

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๓๒๐/๕๖๕๖
เอกสารเรื่องเพื่อ พิจารณา



กวด. 407
วันที่ 19 เม.ย. ๒๕64
เวลา 16-00

สลก.
ส่ง : กวด.
รับที่ : 54806/64
19 เม.ย. 2564 เวลา 17.50 น.

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

เรื่องที่ ๓๗.....

๑๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 20 เม.ย. 2564

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๕๓๙ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาระเบียบการจัดองค์กรกิจการฮัจย์ของกระทรวงฮัจย์และอุมเราะห์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฮ.ศ. ๑๔๓๘) จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือเชิญประชุมเตรียมการสำหรับการประกอบพิธีฮัจย์ จำนวน ๓ ชุด
๓. สำเนาหนังสือคู่มือว่าด้วยระเบียบการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงมหาดไทยชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในการขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดเที่ยวบินขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์ นั้น กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงเพิ่มเติมในประเด็นที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ชี้แจงเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในทุกปีที่ผ่านมา กระทรวงมหาดไทยโดยคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย จะได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเป็นคณะผู้แทนฮัจย์ของประเทศไทยไปร่วมประชุมเตรียมการฮัจย์ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อเดินทางไปประชุมเตรียมการดำเนินการฮัจย์ประจำปีร่วมกับรัฐบาลราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย โดยกระทรวงฮัจย์และอุมเราะห์ ซึ่งในการประชุมเตรียมการดังกล่าวจะมีการทำความตกลงกับราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียเกี่ยวกับการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์ชาวไทยร่วมกับราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย โดยในระเบียบการจัดองค์กรกิจการฮัจย์ของกระทรวงฮัจย์และอุมเราะห์ ได้กำหนดการขนส่งผู้แสวงบุญทางอากาศจะต้องเป็นไปตามข้อตกลง เงื่อนไขและข้อกำหนดต่างๆ ที่ตัวแทนฝ่ายการบินซาอุดีอาระเบีย กับคณะผู้แทนฮัจย์ทางการของประเทศต่างๆ ได้ลงนามในสัญญาเบื้องต้น โดยเฉพาะการจัดสรรจำนวนผู้โดยสารให้กับสายการบินแห่งชาติของแต่ละฝ่าย จะต้องได้รับส่วนแบ่งที่มีความเป็นธรรมให้แบ่งกันคนละครึ่งโดยไม่มีข้อยกเว้น จึงไม่อนุญาตให้ทำสัญญาเช่าสายการบินของประเทศอื่น ยกเว้นในกรณีที่ประเทศเหล่านั้นไม่มีสายการบินประจำชาติ และไม่ควรดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวจนกว่าจะมีการปรึกษารื้อกับกรมการบินพลเรือนซาอุดีอาระเบีย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. จากความตกลงที่คณะอนุกรรมการเป็นคณะผู้แทนฮัจย์ของประเทศไทยไปร่วมประชุมเตรียมการฮัจย์ได้ลงนามไว้กับราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียตามข้อ ๑ ซึ่งกำหนดให้การขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์ชาวไทย จะต้องดำเนินการในรูปแบบเช่าเหมาลำ (Charter Flight) โดยสายการบินแห่งชาติ (National Carrier) ของทั้ง ๒ ประเทศ ฝ่ายละครึ่งหนึ่ง ดังนั้น สายการบินที่จะทำการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์ชาวไทย จึงต้องเป็นสายการบินแห่งชาติเท่านั้น ซึ่งตามคู่มือว่าด้วยระเบียบการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศรหัสเอกสารที่ ๙๖๒๐ ที่กำหนดโดย INTERNATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION (ICAO) ได้กำหนดความหมายของสายการบินแห่งชาติ (National Carrier) ไว้ว่า สายการบินที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของประเทศ ซึ่งมักจะเป็นสายการบินเพียงหนึ่งเดียวหรือสายการบินหลักของประเทศในการให้บริการขนส่งทางอากาศ รวมทั้งการให้บริการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศด้วย โดยมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/ (๑) รัฐเป็น...

(๑) รัฐเป็นเจ้าของหรือสามารถควบคุมได้

(๒) มีความพร้อมทางด้านการเงินที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการและมาตรฐานความปลอดภัยที่กำหนดไว้

(๓) การรับรองจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ เท่านั้น

เมื่อพิจารณาจากความหมายและหลักเกณฑ์ของ ICAO ข้างต้นแล้ว บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จึงเป็นสายการบินเพียงแห่งเดียวที่สอดคล้องกับความหมายและหลักเกณฑ์ดังกล่าว นอกจากนี้ นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นมา บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ให้รับผิดชอบการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์ชาวไทยในรูปแบบเช่าเหมาลำ (Charter Flight) ไปยังราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียตลอดมา ซึ่งที่ผ่านมาในการประชุมเตรียมการภารกิจฮัจย์ประจำปี รัฐบาลราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย จะได้กำหนดให้ผู้แทนฮัจย์อย่างเป็นทางการของประเทศไทย จำนวน ๕ คน จะต้องเป็นผู้แทนจากสายการบินที่ได้รับผิดชอบในการขนส่งผู้แสวงบุญพิธีฮัจย์เป็นองค์ประกอบด้วย โดยคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยจะแต่งตั้งผู้แทน บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นอนุกรรมการคนหนึ่งของอนุกรรมการเป็นคณะผู้แทนฮัจย์ของประเทศไทย ไปร่วมประชุมเตรียมการฮัจย์ของประเทศไทย

๓. พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ มาตรา ๔ กำหนดไว้ว่า “การรับจัดบริการขนส่ง” หมายความว่า การรับจ้างขนส่งหรือรวบรวมบุคคลและสัมภาระในการรับจ้างขนส่งโดยพาหนะใด ๆ จากที่หนึ่งไปยังอีกที่แห่งหนึ่งในกิจการฮัจย์ และ “กิจการฮัจย์” หมายความว่า กิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับกับการเดินทางของชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามเพื่อไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย ไม่ว่าจะเป็นการจัดบริการ การอำนวยความสะดวก หรือความปลอดภัยก่อนเดินทาง ระหว่างเดินทาง ระหว่างประกอบพิธีฮัจย์ หรือการเดินทางกลับภูมิลำเนา รวมทั้งกิจการเกี่ยวเนื่องกับการดังกล่าวตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งเมื่อพิจารณาตามนัยของกฎหมายตามมาตรา ๕ (๑) การรับจัดบริการขนส่ง ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย จะหมายถึงเฉพาะผู้ประกอบการที่จะนำผู้แสวงบุญไปประกอบพิธีฮัจย์เท่านั้น ไม่รวมถึงการขนส่งผู้แสวงบุญของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นการมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เท่านั้น

๔. การกำหนดให้สายการบินใดเป็นสายการบินแห่งชาตินั้น ไม่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายของไทยกำหนดไว้ แต่เป็นการให้การรับรองตามความหมายและหลักเกณฑ์ของ INTERNATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION (ICAO) ตามที่ชี้แจงแล้วในข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

กองส่งเสริมองค์กรศาสนาอิสลามและกิจการฮัจย์

โทร. ๐ - ๒๒๘๒ - ๑๕๖๑