สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล).....2483 ...
วันที่ 17 ก.พ. 2564 เวลา 15.20

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๓/ ๕๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๐๖๒ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ฉบับ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(๑) การเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ พร้อมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติดังกล่าว และรายงานให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อนำเสนอ กบส. ตามขั้นตอนต่อไปนั้น เป็นการรายงานการกำกับดูแลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และแผนแม่บทการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศตามข้อ ๕ (๕) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ กรณีจึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีสามารถรับทราบตามที่เสนอได้

(๒) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงชื่อ "สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ" โดยแก้ไขเป็น "สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ" และปรับปรุงองค์ประกอบใน กบส. เพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งเพิ่มอำนาจและหน้าที่ กบส. ให้ครอบคลุมถึงการกำกับดูแลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเพื่อการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว กรณีจึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

๑) ร่างข้อ ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓) และร่างข้อ ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕) เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเฉพาะบทนิยาม "สำนักงาน" และเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กบส. ใน (๖) รูปแบบของการแก้ไขเพิ่มเติมจึงอาจใช้วิธีการแก้ไขเพิ่มเติมเฉพาะบทนิยามคำดังกล่าวและเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กบส. เป็น (๕/๑) โดยไม่จำเป็นต้องยกเลิกทั้งข้อ ซึ่งจะสอดคล้องกับแนวทางการแก้ไขเพิ่มเติมร่างข้อ ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๔) แห่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย

การเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมมาในคราวเดียวกัน

๒) ร่างข้อ ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕) การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กบส. ในการกำกับดูแล ตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐในการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว (National Single Window) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ฯ เป็นไปเพื่อให้เกิดความชัดเจนและเชื่อมโยงการดำเนินการตามระเบียบทั้งสองฉบับเข้าด้วยกัน คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศฯ ซึ่งกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กบส. และให้อำนาจ กบส. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ National Single Window (NSW) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับการจัดให้มีระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว (National Single Window) อย่างไรก็ดี การกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กบส. ดังกล่าวไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศฯ เพียงฉบับเดียว โดยไม่ปรากฏอำนาจเช่นว่านี้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ฯ อาจทำให้เกิดความไม่ชัดเจน ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ฯ โดยกำหนดให้ กบส. มีอำนาจในการกำกับดูแลการดำเนินการตามระเบียบนี้ด้วย

(๓) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ National Single Window (NSW) ในการออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ รวมทั้งในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมข้อมูลรายการสินค้าที่เป็นเหตุให้ต้องมีการแก้ไขปรับปรุงระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

๑) ร่างข้อ ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕) และร่างข้อ ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๘ วรรคสอง) ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ National Single Window (NSW) ในการออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ หรือการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมข้อมูลรายการสินค้าที่เป็นเหตุให้ต้องมีการแก้ไขปรับปรุงระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น เห็นว่า อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ National Single Window (NSW) ควรเป็นการกำกับดูแลการดำเนินการระบบ National Single Window ของหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกัน การกำหนดเป็นเงื่อนไขให้หน่วยงานของรัฐต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการฯ อาจเป็นการเพิ่มขั้นตอน ทำให้เกิดความไม่คล่องตัว ล่าช้า ไม่ทันต่อสถานการณ์ และอาจเป็นประเด็นปัญหากรณีที่หน่วยงานของรัฐกระทำการไม่เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ได้ นอกจากนี้ การกำกับดูแล

การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามระเบียบนี้สามารถกระทำได้ในรูปแบบอื่น เช่น การเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อทราบ หรือในกรณีที่คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องก็อาจมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขต่อไป

๒) ร่างข้อ ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๙) เนื่องจากปัจจุบันข้อ ๙ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่านและโลจิสติกส์ฯ กำหนดไว้แล้วว่า ให้หน่วยงานของรัฐพัฒนาระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้ทันสมัยและเป็นมาตรฐานสากลอย่างต่อเนื่อง ซึ่งย่อมรวมถึงระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตามข้อ ๘ วรรคสองและวรรคสามด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง
ฝ่ายกฎหมายการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๐๖ (นางสาวกมลกานต์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th