



ที่ พน ๐๔๐๓/๖๓

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๐๑๐ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๔/๑๘๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว พร้อมทั้งได้ให้กระทรวงพลังงาน (กรมธุรกิจพลังงาน) ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว และได้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือตามที่อ้างถึงแจ้งกระทรวงพลังงานว่า หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะกรรมการและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ครอบคลุมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลว และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการประกอบกิจการในปัจจุบัน และเพื่อปรับเปลี่ยนให้เป็นไปตามกฎหมายแม่บท ดังนั้น จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว โดยอ้างอิงมาตรฐานสากลเพื่อบังคับใช้ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎกระทรวงคลัง ก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการประกอบกิจการในปัจจุบัน และเพื่อปรับเปลี่ยนให้เป็นไปตามกฎหมายแม่บท จึงได้ยกร่างกฎกระทรวงคลัง ก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

๓. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงพลังงาน ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงคลัง ก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. และผ่านกระบวนการยกร่างกฎหมาย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ขั้นตอนก่อนการดำเนินการยกร่างได้เสนอที่ประชุมคณะทำงานย่อยของกอง ความปลอดภัยธุรกิจก๊าซปิโตรเลียมเหลว กรมธุรกิจพลังงาน พิจารณา เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

(๒) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะทำงานของกรมธุรกิจพลังงาน เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

(๓) ผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็น (Focus group) จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้ค้าน้ำมัน และผู้ประกอบการคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖

(๔) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๕) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

๓.๒ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงคลัง ก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ.

(๑) กำหนดลักษณะและระยะปลอดภัยภายนอกของคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว โดย ต้องตั้งอยู่ห่างจากเขตพระราชฐานไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร และตั้งอยู่ห่างจากเขตสถานศึกษา ศาสนสถาน สถานพยาบาล และโบราณสถานไม่น้อยกว่า ๒๐๐ เมตร

(๒) กำหนดลักษณะและระยะปลอดภัยภายในของคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลวตาม มาตรฐาน API 2510 และมาตรฐาน NFPA 58 และต้องมีที่จอดรถขนส่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่มีขนาดและ จำนวนช่องจอดรถตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการป้องกันและระงับอัคคีภัย โดยต้องมีระบบท่อน้ำดับเพลิง เครื่องดับเพลิงชนิดผงเคมีแห้ง แหล่งน้ำหรือที่เก็บน้ำ เครื่องสูบน้ำดับเพลิงที่ใช้เครื่องยนต์ และระบบ สัญญาณเตือนภัย

(๔) กำหนดวิธีการในการเลิกประกอบกิจการคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว หรือการเลิกใช้ ถังเก็บและจ่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว ระบบท่อก๊าซปิโตรเลียมเหลวและอุปกรณ์

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี อำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๗ “เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง และการควบคุมอื่นใดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) กำหนดที่ตั้ง แผนผัง รูปแบบ และลักษณะของสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง และคลังน้ำมันเชื้อเพลิง และการบำรุงรักษาสถานที่ดังกล่าว

(๓) กำหนดลักษณะของถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุหรือขนส่ง และการบำรุงรักษาถังหรือภาชนะดังกล่าว

(๔) กำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) กำหนดการรับฟังความเห็นของประชาชนตามความเหมาะสมแก่กิจการในการดำเนินการหรืออนุญาตให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีผลกระทบต่อประชาชน

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ถ้ากฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศใดที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคหนึ่ง กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศนั้นย่อมไม่มีผลใช้บังคับหรือสิ้นผลใช้บังคับ แล้วแต่กรณี เว้นแต่กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศดังกล่าวจะได้ ออกโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการเนื่องจากมีความจำเป็นหรือเหตุผลพิเศษเฉพาะท้องถิ่น

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้”

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒน์พงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

กองความปลอดภัยธุรกิจก๊าซปิโตรเลียมเหลว

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๘๑๗

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๘๐๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ supawat@doeb.go.th