

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๓๐๔/๘๘๘



กค. 35
วันที่ 3 พ.ค. 64
เวลา 14.35 น.

สอ.ค.
6.3061/64
3 พ.ค. 64 14.18 น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ฉันทราชาดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติสมัครเป็นสมาชิก The Asia Pacific Accreditation Cooperation (APAC) The International Accreditation Forum (IAF) และ International Laboratory Accreditation Cooperation (ILAC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
๒. มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓. พระราชบัญญัติการมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒-๑/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๓
๓. เอกสารใบรับรองข้อตกลงการยอมรับร่วมในนาม NSC
๔. เอกสารใบรับรองข้อตกลงการยอมรับร่วมของ APAC
๕. หนังสือสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ที่ กษ ๒๓๐๔/๘๕๕
ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓
๖. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ครั้งที่ ๑๗-๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓
๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ ครั้งที่ ๙-๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่
๒๑ กันยายน ๒๕๖๓
๘. หนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ที่ กต ๐๘๐๕/๖๒๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๙. รายละเอียดข้อมูลที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอพร้อมขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตราที่ ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การขออนุมัติสมัครเป็นสมาชิก The Asia Pacific Accreditation Cooperation (APAC) The International Accreditation Forum (IAF) และ International Laboratory Accreditation Cooperation (ILAC) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีภารกิจหนึ่งในการรับรองระบบงาน (Accreditation) สำหรับหน่วยรับรองสินค้าเกษตรและอาหาร ตามมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และในการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒-๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบการมอบหมายให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และกรมวิทยาศาสตร์บริการ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ดำเนินการรับรองระบบงานที่เป็นอิสระแยกจากกัน ตามข้อบ่งชี้ที่ได้รับมอบหมายภายใต้คณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ หรือ The National Standardization Council (NSC) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๒ เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นต่อกระบวนการรับรองระบบงานและอำนวยความสะดวกต่อการค้าด้านสินค้าเกษตรและอาหารระหว่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ จึงได้ยื่นขอเป็นสมาชิกเพื่อให้ได้รับการยอมรับความเท่าเทียมกับองค์กรระหว่างประเทศ โดยในช่วงที่ผ่านมาสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้สมัครเป็นสมาชิกองค์การภูมิภาคแปซิฟิกว่าด้วยการรับรองระบบงาน (The Pacific Accreditation Cooperation : PAC) และองค์การระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรองระบบงาน (The International Accreditation Forum : IAF) ในนามคณะกรรมการมาตรฐานแห่งชาติ ภายใต้สถานะทางกฎหมายของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่เป็นสมาชิก PAC/IAF อยู่ก่อนแล้ว โดย PAC ได้ตรวจประเมินระบบของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ จนได้รับการยอมรับความสามารถในข้อบ่งชี้การรับรองผลิตภัณฑ์ (Product Certification) และระบบการจัดการความปลอดภัยอาหาร (Food Safety Management System : FSMS) และได้ออกเอกสารใบรับรองข้อตกลงการยอมรับร่วม (Multilateral Recognition Agreement : MRA) ในนาม NSC ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามลำดับ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๑.๓ ต่อมา PAC ปรับปรุงองค์กรและได้เปลี่ยนชื่อเป็น The Asia Pacific Accreditation Cooperation (APAC) และได้ออกเอกสารข้อตกลงการยอมรับร่วมฉบับใหม่ในนามของ NSC โดยไม่มีชื่อของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติระบุในเอกสารดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ส่งผลให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ไม่สามารถอ้างอิงสถานะการยอมรับร่วมจาก APAC ได้

๑.๑.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๒๓๐๔/๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอสมัครเป็นสมาชิก APAC ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ เพื่อให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการมาตรฐานแห่งชาติ นำเสนอในการประชุมคณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ ครั้งที่ ๙-๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓ โดยคณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ยื่นสมัครขอทำความตกลงการยอมรับความเท่าเทียมด้านการรับรองระบบงานกับ APAC และ IAF โดยตรงในนาม สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้ให้ความเห็นชอบให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เข้าร่วมเป็นสมาชิกในฐานะผู้แทนประเทศไทยประเภทสมาชิกผู้มีอำนาจเต็ม (Full Member) ในองค์กร IAF และ PAC (ปัจจุบันเปลี่ยนเป็น APAC) และเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก (National Accreditation Body) ในการรับรองหน่วยตรวจสอบรับรองมาตรฐาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะเป็นหน่วยงานย่อย (Sub-national Accreditation Body) สำหรับรับรองหน่วยตรวจสอบสินค้าเกษตรและอาหาร

๑.๒.๒ การประชุมคณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒-๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบการมอบหมายสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และกรมวิทยาศาสตร์บริการ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ดำเนินการรับรองระบบงานที่เป็นอิสระแยกจากกัน ตามข้อบ่งชี้ที่ได้รับมอบหมาย

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ที่ผ่านมากรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และกรมวิทยาศาสตร์บริการได้สมัครเป็นสมาชิกองค์กรระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรองระบบงานที่เกี่ยวข้องแยกอิสระ โดยใช้สถานะทางกฎหมายของหน่วยงานเอง และได้รับการยอมรับข้อตกลง MRA จากองค์การสากลในนามของกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และกรมวิทยาศาสตร์บริการ ในขณะที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติต้องดำเนินการสมัครสมาชิก PAC/IAF ภายใต้สถานะทางกฎหมายของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ในนามคณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สามารถสมัครเป็นสมาชิกองค์การภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการรับรองระบบงาน (The Asia Pacific Accreditation Cooperation : APAC) องค์กรระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรองระบบงาน (The International Accreditation Forum : IAF) และองค์กรระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรองห้องปฏิบัติการ (International Laboratory Accreditation Cooperation : ILAC) ได้โดยตรง สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ กษ ๒๓๐๔/๒๖๗๙ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เพื่อขอความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และได้รับการตอบกลับจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมายว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อการเป็นสมาชิกผู้แทนประเทศไทยในฐานะสมาชิกผู้มีอำนาจเต็มกับองค์กรระหว่างประเทศด้านการรับรองระบบงานดังกล่าว หากสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย และเนื่องจากองค์กรระหว่างประเทศด้านการรับรองระบบงานทั้ง ๓ องค์กร ข้างต้น ประกอบด้วยสมาชิกทั้งที่เป็นหน่วยงานของรัฐและองค์กรเอกชน จึงไม่มีสถานะเป็นองค์กรระหว่างประเทศ ตามนัยของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น การลงนามในเอกสารการสมัครเป็นสมาชิก จึงไม่ใช่การจัดทำเอกสารที่ก่อให้เกิดผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ โดยที่การสมัครเป็นสมาชิกผู้แทนประเทศไทย ในฐานะสมาชิกผู้มีอำนาจเต็มกับองค์กรระหว่างประเทศด้านการรับรองระบบงานดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย จึงได้ให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติเสนอเรื่องการสมัครเป็นสมาชิกดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากการปรับปรุงองค์กรของ PAC และเปลี่ยนชื่อเป็น The Asia Pacific Accreditation Cooperation (APAC) เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ โดย APAC ได้ออกเอกสารข้อตกลงการยอมรับร่วม ฉบับใหม่ ในนามของ NSC โดยไม่มีชื่อของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติระบุในเอกสารดังกล่าว ส่งผลให้ผู้ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารที่ได้รับการรับรองจากหน่วยรับรองภายใต้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ไม่สามารถใช้เอกสารการรับรองเป็นหลักฐานประกอบการส่งออกในการยื่นต่อประเทศปลายทางเมื่อถูกร้องขอ ซึ่งทำให้มีผลกระทบต่อส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้เกิดการเชื่อมั่นและยอมรับในผลการตรวจสอบรับรองสินค้าเกษตรและอาหารของไทย จึงเป็นเรื่องที่จะต้องเร่งด่วนในการดำเนินการเพื่อสร้างขีดความสามารถ

ในการแข่งขันและอำนวยความสะดวกทางการค้าให้กับผู้ประกอบการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทย และก่อให้เกิดการขยายตัวของการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถตอบสนองต่อความต้องการของภาคการเกษตรและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ทันที่ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อภาคการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทย

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เป็นหน่วยรับรองระบบงาน (Accreditation Body : AB) ด้านสินค้าเกษตรและอาหาร ซึ่งมีความแตกต่างจากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ที่เป็น AB ด้านสินค้าอุตสาหกรรม โดยบุคลากรของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ต่างมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านและให้บริการรับรองระบบงาน และได้รับการยอมรับข้อตกลง IAF MLA/APAC MRA ในขอบข่ายที่แตกต่าง นอกจากนี้ ยังมีสถานะทางกฎหมาย และผู้บริหารสูงสุด (Top Management) เอกสารขั้นตอนการปฏิบัติงานและหลักเกณฑ์เงื่อนไขรวมทั้งมีงบประมาณของแต่ละหน่วยงานแยกจากกัน ทั้งนี้ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ในรูปแบบเครือข่ายภายใต้คณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ เช่นเดียวกับกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และกรมวิทยาศาสตร์บริการ (ดังนั้น เพื่อให้การรับรองระบบงานของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ มีความคล่องตัวและมีสถานะที่ทัดเทียมกับหน่วยรับรองระบบงานอื่น ๆ รวมทั้งทำให้มาตรฐานและระบบการตรวจสอบการรับรองสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทยที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล จึงมีความจำเป็นที่ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ต้องดำเนินการสร้างการยอมรับความเท่าเทียมการรับรองระบบงานด้านสินค้าเกษตรและอาหารกับองค์กรระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรองระบบงานที่เกี่ยวข้องกับขอบข่ายการให้บริการรับรองระบบงานของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติในทุกขอบข่าย ได้แก่ ขอบข่าย ISO/IEC 17065 (Product certification) ขอบข่าย ISO/TS 22003 (Food Safety Management System) และขอบข่าย ISO/IEC 17020 (Inspection Body) โดยการสมัครสมาชิก APAC IAF และ ILAC โดยใช้สถานะทางกฎหมายของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

หากสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สามารถสมัครสมาชิก APAC IAF และ ILAC ได้ในนามของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติโดยตรง จะส่งผลให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติมีชื่อว่าเป็นหน่วยรับรองระบบงานที่ได้รับการยอมรับจากองค์กรสากลดังกล่าว ซึ่งจะทำให้ใบรับรองระบบงานที่สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติออกให้แก่หน่วยรับรองได้รับความน่าเชื่อถือ และจะทำให้ลูกค้าที่ได้รับการรับรองจากหน่วยรับรอง สามารถแสดงใบรับรองที่มีสัญลักษณ์การรับรองระบบงาน รวมทั้งสัญลักษณ์ APAC IAF หรือ ILAC ซึ่งจะทำให้สินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทยได้รับความเชื่อมั่นว่ามีความปลอดภัย โดยผลการได้รับการยอมรับความสามารถจะช่วยสนับสนุนและอำนวยความสะดวกทางการค้าให้แก่ผู้ประกอบการ จะส่งผลให้ประเทศไทยได้ดุลการค้ามากขึ้น

๗. ผลประโยชน์จากการเป็นสมาชิก APAC

๗.๑ ประเทศไทยมีหน่วยรับรองระบบงานด้านสินค้าเกษตรและอาหารที่ได้รับการยอมรับจากองค์กรระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรองระบบงานดังกล่าว ในนามสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติทำให้มีความชัดเจน ถูกต้อง และเหมาะสมมากกว่า ซึ่งจะทำให้ระบบการตรวจสอบรับรอง

สินค้าเกษตรและอาหารของหน่วยตรวจสอบรับรองของประเทศไทยเป็นที่ยอมรับของสากลและประเทศคู่ค้า ส่งผลให้เกิดความเชื่อมั่นในสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทย ทำให้สามารถขยายการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทยในประเทศสมาชิกองค์การสากลด้านการรับรองระบบงานดังกล่าวซึ่งมีมากกว่า ๖๕ ประเทศทั่วโลก ได้มากยิ่งขึ้น

๗.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ มีความคล่องตัวในการยื่นสมัคร APAC ในขอบข่ายอื่น ๆ ที่ยังไม่ได้การยอมรับ รวมทั้งการยื่นขอการยอมรับความเท่าเทียมเพื่อการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารตามกฎหมายของประเทศคู่ค้าหรือองค์กรระหว่างประเทศ เช่น การทำความเท่าเทียมมาตรฐานและระบบการตรวจสอบรับรองเกษตรอินทรีย์ของ สหภาพยุโรป ญี่ปุ่น และสหรัฐอเมริกา หรือองค์กรด้านฮาลาล เช่น International Halal Accreditation Forum (IHA) ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สามารถดำเนินการโดยใช้สถานะทางกฎหมายของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ซึ่งจะสามารถตอบสนองต่อความต้องการของภาคการเกษตรและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ทันเวลาที่ โดยไม่เกิดความสับสนในสถานะทางกฎหมายและยังคงอยู่ภายใต้ NSC เช่นเดียวกับกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และกรมวิทยาศาสตร์บริการ

๘. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก APAC ต้องจ่ายเงินค่าสมาชิกแรกเข้าเป็นจำนวนเงินประมาณ ๕,๐๐๐ ดอลลาร์ออสเตรเลีย หรือประมาณ ๑๒๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และภายหลังหากสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติได้รับการยอมรับความเท่าเทียมจาก APAC สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติจะยื่นสมัครสมาชิก IAF และ ILAC ซึ่งจะต้องจ่ายเงินค่าสมัครแรกเข้าประมาณ ๒,๓๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๗๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นบาทถ้วน) และ ๖๐๐ ดอลลาร์ออสเตรเลีย หรือประมาณ ๑๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันบาทถ้วน) ตามลำดับ และจะต้องจ่ายเงินค่าสมาชิกรายปีเป็นไปตามที่ APAC IAF และ ILAC เรียกเก็บโดยจะใช้เงินงบประมาณในส่วนงบประมาณอุดหนุนของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

๙. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ คณะอนุกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการประชุมครั้งที่ ๑๗-๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยมีเลขาธิการสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเป็นประธาน คณะอนุกรรมการฯ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติยื่นสมัครเป็นสมาชิก APAC ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๙.๒ คณะกรรมการการมาตรฐานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๙-๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓ โดยมีปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติยื่นสมัครเป็นสมาชิก APAC ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๙.๓ หนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ที่ กต ๐๘๐๕/๖๒๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง ความเห็นต่อการสมัครเป็นสมาชิกผู้แทนประเทศไทยในฐานะสมาชิกผู้มีอำนาจเต็ม (Full member) กับองค์กรระหว่างประเทศด้านการรับรองระบบงาน กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอเรื่องการสมัครเป็นสมาชิกดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑๐. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการมาตรฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่มีหน่วยงานของรัฐดำเนินการเกี่ยวกับการมาตรฐานในเรื่องใดอยู่แล้ว ให้คณะกรรมการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐนั้นเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการมาตรฐานในเรื่องนั้นและให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการเฉพาะด้านตามมาตรา ๑๓

ในกรณีที่คณะกรรมการมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบใดมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการเฉพาะด้านตามวรรคหนึ่ง หากบทบัญญัติมาตราใดในหมวดนี้บัญญัติให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการเฉพาะด้านให้ถือว่าบทบัญญัติมาตรานั้นบัญญัติให้เป็นอำนาจของหน่วยงานที่รับผิดชอบนั้น

๑๑. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นและประโยชน์ที่จะได้รับดังกล่าวข้างต้นแล้ว เพื่อให้การรับรองระบบงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความเป็นอิสระและมีศักยภาพที่ทัดเทียมกับหน่วยรับรองระบบงานอื่น ๆ ของประเทศไทย รวมทั้งเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม สินค้าเกษตรจึงเป็นสินค้าหลักในการส่งออก โดยเฉลี่ยปีละ ๖๗๕,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น มาตรฐานและระบบการตรวจสอบการรับรองที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล จึงมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศ ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงมีความประสงค์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๑.๑ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สมัครขอทำความตกลงการยอมรับร่วมด้านการรับรองระบบงานกับ APAC IAF และ ILAC โดยตรงในนามสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ และลงนามในใบสมัคร

๑๑.๒ อนุมัติค่าธรรมเนียมสมาชิกแรกเข้าของ APAC เป็นจำนวนเงิน ประมาณ ๕,๐๐๐ ดอลลาร์ออสเตรเลีย หรือประมาณ ๑๒๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และค่าสมาชิกแรกเข้า IAF และ ILAC ประมาณ ๒,๓๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๗๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นบาทถ้วน) และ ๖๐๐ ดอลลาร์ออสเตรเลีย หรือประมาณ ๑๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันบาทถ้วน) ตามลำดับ รวมทั้งค่าสมาชิกรายปีตามที่ APAC IAF และ ILAC เรียกเก็บ โดยจะใช้เงินงบประมาณในส่วนงบเงินอุดหนุนของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

กองรับรองมาตรฐาน

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๒๐๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๘๔๒๗