



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3010 กคค
รับที่(อีเมล)
วันที่ - 2 ส.ค. 2564

ที่ นร ๐๒๒๓/ ๕๕๒

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบยุติการดำเนินงานสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา ภายใต้โครงการพัฒนาวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๒๓๓๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๒. บันทึกสรุปความเป็นมาของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๒๐๘๒๕ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๑.๒/๕๒๐ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบยุติการดำเนินงานสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา ภายใต้โครงการพัฒนาวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา เป็นการดำเนินการภายใต้โครงการพัฒนาวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ ใช้เงินยืมจากธนาคารโลก มีกระทรวงศึกษาธิการเป็นเจ้าของโครงการ ทบวงมหาวิทยาลัย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยงานร่วมดำเนินการและเป็นผู้รับผิดชอบการจัดตั้งสถานีวิทยุกระจายเสียงฯ จำนวน ๑๑ สถานี

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาโครงการเงินยืมเพื่อพัฒนาการศึกษาโครงการ ๕ จากธนาคารโลก โดยได้อนุมัติในหลักการให้ยืมเงินได้ทั้ง ๖ โครงการ โครงการวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา เป็น ๑ ใน ๖ โครงการดังกล่าวและอยู่ในกลุ่มความสำคัญอันดับ ๑ ประกอบด้วย ๒ โครงการย่อย ได้แก่ ๑) โครงการวิทยุเครือข่ายที่ ๒ และ ๒) โครงการศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา ต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติให้กระทรวงการคลัง ยืมเงินจากธนาคารโลก (สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ) วงเงิน ๓๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา หรือประมาณ

๗๐๐ ล้านบาท ...

๗๐๐ ล้านบาท มีระยะเวลาผ่อนชำระหนี้ ๕๐ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๑๐ ปี โดยไม่มีดอกเบี้ย แต่ต้องชำระค่าบริการ ๒ ครั้งต่อปี ในอัตรา ๓/๔ ของ ๑% ของเงินต้นที่เบิกและค้างชำระ และให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณสมทบตามความจำเป็นในแต่ละปีภายในวงเงินงบประมาณ ๗๐๐ ล้านบาท ในระยะเวลา ๕ ปี รวมทั้งเห็นชอบเงื่อนไขที่รัฐบาลไทยจะต้องปฏิบัติและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขต่อไป โดยรัฐบาลได้ลงนามในสัญญาเงินยืมเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๒๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๒๒ เรื่อง โครงการเงินยืมเพื่อพัฒนาการศึกษาโครงการ ๕ จากธนาคารโลก

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๒๒ เรื่อง โครงการเงินยืมเพื่อพัฒนาการศึกษาครั้งที่ ๕

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในระยะแรก ปีการศึกษา ๒๕๒๖ กรมฯ สามารถจัดตั้งสถานียและออกอากาศได้ ๖ สถานี และในระยะที่สอง ปีการศึกษา ๒๕๒๗ ดำเนินการได้อีก ๕ สถานี รวมทั้งสิ้น ๑๑ สถานี ทำการกระจายเสียงในระบบเครือข่าย มีสถานีกรุงเทพมหานคร เป็นแม่ข่าย สามารถส่งออกอากาศได้ครอบคลุมร้อยละ ๙๐ ของพื้นที่ประเทศไทย ในช่วงเริ่มต้น มีคณะกรรมการพิจารณาการใช้สถานีวิทยุกระจายเสียงเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา รับผิดชอบการบริหารงานของสถานี ภายหลังจากการประกาศใช้กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้ปรับให้สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษาไปเป็นหน่วยงานภายในอยู่ภายใต้การบริหารของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ภายได้ชื่อ “สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษา (สวศ.)” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินงานของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา เป็นการดำเนินการภายใต้โครงการพัฒนาวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๒๒ และวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๒๒ การยุติการดำเนินงานจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) แจ้งให้กรมฯ ยื่นแผนประกอบกิจการกระจายเสียงและคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง ภายในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๔ ดังนั้น กรมฯ จึงต้องดำเนินการในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจนเพื่อดำเนินการให้ทันตามระยะเวลาดังกล่าว

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ปัจจุบันกรมฯ ได้รับอนุญาตให้ใช้งานคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๔๕ คลื่นความถี่ (รวมคลื่นความถี่ของ สวศ. ทั้ง ๑๑ สถานี จำนวน ๑๑ คลื่นความถี่) และสถานะการได้รับอนุญาตดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๕ โดยสำนักงาน กสทช. แจ้งว่า หากประสงค์จะให้บริการกระจายเสียงต่อไปภายหลังจากการสิ้นสุดดังกล่าว กรมฯ จะต้องดำเนินการยื่นแผนประกอบกิจการกระจายเสียงและคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ภายในวันที่

๓ เมษายน ๒๕๖๔ เพื่อเตรียมปรับเข้าสู่การประกอบกิจการให้บริการกระจายเสียงภายใต้ระบบใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์

๔.๒ กรมฯ ได้พิจารณาในมิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ความพร้อมด้านบุคลากร ความพร้อมด้านอุปกรณ์ทางเทคนิค ความพร้อมด้านงบประมาณ ความครอบคลุมพื้นที่ประเทศไทย การคงความเป็นสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งชาติเพื่อผลิตและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของรัฐ ความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีดิจิทัล และเงื่อนไขที่ต้องดำเนินการภายใต้ระบบใบอนุญาตตามกฎหมายดังกล่าวประกอบกันแล้ว ในเบื้องต้น กรมฯ ได้เตรียมการเพื่อยืนยันแผนประกอบกิจการกระจายเสียงและคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงในภาพรวมจำนวน ๑๐๔ คลื่นความถี่ (เป็นคลื่นความถี่ของ สวศ. จำนวน ๔ คลื่นความถี่ เนื่องจากการดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพของสถานีไปบ้างแล้ว) และจะดำเนินการยุติออกอากาศและส่งคืนคลื่นความถี่ต่อ กสทช. จำนวน ๔๑ คลื่นความถี่ (เป็นคลื่นความถี่ของ สวศ. จำนวน ๗ คลื่นความถี่) เพื่อนำไปพิจารณาจัดสรรแก่หน่วยงานต่าง ๆ ต่อไป

๔.๓ เนื่องจากอุปกรณ์เครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงและอุปกรณ์ส่วนควบต่าง ๆ ที่ได้มาตามโครงการพัฒนาวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา มีอายุการใช้งานไม่น้อยกว่า ๓๕ ปี บางสถานีมีสภาพชำรุดเสื่อมสภาพตามอายุการใช้งานแล้ว หากจะพัฒนาประสิทธิภาพของทั้ง ๑๑ สถานีต่อไป จะต้องใช้งบประมาณสูงและอาจไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน ประกอบกับ สภาพแวดล้อมด้านเทคโนโลยีดิจิทัลมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทำให้การสื่อสารผ่านช่องทางออนไลน์ซึ่งเป็นการสื่อสารสองทางมีประสิทธิภาพสูงกว่าวิทยุกระจายเสียง และอาจมีความเหมาะสมต่อวัตถุประสงค์เพื่อศึกษามากกว่าวิทยุกระจายเสียง จึงเห็นควรพิจารณายุติการดำเนินงานสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา ทั้งนี้ กรมฯ ได้จัดประชุมหารือกับผู้แทนจากศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ได้ข้อสรุปว่า ปัจจุบันศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา มีรูปแบบและช่องทางใหม่ ๆ ที่สามารถสื่อสารกับผู้เรียนหรือประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้มากกว่าวิทยุกระจายเสียง การเก็บข้อมูลความคิดเห็นจากผู้ฟังทำได้ง่ายและรวดเร็ว และได้รับการตอบรับเป็นอย่างดี อีกทั้งเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องส่งฯ ใหม่ ตลอดจนการบำรุงรักษาต้องใช้งบประมาณสูงและอาจไม่คุ้มค่า จึงไม่ขัดข้องที่กรมฯ จะยุติการดำเนินงานสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา ภายใต้โครงการพัฒนาวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา เฉพาะในส่วนที่กรมฯ รับผิดชอบดำเนินการอยู่

๔.๔ กรมฯ อยู่ระหว่างการปรับปรุงโครงสร้างองค์การในภาพรวม ให้รองรับและสอดคล้องต่อบริบทสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งจะไม่เพิ่มส่วนราชการระดับกองและไม่เพิ่มอัตรากำลังในภาพรวม โดยจะพิจารณาเกลี่ยอัตรากำลังที่มีอยู่เข้าสู่โครงสร้างองค์การใหม่ตามความเหมาะสมต่อไป ดังนั้น การยุติการดำเนินงานสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา ถือเป็นการทบทวนภารกิจที่ไม่จำเป็นต่อการสื่อสารในยุคปัจจุบัน

๕. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการคลัง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ รัฐบาลได้ลงนามในสัญญาเงินยืมกับสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (International Development Association : IDA) ธนาคารโลก เพื่อใช้ช่วยในการดำเนินการตามโครงการพัฒนาการศึกษาครั้งที่ ๕ จำนวน ๓๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไม่เสียค่าดอกเบี้ย แต่เสียค่าบริการ ๓/๔ ของร้อยละ ๑ ต่อปีของเงินต้นที่เบิกและค้างชำระปีละ ๒ ครั้ง และมีระยะเวลาปลอดหนี้ ๑๐ ปี จากระยะเวลาผ่อนชำระหนี้ ๕๐ ปี ซึ่ง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ สถานะเงินยืมจาก IDA ตามโครงการ ...

ตามโครงการดังกล่าวไม่มียอดหนี้ค้าง และโครงการพัฒนาการศึกษาครั้งที่ ๕ ได้ปิดการดำเนินโครงการแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๒๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ กระทรวงศึกษาธิการ แจ้งว่า ไม่ขัดข้อง กรณีกรมประชาสัมพันธ์จะขอยุติการดำเนินงานสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา ภายใต้โครงการพัฒนาวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา แต่เนื่องจากโครงการวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา ประกอบด้วย ๒ ข้อย่อย คือ ข้อย่อยที่ ๑ โครงการวิทยุเครือข่ายที่ ๒ และข้อย่อยที่ ๒ โครงการศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา ดังนั้น เพื่อให้เกิดความถูกต้องชัดเจนในการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๒๒ และวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๒๒ กรมฯ ควรระบุให้ชัดเจนด้วยว่าจะยุติการดำเนินงานเฉพาะในข้อย่อยที่ ๑ โครงการวิทยุเครือข่ายที่ ๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบให้ยุติการดำเนินงานสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเครือข่ายที่ ๒ เพื่อการศึกษา (โครงการวิทยุเครือข่ายที่ ๒) ภายใต้โครงการพัฒนาวิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษา จำนวน ๑๑ สถานี ที่สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา นาคาศัย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

กรมประชาสัมพันธ์

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๗๑๖

อีเมล opdc_prd@prd.go.th