

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ ๑๑๐๖๓



กวก 36

๒๗.๖.๖๔

14.๐๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2998 กว
รับที่(อีเมล)
วันที่ 2 ส.ค. 2564 เวลา 11:19 น.

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร

ทุนหมุนเวียน

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอยุบเลิกและการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็น
การขอยุบเลิกและการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุง
กฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่องขอยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา
กฎหมาย กรมพลศึกษาได้เสนอเรื่องขอจัดตั้งกองทุนความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ
และกีฬา และสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานเสนอเรื่องขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
แรงงานนอกระบบ ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็น
ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๐ (๑) และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหาร
ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๒) (๕) มาตรา ๑๔ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๐ (๑) และมาตรา ๔๑
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
ประกอบการพิจารณาการขอยุบเลิกและการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๔.๑.๑ การยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย เนื่องจากสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปี ...

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการศึกษาวิจัย การจัดประชุมสัมมนา การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานหรือบุคคลต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน การจัดให้ได้มาซึ่งข้อมูลทางวิชาการ ที่เกี่ยวกับการพัฒนากฎหมาย การจัดทำและเผยแพร่รายงานการศึกษารายงาน การให้เงินอุดหนุนหรือเงินรางวัล แก่งานวิจัยที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนากฎหมาย และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนากฎหมาย ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า การปฏิบัติงานพัฒนากฎหมายโดยใช้เงินทุนหมุนเวียนไม่เหมาะสม กับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงได้ขอตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนากฎหมาย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ทำให้ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา กฎหมายในการดำเนินการเกี่ยวกับงานพัฒนากฎหมายต่อไปอีก คณะกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา กฎหมายจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา กฎหมายและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย และให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาปฏิบัติภารกิจพัฒนากฎหมายโดยใช้งบประมาณปกติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารเงินทุนหมุนเวียนไปพิจารณาดำเนินการยุบเลิก เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔.๑.๒ การขอจัดตั้งกองทุนความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา ปัจจุบันประชาชนให้ความสนใจในการออกกำลังกายเป็นจำนวนมาก กรมพลศึกษา จึงจำเป็นต้องส่งเสริม และสนับสนุนให้ประชาชนมีความเข้าใจด้านความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา โดยการดำเนินการตามภารกิจของกรมพลศึกษามีเป้าหมายและนโยบายในการป้องกันและลดความเสี่ยง ในการเกิดอุบัติเหตุของผู้ทำกิจกรรมที่อาจได้รับจากสถานกีฬา หรือจากการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา พร้อมทั้งพัฒนาเผยแพร่องค์ความรู้ในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา ให้กับประชาชนและผู้ให้บริการ จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา พ.ศ. โดยเป็นร่างกฎหมายที่มีการจัดตั้งกองทุนความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา และปัจจุบันกรมพลศึกษา มีภารกิจเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการพลศึกษา สุขภาพ การกีฬา นันทนาการ วิทยาศาสตร์การกีฬา และการพัฒนาบุคลากรสาขาที่เกี่ยวข้อง บริหารงานโดยคณะกรรมการบริหารกองทุน

๔.๑.๓ การขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ เนื่องจากปัจจุบันแรงงานเกินครึ่งหนึ่งของประเทศเป็นแรงงานนอกระบบ แต่ปัจจุบันแรงงานนอกระบบดังกล่าว ยังไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน หรือการประกอบอาชีพ ความปลอดภัยในการทำงาน หลักประกันสังคม ตลอดจนการรวมกลุ่ม รวมตัวในการจัดตั้งองค์กรเพื่อสร้างอำนาจต่อรองให้เกิดความเป็นธรรม ในการจ้างงาน กระทรวงแรงงานจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน นอกระบบ พ.ศ. โดยร่างกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต แรงงานนอกระบบ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการส่งเสริมการประกอบอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตแรงงาน นอกระบบ รวมทั้งเพื่ออุดหนุนหรือว่าจ้างหน่วยงานของรัฐ สมาคม มูลนิธิ องค์กรเอกชน นิติบุคคล หรือบุคคล ในการดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีความเห็นดังนี้

๔.๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนากฎหมาย และไม่ประสงค์จะนำเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมายไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ ดังนั้น จึงเข้าข่ายกรณีหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว ตามมาตรา ๔๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการชำระบัญชีเงินทุนหมุนเวียนและนำเงินคงเหลือส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๒.๒ จากการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา ตามร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา พ.ศ. เห็นว่า เป็นการดำเนินงานที่เข้าซ้อนกับภารกิจปกติของกรมพลศึกษา และการสนับสนุนเงินเยียวยาการรักษาแก่ผู้ที่ได้รับบาดเจ็บจากการเล่นกีฬาโดยจะจ่ายค่ารักษาพยาบาลเป็นสัดส่วนที่เกิดจากการเล่นกีฬา ตามที่คณะกรรมการความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬาประกาศกำหนด มีความซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนอื่น ประกอบกับภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการจะเป็นผลให้กองทุนไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ผู้ให้บริการอาคารหรือสถานที่ซึ่งจัดไว้เพื่อให้บริการเป็นปกติเกี่ยวกับการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา ควรจะเป็นผู้รับผิดชอบดูแลความปลอดภัยในการใช้สถานที่ออกกำลังกาย ดังกล่าว อย่างไรก็ดี กรมพลศึกษาควรต้องกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนให้ได้รับความปลอดภัยจากการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา ต่อไป จึงไม่เห็นควรให้จัดตั้งกองทุนความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา ตามร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา พ.ศ. ตามที่กรมพลศึกษาเสนอ

๔.๒.๓ จากการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบและแหล่งรายได้ของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ พ.ศ. เห็นว่า เป็นการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๕ (๒) และรายได้ในส่วนหนึ่งของเงินค่าสมาชิก (เงินที่แรงงานนอกระบบได้จ่ายเป็นค่าสมาชิกกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ) อาจไม่ยั่งยืนทำให้ต้องใช้เงินงบประมาณเป็นรายได้หลัก แต่อย่างไรก็ดี โดยหลักการเห็นควรสนับสนุนให้มีการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ เนื่องจากแรงงานนอกระบบยังไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงานหรือประกอบอาชีพ กระทรวงแรงงานควรบูรณาการด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบภายใต้หน่วยงานและทุนหมุนเวียนภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงแรงงาน หรือดำเนินการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้านให้ครอบคลุมถึงแรงงานนอกระบบ จึงไม่เห็นควรให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ พ.ศ.

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอยุบเลิกและการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ดังนี้

๕.๑ ให้ยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕.๒ ไม่เห็นควรให้จัดตั้งกองทุนความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา ของกรมพลศึกษา ตามร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัยในการออกกำลังกาย นันทนาการ และกีฬา พ.ศ.

๕.๓ ไม่เห็นควรให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ ของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ เต็มพิจยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th