



กวด. 34
วันที่ 1 มี.ค. 64
เวลา 16.00 น.

สจ. ก.
ปีที่ 2925 กวค.
1 มี.ค. 64 15,400

ที่ สธ ๐๒๑๑/๗๐๐

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- | | |
|--|----------------|
| ๑. แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ | จำนวน ๙๐ ชุด |
| ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๘/๖๖๑๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ | จำนวน ๙๐ ชุด |
| ๓. รายงานการประชุมพิจารณาทบทวนแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ | จำนวน ๙๐ ชุด |
| ๔. QR Code (แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) | จำนวน ๑ รายการ |
| ๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ | จำนวน ๙๐ ชุด |

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) ด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา ประเทศไทยได้เผชิญกับโรคและภัยธรรมชาติหลายรูปแบบที่มีความรุนแรงและบ่อยครั้งขึ้น ส่งผลกระทบต่อประชากรจำนวนมาก โดยเฉพาะในเขตชุมชนเมืองซึ่งมีประชากรหนาแน่นมากขึ้น โดยภัยพิบัติที่เกิดขึ้น ได้แก่ ภัยจากแผ่นดินไหวและคลื่นยักษ์สึนามิ และมหาอุทกภัยในประเทศไทยเมื่อปี ๒๕๕๔ ได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยรอบอย่างกว้างขวาง รวมทั้งการเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จนอาจกล่าวได้ว่า โรคและภัยธรรมชาติเหล่านี้เป็นปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ ซึ่งถือเป็นปัญหาสังคมและการเมืองของประเทศด้วย จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่กระทรวงสาธารณสุขต้องมีมาตรการที่เข้มแข็งในการเตรียมความพร้อมตอบโต้ภัยด้านการแพทย์และสาธารณสุข ที่สามารถตอบสนองช่วยเหลือด้านการแพทย์และสาธารณสุขแก่ผู้ประสบภัย และการฟื้นฟูบูรณะ

หลังเกิด...

หลังเกิดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน
ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข โดยผ่านกระบวนการ
มีส่วนร่วมจากบุคลากรในองค์กรทุกระดับ และให้มีการสอบถามความคิดเห็นจากบุคลากรภายนอกองค์กร
โดยการประชุม และได้นำความคิดเห็น รวมถึงข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์มาปรับปรุงให้แผนมีประสิทธิภาพ
และประสิทธิผลสูงสุด

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงสาธารณสุขได้จัดประชุมปฏิบัติการจัดทำแผนยุทธศาสตร์
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้านการแพทย์และการสาธารณสุข และแผนปฏิบัติการ สำนักสาธารณสุขฉุกเฉิน
เมื่อวันที่ ๑๗ - ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ โดยได้รับข้อเสนอในการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด
และกลยุทธ์ ต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการจัดการประชุมจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน
และบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข จำนวน ๘ ครั้ง เพื่อนำเสนอและปรับปรุงรายละเอียด
ของแผนดังกล่าวให้ครบถ้วนสมบูรณ์

๑.๓.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดประชุมหารือร่วมกับสถาบันการแพทย์ฉุกเฉิน
แห่งชาติ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖ ครั้ง จากนั้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการจัดประชุม
คณะอำนวยการแผนด้านการสร้างระบบการจัดการภาวะฉุกเฉินด้านการแพทย์และสาธารณสุข จำนวน ๒ ครั้ง
เพื่อปรับปรุงแผนฯ ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ แผนปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข และแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ อีกทั้งมีการจัดประชุมทบทวน (ร่าง) แผนฯ จำนวน ๑ ครั้ง

๑.๓.๓ กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดประชุมคณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการ
ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ จำนวน
๑ ครั้ง และจัดประชุมคณะอำนวยการแผนด้านการสร้างระบบการจัดการภาวะฉุกเฉินด้านการแพทย์
และสาธารณสุข จำนวน ๑ ครั้ง เพื่อปรับปรุงให้แผนปฏิบัติการฯ มีความครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นปัจจุบัน
พร้อมประกาศให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปดำเนินงานให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
โดยกองสาธารณสุขฉุกเฉินเสนอแผนดังกล่าวไปยังสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พิจารณาถ้อยแถลงตามขั้นตอนของแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว

๑.๓.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ
ที่ นร ๑๑๐๘/๖๖๑๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของแผนปฏิบัติการฯ
เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางการบริหารจัดการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์
และสาธารณสุขในภาพรวมของประเทศให้มีความเป็นเอกภาพ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการจัดประชุม
พิจารณาทบทวนแผนปฏิบัติการฯ และปรับปรุงเนื้อหาสาระให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของสำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการเสนอเรื่องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการเสนอแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เป็นแผนที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการตอบโต้โรคและภัยสุขภาพ ซึ่งในขณะนี้มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งต้องใช้แผนดังกล่าวเพื่อการเตรียมความพร้อมก่อนเกิดภัย และฟื้นฟูหลังเกิดภัย ทั้งด้านการบริหารจัดการและทรัพยากรที่จะให้การช่วยเหลือพื้นที่ประสบภัย หากเกิดการล่าช้า จะก่อให้เกิดผลเสียในการช่วยเหลือไม่ทันต่อสถานการณ์ ทำให้เกิดการสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนได้ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ขึ้น โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ วิสัยทัศน์

ประชาชนในพื้นที่ประสบภัย ได้รับบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุขที่มีคุณภาพปลอดภัยและมีความมั่นใจในระบบบริการสาธารณสุขทุกระยะของการเกิดภัย อย่างทันทั่วถึงในทุกสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

๔.๒ เป้าหมาย

เพื่อพัฒนาระบบบูรณาการ และการปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุขตั้งแต่ระดับชุมชน ท้องถิ่น และระดับประเทศให้เป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ ด้วยการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคีเครือข่าย ทั้งในและต่างประเทศ สามารถลดความสูญเสียของประชาชนในพื้นที่ประสบภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓ พันธกิจ

๑) ทุกภาคส่วนด้านการแพทย์และการสาธารณสุขได้มีการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและลดผลกระทบ การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉินและการจัดการหลังเกิดภัยให้พร้อมเผชิญกับสาธารณภัยด้านความมั่นคงและสถานการณ์ฉุกเฉิน

๒) เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของหน่วยงานทุกภาคส่วนในการประสานงานและสนับสนุนแผนเตรียมพร้อมด้านการแพทย์และการสาธารณสุขแห่งชาติ

๓) สร้าง ...

๓) สร้างระบบบริหารจัดการในการเตรียมความพร้อมด้านการแพทย์และการสาธารณสุขที่มีเอกภาพ ประสิทธิภาพ และทันทั่วทั้งในทุกสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

๔) ให้องค์กรและสถานบริการสาธารณสุขมีระบบการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยโดยมีการบูรณาการร่วมกันในระดับจังหวัด เขตบริการสุขภาพและส่วนกลาง เพื่อให้พร้อมรับสถานการณ์ฉุกเฉินได้อย่างรวดเร็ว และสามารถฟื้นฟูสภาพหลังประสบภัยได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติการด้านการป้องกันสาธารณภัยในระดับท้องถิ่น ชุมชน อาสาสมัครสาธารณสุข ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนต่าง ๆ ให้มีส่วนร่วมในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้านการแพทย์และสาธารณสุข

๖) ส่งเสริมให้บุคลากรด้านการแพทย์และสาธารณสุขมีความตระหนักถึงความปลอดภัย มีการสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัย รวมถึงการพัฒนาศักยภาพบุคลากร และอาสาสมัครสาธารณสุข มุ่งเข้าสู่ การรับรู้ - ปรับตัว - พึ่งเร็วทั่ว - อย่างยั่งยืน

๔.๔ กรอบยุทธศาสตร์

๑) ส่งเสริมการลดความเสี่ยงต่อสาธารณภัยทางการแพทย์และสาธารณสุขที่มีมาตรฐาน

๒) บูรณาการระบบและให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขในภาวะฉุกเฉินและสาธารณภัยอย่างครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ

๓) เพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูด้านการแพทย์และสาธารณสุขหลังเกิดสาธารณภัย

๔) พัฒนาศักยภาพและกลไกการบริหารจัดการเชิงบูรณาการทางการแพทย์และการสาธารณสุขระหว่างประเทศในภาวะฉุกเฉินและสาธารณภัยด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม

๔.๕ เป้าประสงค์

๑) เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารความเสี่ยง มาตรการและแนวทางปฏิบัติ ในการป้องกันการลดผลกระทบที่เกิดจากภาวะฉุกเฉินและสาธารณภัย การเตรียมความพร้อมรองรับภาวะฉุกเฉินทางการแพทย์และสาธารณสุขที่มีคุณภาพและมาตรฐาน

๒) เพื่อพัฒนาระบบปฏิบัติการด้านการแพทย์และสาธารณสุขให้สามารถจัดการภาวะฉุกเฉินและสาธารณภัยได้ทุกมิติ ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง เป็นเอกภาพ และมีประสิทธิภาพลดอัตราการเสียชีวิตและภาวะทุพพลภาพที่เกิดจากภาวะฉุกเฉินและสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับการฟื้นฟูทางการแพทย์และสาธารณสุขอย่างเท่าเทียมทั่วถึง ทันเวลา มีคุณภาพมาตรฐานและความปลอดภัยอย่างยั่งยืน

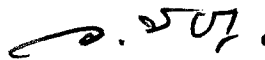
๔) เพื่อพัฒนาศักยภาพด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมการบริหารจัดการและบูรณาการทุกภาคส่วน ในการให้ความช่วยเหลือในภาวะฉุกเฉินทางการแพทย์และสาธารณสุขระดับประเทศและระหว่างประเทศให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบแผนปฏิบัติการ
ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทางการแพทย์และการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองสาธารณสุขฉุกเฉิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๕๓

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๗๗๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dphem.stag@gmail.com