

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๒๕๖



กค. ๘๒๙
วันที่ ๑๕ ม.ค. ๖๔
เวลา ๑๑.๑๐ น.

สคค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕4073/64

24 มี.ค. 2564 เวลา 9.10 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สิงคโปร์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๔๐๒ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้ขอทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - สิงคโปร์ และนำเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย เพื่อขอรับความเห็นเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ไทยและสิงคโปร์มีความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดและรอบด้านภายใต้กรอบ Singapore - Thailand Enhanced Partnership (STEP) โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ ในปี ๒๕๖๒ สิงคโปร์เป็นคู่ค้าอันดับที่ ๖ และเป็นผู้ลงทุนอันดับที่ ๕ ของไทย รวมทั้งเป็นตลาดท่องเที่ยวที่สำคัญและมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง มีนักท่องเที่ยวสิงคโปร์เดินทางเยือนไทยจำนวน ๑,๐๕๖,๘๒๖ คน มีระยะเวลาพำนักเฉลี่ย ๕ วัน และค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวันประมาณ ๖,๓๐๐ บาท ซึ่งสูงที่สุดในอาเซียน ขณะที่นักท่องเที่ยวไทยเดินทางไปท่องเที่ยวสิงคโปร์ จำนวน ๕๔๕,๖๐๑ คน การส่งเสริมความร่วมมือด้านการบินจึงเป็นประโยชน์ต่อความสัมพันธ์ไทย - สิงคโปร์ ในภาพรวมรายงานผลการเจรจาการบินฯ เป็นการปรับปรุงสิทธิการบินให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและเพิ่มความยืดหยุ่นในการรองรับการจราจรทางอากาศระหว่างทั้งสองประเทศในอนาคต ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมการเดินทางของผู้โดยสารและการไหลเวียนสินค้าและบริการระหว่างกัน รวมทั้งส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวและธุรกิจการค้าของทั้งสองประเทศ

๒. ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะของ (๑) บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - สิงคโปร์ ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ค.ศ. ๒๐๑๗ และ (๒) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยเพื่อยืนยันผลการเจรจาตามบันทึกความเข้าใจฯ หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาณาเขตของแต่ละฝ่ายและพินจกนั้นไป ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ค.ศ. ๑๙๖๘ และความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

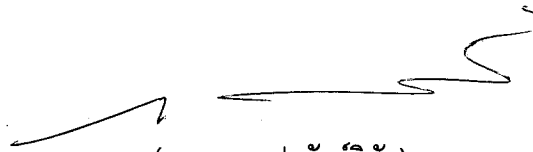
๓.๑. บันทึกความเข้าใจ มีสาระเป็นการบันทึกผลการหารือเพื่อยืนยันความถูกต้องในการหารือเพื่อแก้ไขความตกลงฯ หรือแก้ไขข้อพิพาทเส้นทางบินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ โดยการแก้ไขดังกล่าวจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัยของความตกลงฯ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฯ จึงยังไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓.๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ จัดทำขึ้นโดยมีข้อความตามบันทึกความเข้าใจ มีสาระเป็นการยืนยันผลการเจรจาแก้ไขความตกลงฯ และมีสาระรวมถึงการแก้ไขใบพิกัดเส้นทางบินซึ่งเป็น ส่วนหนึ่งของความตกลงฯ ตามข้อ ๑ (๒) โดยจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัย ข้อ ๑๓ (๑) ของความตกลงฯ ดังนั้น หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ของไทยกับสิงคโปร์จึงประกอบกันเป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และหากจำเป็นต้อง ออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ก็จะเป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

นอกจากนี้ โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรค และการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ หนังสือแลกเปลี่ยน จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และกระทรวงคมนาคม จะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า หนังสือแลกเปลี่ยนเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคมมีปัญหาว่า หนังสือแลกเปลี่ยนเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ กระทรวงคมนาคมสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๒ (ธรรมจักร ๐๙ ๘๕๖๕ ๖๖๑๔)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ th.thitimontre@mfa.mail.go.th