

ที่ มท ๐๖๓๔/ ๕๐๕๗



สว. 41
วันที่ 22 มี.ค. 64
เวลา 9.10

สค. 3 กส๖
ส่ง : กวค.
รับที่ : 53846/64
19 มี.ค. 2564 เวลา 16.54 น.



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน (Satellite Warehouse)
ภายใต้โครงการ DELSA

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ร่างข้อกำหนดและเงื่อนไข จำนวน ๑ ชุด
และร่างมาตรฐานวิธีปฏิบัติฯ พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) สำหรับการจัดตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน (Satellite Warehouse) ภายใต้โครงการคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือและระบบโลจิสติกส์เพื่อช่วยเหลือเมื่อเกิดภัยพิบัติฉุกเฉินของอาเซียน (DELSA) ณ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๖ ชัยนาท มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว มีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๘ อนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้มีการลงนามในความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER) โดยมอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินการตามความตกลงฯ ดังกล่าว และได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๒๘ (The 28th Meeting of the ASEAN Committee on Disaster Management) และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ณ เมืองเซมารัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่งมีการเลือกประเทศไทยให้เป็นที่ตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน (Satellite Warehouse) ภายใต้โครงการคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือและระบบโลจิสติกส์เพื่อช่วยเหลือเมื่อเกิดภัยพิบัติฉุกเฉินของอาเซียน (DELSA)

ณ ศูนย์ป้องกัน...

ณ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๖ ชัยนาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกในการตอบโต้และช่วยเหลือเมื่อเกิดภัยพิบัติในอาเซียนได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

ต่อมา ได้มีการเปิดตัวการเป็นเจ้าภาพที่ตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน โดยผู้นำ ๑๐ ประเทศอาเซียน ในพิธีเปิดการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรม ดิ แอทธินี กรุงเทพฯ และได้มีการเปิดการปฏิบัติงานของคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ ณ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๖ ชัยนาท เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในพิธีเปิด ทั้งนี้ ระหว่างการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ส่งสิ่งของช่วยเหลือจากคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ ณ จังหวัดชัยนาท ไปยังราชอาณาจักรกัมพูชา เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารของศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (Governing Board of AHA Centre) เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการบริหาร AHA Centre ได้มีหนังสือแสดงความขอบคุณมายังกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำหรับการสนับสนุนการดำเนินโครงการจัดตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน ณ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๖ ชัยนาท พร้อมทั้งได้แจ้งว่า ตามที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้เสนอการปรับข้อความในร่างบันทึกความเข้าใจ สำหรับการจัดตั้งและการปฏิบัติงานของคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน ภายใต้โครงการ DELSA ในราชอาณาจักรไทย และร่างข้อกำหนดและเงื่อนไขฯ ตามข้อคิดเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ นั้น AHA Centre ได้ดำเนินการปรับแก้ไขและนำเสนอร่างสุดท้ายของเอกสาร ทั้ง ๒ ฉบับ และขอให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดำเนินการในขั้นตอนต่อไป เพื่อให้มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ตามที่กำหนดในแผนงานโครงการ

ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันเพื่อขับเคลื่อนแผนงานอาเซียนด้านโลจิสติกส์ฉุกเฉิน และปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติ ทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disaster as One in the Region and Outside Region) ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพในการตอบโต้ภัยพิบัติของอาเซียนผ่านความร่วมมือเชิงเทคนิคในการจัดตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียนในประเทศไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะผู้ประสานงานหลัก (Focal Point) ในคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ACDM) มีหน้าที่ในการดำเนินการตามกระบวนการกฎหมายภายใน โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ และเห็นชอบให้อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ร่วมกับผู้อำนวยการบริหาร AHA Centre ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายภายในประเทศ ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบและรายละเอียดในการดำเนินโครงการร่วมกันอยู่ในเอกสารข้อกำหนดและเงื่อนไข โดยมีสาระสำคัญแบ่งออกเป็น ๘ ส่วน ได้แก่

(๑) ความเป็นมาของโครงการ

(๒) การวางแผนและการประสานงาน ซึ่งระบุว่ากรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และ AHA Centre ต้องปฏิบัติงานร่วมกัน แบ่งปันข้อมูลที่สำคัญในการปฏิบัติงาน และจะต้องสนับสนุนการส่งสิ่งของช่วยเหลือออกจากคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ ไปยังประเทศที่ประสบภัยร่วมกัน

(๓) การบริหารจัดการคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ AHA Centre จะต้องจัดหาเจ้าหน้าที่โลจิสติกส์ประจำโครงการในประเทศไทย (National Logistics Officer: NLO) ที่จะปฏิบัติงานสนับสนุนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในการดำเนินโครงการ และการทำงานของ NLO นั้นจะเป็นไปตามระเบียบปฏิบัติในการบริหารคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ ของอาเซียน และต้องรายงาน ประสานงาน และปฏิบัติงานร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างใกล้ชิด

(๔) การปฏิบัติงานของคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ ซึ่งระบุถึงหน้าที่ของ AHA Centre ในการจัดการเรื่องจัดหา จัดระเบียบ จัดซื้อจัดจ้าง ดูแลรักษาอุปกรณ์ ตลอดจนการขนส่งสิ่งของช่วยเหลือไปยังประเทศที่ประสบภัย และยังมีการระบุถึงความรับผิดชอบของ AHA Centre ต่อค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

(๕) การสนับสนุนการปฏิบัติงานโครงการ โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะประเทศเจ้าภาพ และเจ้าของอาคารคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ จะต้องมีการจัดพื้นที่สำหรับการฝึกอบรม การปฏิบัติงานคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือ และสนับสนุน AHA Centre ในการขนส่งสิ่งของช่วยเหลือไปยังประเทศที่ประสบภัย และเร่งอำนวยความสะดวกในเรื่องเอกสารตามที่มีอำนาจทางกฎหมาย ทั้งนี้ ในกรณีที่ประเทศไทยต้องการใช้สิ่งของช่วยเหลือในคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ นั้น จะต้องมีกรร้องขออย่างเป็นทางการ ตามระเบียบปฏิบัติ ตลอดจนรับผิดชอบค่าขนส่งภายในประเทศเอง

(๖) ความรับผิดชอบ (Liability) มีการระบุว่า AHA Centre นั้น มีหน้าที่ทำประกัน สิ่งของช่วยเหลือและอุปกรณ์ปฏิบัติงานของอาเซียนที่อยู่ในคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ ในขณะที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีหน้าที่รักษาความปลอดภัย ดูแลความเรียบร้อยในพื้นที่บริเวณโดยรอบ และบำรุงรักษาอาคารคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ

(๗) การควบคุมจำนวนสิ่งของช่วยเหลือ ดำเนินการโดย AHA Centre ตามมาตรฐานการปฏิบัติงานของอาเซียน และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถเสนอรายการสิ่งของช่วยเหลือเพิ่มเติม เพื่อให้ AHA Centre จัดหาไว้ในคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ ได้

(๘) การปฏิบัติตามกฎหมายอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติ ทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (OAOR) ซึ่งระบุว่า AHA Centre เป็นผู้ตัดสินใจในการส่งสิ่งของช่วยเหลือจากคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียนที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย และเป็นผู้กำหนดรายการสิ่งของช่วยเหลือในคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือฯ โดยมีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำ

๔. ความเห็นหรือ...

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้หารือร่วมกับ AHA Centre โดยผ่านการประชุมทางไกล (Video-conference) เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาร่างข้อกำหนดและเงื่อนไขซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้เสนอ AHA Centre ขอปรับแก้ประเด็นในข้อ ๕.๒ (iii): การยกเว้นภาษีนำเข้าและส่งออกสิ่งของเพื่อช่วยเหลือประเทศอาเซียนที่ประสบภัยพิบัติ ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากอยู่นอกเหนือความรับผิดชอบของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประเด็นข้อ ๖.๒ : การทำประกันภัยอาคารคลังเก็บสิ่งของของหน่วยงานราชการ ไม่สามารถกระทำได้เช่นกัน ซึ่งทาง AHA Centre ได้ยอมรับข้อเสนอดังกล่าว อย่างไรก็ดี เนื่องจากข้อความในข้อ ๕.๒ เน้นหลักการสากล จึงได้เสนอให้มีการปรับข้อความเป็น “upon request by AHA Centre, DDPM will assist in securing waiver of duties, levies, taxes and charges for any vessels, vehicle and aircraft movement from the relevant authorities in Thailand” แทนการตัดข้อความออกทั้งหมด ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มีหนังสือขอความร่วมมือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาให้ข้อคิดเห็นก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ตามหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๐๖ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งประกอบด้วยร่างข้อกำหนดและเงื่อนไข และร่างมาตรฐานวิธีปฏิบัติฯ หากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้เตรียมจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ในประเด็นถ้อยคำ มีข้อสังเกตดังนี้

(๑) เพื่อให้ร่างบันทึกความเข้าใจ มีความสอดคล้องกับเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงขอให้ปรับแก้คำว่า “Party” เป็น “Participant” คำว่า “Parties” เป็น “Participants” คำว่า “shall” เป็น “will” ในทุกแห่งที่ปรากฏ

(๒) ข้อ ๕.๒ (iii) ของร่างข้อกำหนดและเงื่อนไข โดยที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไม่สามารถดำเนินการยกเว้นภาษีนำเข้าและส่งออกสิ่งของเพื่อช่วยเหลือประเทศอาเซียนที่ประสบภัยพิบัติได้ ดังนั้น เพื่อความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำเป็น “...DDPM will, subject to the laws and regulations of the Kingdom of Thailand, assist in securing waiver of duties,...”

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ ประกอบด้วย ร่างข้อกำหนดและเงื่อนไข และร่างมาตรฐานวิธีปฏิบัติฯ ที่ได้ปรับแก้แล้ว ตามนัยข้อ ๒) ข้างต้น จะไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับข้อ ๓ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ที่ปรับแก้แล้ว ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ไม่มีเจตนาจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศแก่ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย

ร่างบันทึกความเข้าใจ ประกอบด้วย ร่างข้อกำหนดและเงื่อนไข และร่างมาตรฐานวิธีปฏิบัติฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

และตามหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๒๑ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ ได้ให้ความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจร่างข้อกำหนดและเงื่อนไขการดำเนินงานโครงการคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือและระบบโลจิสติกส์เพื่อช่วยเหลือเมื่อเกิดภัยพิบัติฉุกเฉินของอาเซียน และร่างมาตรฐานวิธีปฏิบัติ

โดยที่วรรค ๒.๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า ร่างข้อกำหนดและเงื่อนไข และร่างมาตรฐานวิธีปฏิบัติ จะเป็นเอกสารแนบท้ายร่างบันทึกความเข้าใจ และถือเป็นส่วนหนึ่งของร่างบันทึกความเข้าใจ (“...Terms and Conditions and Standard Operating Procedures (SOPs)... to be annexed to and form an integral part of the present MOU.”) ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ร่างข้อกำหนดและเงื่อนไข และร่างมาตรฐานวิธีปฏิบัติ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในคราวเดียวกัน

๒. ประเด็นการเรียกชื่อเอกสารเป็นภาษาไทย

ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีอำนาจหน้าที่พิจารณาสนธิสัญญา แปลและตรวจสอบคำแปลสนธิสัญญา เท่านั้น แต่ไม่รวมถึงเอกสารอื่นๆ ที่ไม่ใช่สนธิสัญญา ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้พิจารณาและจัดทำคำแปลภาษาไทย (หากมี) ดังนั้น โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ มีใช้สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตามนัยข้อ ๒ ของหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๓๐๖ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง สามารถพิจารณาจัดทำคำแปลเอกสาร รวมถึง ชื่อเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้ ทั้งนี้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีข้อสังเกตว่า เอกสารแต่ละฉบับควรมีชื่อเรียกเพียงชื่อเดียว เพื่อหลีกเลี่ยงมิให้เกิดความสับสน ซึ่งหากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วประสงค์แปลชื่อเอกสาร “Terms & Conditions” เป็น “ร่างข้อกำหนดและเงื่อนไข” และ “SOPs” เป็น “ร่างมาตรฐานวิธีปฏิบัติ” กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยก็อาจพิจารณาเรียกชื่อเอกสารแต่ละฉบับด้วยคำแปลดังกล่าวในทุกแห่งที่ปรากฏ

๓. ประเด็นการจัดทำความตกลงตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องการทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่การจัดทำความตกลงที่จะเข้าข่ายตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขของมติคณะรัฐมนตรีฯ และแนวทางที่ปรากฏในสำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/ร ๙๗๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ทั้งหมด ซึ่งเมื่อพิจารณาเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ โดยเฉพาะวรรคที่ ๒.๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ที่ระบุถึงกิจกรรมต่าง ๆ ที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะต้องปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕ ของร่างข้อกำหนดและเงื่อนไข จะเห็นได้ว่า กิจกรรมดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน อาทิ กรมศุลกากร และกรมสรรพากร ที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้การสนับสนุนการจัดตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของ...

ทางไกลของอาเซียน อีกทั้ง ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ร่างข้อกำหนดและเงื่อนไขฯ และร่างมาตรฐานวิธีปฏิบัติ มีเนื้อหาเป็นเรื่องสำคัญหรือเกี่ยวข้องกับนโยบาย และอาจก่อให้เกิดผลผูกพันงบประมาณนอกเหนือจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไว้ การดำเนินการตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่น่าจะเข้าข่ายเงื่อนไขข้อ ๒.๒ - ๒.๔ ของมติคณะรัฐมนตรีฯ และควรจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก่อนดำเนินการต่อไป ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอเรื่องการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ สำหรับการจัดตั้งคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน (Satellite Warehouse) ภายใต้โครงการ DELSA มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

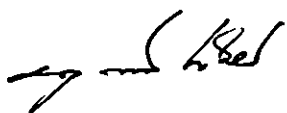
๕.๑ เห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ สำหรับการจัดตั้งและการปฏิบัติงานของคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน ภายใต้โครงการ DELSA

๕.๒ เห็นชอบให้อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือผู้แทน ในฐานะผู้ประสานงานหลัก (Focal Point) ในคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ACDM) เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ร่วมกับผู้อำนวยการบริหาร AHA Centre เนื่องจากเป็นการดำเนินงานตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน ซึ่งเป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยได้ลงนามรับรองไว้แล้ว เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขโดยไม่กระทบสาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของอาเซียน ให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๗๑ (นพดล บุนนาค)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ napas.thaigov@gmail.com