓) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่สมาชิกของสถาบันการเงินประชาชน สำหรับเงินได้ที่เป็นเงินปันผลและเงินเฉลี่ยคืนที่ได้รับจากการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีตามกฎหมายว่าด้วย สถาบันการเงินประชาชน

(๔) ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับมูลค่าของฐานภาษีหรือรายรับอันเนื่องมาจาก กิจกรรมสถาบันการเงินประชาชนเฉพาะการประกอบกิจการโดยปกติเยี่ยงธนาคารพาณิชย์

(๕) ยกเว้นอากรแสตมป์สำหรับตราสารที่สถาบันการเงินประชาชนออกให้กับ สมาชิกในการทำธุรกรรม

๓.๒.๒ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียน สิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีที่มีการจัดตั้งและการดำเนินงานของสถาบันการเงิน ประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์ ร้อยละ ๐.๐๑ สำหรับ กรณีการเปลี่ยนสถานะขององค์กรการเงินชุมชนเป็นสถาบันการเงินประชาชน ในกรณีการโอนอสังหาริมทรัพย์ ที่นิติบุคคล บุคคล หรือกลุ่มบุคคลอื่นที่มีชื่อองค์กรการเงินชุมชนที่เป็นเจ้าของอสังหาริมทรัพย์โอนให้แก่สถาบัน การเงินประชาชน ในส่วนที่ผู้โอนและผู้รับโอนอสังหาริมทรัพย์มีหน้าที่ต้องชำระ

(๒) ให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์ ร้อยละ ๐.๐๑ สำหรับ กรณีการจำนองอสังหาริมทรัพย์ระหว่างสมาชิกของสถาบันการเงินประชาชนกับสถาบันการเงินประชาชน เพื่อเป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินประชาชน

๓.๓ ร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับตามข้อ ๓.๒ ข้างต้น ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

#### **๔. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑**

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินมาตรการทางภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงิน ประชาชนตามนัยข้อ ๓ ข้างต้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้งการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

##### **๔.๑ ประมาณการสูญเสียรายได้**

การยกเว้นภาษีและการลดหย่อนค่าธรรมเนียมตามร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความ ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีที่มีการจัดตั้ง และการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อสนับสนุน การดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน จะส่งผลให้รัฐบาลสูญเสียรายได้จากภาษีที่คาดว่าจะได้รับประมาณปีละ ๑๘ ล้านบาท และสูญเสียรายได้ที่ได้รับจากค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมประมาณปีละ ๒.๖ ล้านบาท

##### **๔.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

การดำเนินมาตรการทางภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ของสถาบันการเงินประชาชนตามข้อเสนอดังกล่าวจะช่วยให้สถาบันการเงินประชาชนมีภาระต้นทุนในการดำเนินงาน ที่ลดลง และสามารถดำเนินกิจการตามภารกิจและวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ต้องการให้สถาบันการเงินประชาชน ส่งเสริมการออมทรัพย์และให้บริการทางการเงินแก่สมาชิก รวมทั้งส่งเสริมหรือสนับสนุนการพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต และสวัสดิการของสมาชิกและประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

/๕. ข้อเสนอ...

ลับ

ลับ  
- ๔ -  


๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการทางภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑ ฉบับ และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีที่มีการจัดตั้งและการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ รายละเอียดการยกเว้นภาษีอากรและลดหย่อนค่าธรรมเนียมตามข้อ ๓.๒.๑ และข้อ ๓.๒.๒ เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และกระตุ้นให้องค์กรการเงินชุมชนยื่นขอจดทะเบียนจัดตั้งเป็นสถาบันการเงินประชาชน ภายใต้พระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจฐานราก รวมทั้งช่วยสนับสนุนให้องค์กรการเงินชุมชนที่จดทะเบียนจัดตั้งเป็นสถาบันการเงินประชาชน มีภาระต้นทุนลดลงและมีเงินทุนเพียงพอที่จะเริ่มดำเนินการตามภารกิจของสถาบันการเงินประชาชน ส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกสถาบันการเงินประชาชน และบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายให้แก่สมาชิกของสถาบันการเงินประชาชน และเห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

โทร. ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ถึง ๓๖ ต่อ ๑๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sanjuthap@fpo.go.th

ลับ  
