

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขยายระยะเวลาการดำเนินการตรวจหาเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการจัดเก็บอัตลักษณ์บุคคลในคนต่างด้าว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๘๐๗
ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการขยายระยะเวลาการดำเนินการตรวจหาเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการจัดเก็บอัตลักษณ์บุคคลในคนต่างด้าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ พร้อมกับร่างประกาศกระทรวงแรงงานและประกาศกระทรวงมหาดไทย รวม ๒ ฉบับ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีข้อเสนอแก้ไขและข้อสังเกตดังนี้

๑. ข้อเสนอแก้ไขร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ

สมควรแก้ไขร่างข้อ ๒ โดยแยกเป็น ๒ ข้อ คือ กำหนดเป็นข้อ ๒ และข้อ ๓ และแก้ไขร่างข้อ ๓ เดิมเป็นข้อ ๔ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการร่างกฎหมาย ดังต่อไปนี้

“ข้อ ๒ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของข้อ ๓ แห่งประกาศกระทรวงมหาดไทย

เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ๒) และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) เข้ารับการตรวจโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามวิธีการที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด และทำประกันสุขภาพที่สถานพยาบาลที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด รวมทั้งเก็บข้อมูลอัตลักษณ์บุคคลที่กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด หรือสถานที่อื่นที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกำหนด ภายในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔”

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของข้อ ๓ แห่งประกาศกระทรวงมหาดไทย

เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ๒) และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) ยื่นคำขอจัดทำทะเบียนประวัติตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ที่สำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร ศูนย์บริหารการทะเบียนภาค สาขาจังหวัด หรือสถานที่อื่น ที่กรมการปกครองกำหนด ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕”

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของข้อ ๕ แห่งประกาศกระทรวงมหาดไทย ...”

๒. ข้อสังเกต

๒.๑ การกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่เกี่ยวข้องกับคนต่างด้าวที่ลักลอบอยู่ในราชอาณาจักร โดยออกเป็นประกาศกระทรวงแรงงาน และประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้น ที่ผ่านมามีการออกประกาศในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ และมีการแก้ไขช่วงเวลาในการดำเนินการมาแล้วทั้งสิ้น ๒ ครั้ง ได้แก่ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และเมษายน ๒๕๖๔ แสดงให้เห็นว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังขาดการเชื่อมโยงกับปัญหา ระยะเวลาดำเนินการ และแนวทางการแก้ไขปัญหาได้ไม่ครบถ้วน รวมทั้งยังขาดการบูรณาการและทำงานร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพ จึงเป็นสาเหตุให้มาตรการที่กำหนดขึ้นไม่อาจสำเร็จตามที่คาดการณ์ได้

๒.๒ จากข้อมูลที่ปรากฏมีแรงงานต่างด้าวจำนวนราว ๖๕๐,๐๐๐ คน ที่ต้องดำเนินการตามประกาศนี้ ปัจจุบันจากข้อมูลที่กระทรวงแรงงานรายงานมีแรงงานต่างด้าวราว ๑๗๐,๐๐๐ คน ที่ผ่านการตรวจหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และขึ้นทะเบียนประกันสุขภาพแล้ว ในขณะที่มีแรงงานต่างด้าวจำนวนถึง ๔๒๒,๐๐๐ คน ที่ผ่านการจัดเก็บอัตลักษณ์บุคคล (Biometrics) แล้ว จากตัวเลขดังกล่าว การจัดเก็บอัตลักษณ์บุคคลซึ่งไม่เสียค่าใช้จ่ายสามารถดำเนินการได้มากกว่า การตรวจหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และขึ้นทะเบียนประกันสุขภาพ กว่าร้อยละ ๑๐๐ แสดงให้เห็นได้ว่า การที่นายจ้างและคนต่างด้าวที่ลักลอบอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานอย่างผิดกฎหมายไม่มาดำเนินการภายในระยะเวลาตามที่กำหนด อาจเกิดจากต้นทุน (cost) หรือค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติตามกฎหมายสูงกว่าต้นทุน (cost) หรือค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายมาก เป็นปัจจัยโดยตรงต่อการตัดสินใจที่จะปฏิบัติตามประกาศนี้ ดังนั้น การกำหนดมาตรการใด ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาคนต่างด้าวที่ลักลอบอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานอย่างผิดกฎหมาย ควรต้องคำนึงถึงภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดขึ้น เพื่อปรับปรุง แก้ไข หรือทบทวนความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๖๗ (นางพรพิมล)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th