

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๓/๒๖๔

ลับ

กษ. ๙
๓๐ ส.ค. ๖๙
๑๐.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓-๗๒๔
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 30 ส.ค. 2564 ๘ ข

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

จัดเข้าวาระ... 30 ส.ค. 2564 ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เติมเต็ม
เรื่องที่ ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๘๒๘

ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๖๔ ตามสาระสำคัญที่ นบข. มีมติให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ซึ่งมีพื้นที่เป้าหมายรวม Tier 1 และ Tier 2 จำนวน ๔๖ ล้านไร่ ภายใต้วงเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๘๗๓,๐๑๐,๐๐๐ บาท

๒. ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราต้นทุนเงิน ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ธ.ก.ส. บวก ๑ (เท่ากับร้อยละ ๒.๒) ในปีงบประมาณถัดไปให้กับ ธ.ก.ส. ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๒,๙๓๖,๒๑๖,๒๒๐ บาท

๓. มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ขยายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ให้ได้ตามเป้าหมาย และตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกร ทั้งในส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ (Tier 1 และ Tier 2)

๓.๒ บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย

๓.๓ ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัยไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์โครงการฯ รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยให้แก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความตระหนักรู้ในความสำคัญของการประกันภัย

๔. มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมประกันวินาศภัยไทย ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) แบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกร (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) และข้อมูลผังแปลงเกษตรกรกรมดิจิทัลที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร

/ตลอดจน...

ลับ

~~ลับ~~

- ๒ -

ตลอดจนดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และรายงานข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

๕. มอบหมายให้สมาคมประกันวินาศภัยไทยพิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกรที่ได้รับ ความเสียหาย แต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณานำวิธีการประเมินความเสียหายในรูปแบบเชิงวิทยาศาสตร์หรือเทคโนโลยีมาใช้ร่วมด้วย

๖. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จและสามารถเริ่มรับประกันภัยในปีการผลิต ๒๕๖๔ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๔ ในภาพรวมและเชิงรุก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกรในการเพาะปลูกข้าวนาปี เพื่อช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวมีเงินทุนสำหรับใช้เพาะปลูกในปีการผลิตถัดไป ซึ่งมีหลักการเช่นเดียวกับการดำเนินโครงการในปีการผลิต ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา และเพิ่มพื้นที่เป้าหมายสำหรับการประกันภัยพื้นฐานให้ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปีที่มีความเสี่ยงต่อภัยธรรมชาติ โดยการดำเนินโครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) แล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๒,๙๓๖,๒๑๖,๒๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสามสิบหกล้านสองแสนหนึ่งหมื่นหกพันสองร้อยบาทถ้วน) สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นการต้องงบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป

/อย่างไรก็ดี ...

~~วงตา~~
~~ลับ~~

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปีดังกล่าว ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบัน ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินโครงการฯ ทั้งในส่วนของ Tier 1 และ Tier 2 รวมถึงการส่งเสริมให้ ธ.ก.ส. ร่วมจ่ายเบี้ยประกันภัยเพิ่มขึ้น ตามความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ และการประเมิน และศึกษาแนวทางการปรับลดสัดส่วนการอุดหนุนของภาครัฐในการจ่ายเบี้ยประกันภัย เนื่องจากระบบประกันภัย พืชผลทางการเกษตรควรเกิดจากความสมัครใจของเกษตรกรที่เห็นถึงความสำคัญในการสร้างหลักประกัน หากเกิดความเสียหายจากภัยธรรมชาติ ซึ่งจะเป็นส่วนที่แยกจากเงินอุดหนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน จึงเห็นควรนำผลการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการศึกษาต้นทุนการประกันภัย ที่สะท้อนความเสี่ยงจริง ตลอดจนการพิจารณาทำข้อมูลความเสี่ยงภาคเกษตร อาทิเช่น ข้อมูลสภาพอากาศ ข้อมูลความเสี่ยงการเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม ในการใช้ประกอบการคิดอัตราเบี้ยประกันภัย เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีด้วย

๒. การกำหนดกลุ่มเป้าหมายตามการจำแนกความเสี่ยงของพื้นที่เพาะปลูกของโครงการ ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔ ยังคงกลุ่มเป้าหมายตามการจำแนกความเสี่ยงเช่นเดียวกับปีการผลิต ๒๕๖๓ โดยเฉพาะพื้นที่ความเสี่ยงปานกลางและพื้นที่ความเสี่ยงสูง ยังคงพื้นที่เป้าหมาย ๑ ล้านไร่ ทั้ง Tier 1 และ Tier 2 จึงเห็นควรที่กระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์ โดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยจะนำข้อมูลการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning by Agri - Map) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นเครื่องมือในการพิจารณาความเหมาะสมของการใช้พื้นที่เพาะปลูกข้าว โดยเฉพาะจำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัย จำนวนของพื้นที่การเพาะปลูก ประเภทของภัยที่จะคุ้มครอง อัตราดอกเบี้ยประกันภัย อัตราค่าสินไหมทดแทน รวมถึงผลประโยชน์ที่ผ่านมา และความซ้ำซ้อน ที่อาจจะเกิดขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับการให้ความช่วยเหลือโดยหน่วยงานภาครัฐในรูปแบบอื่น ๆ ประกอบ การปรับปรุงกรมธรรม์ฯ โครงการประกันภัยดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ตลอดจนการให้คำแนะนำ แก่เกษตรกรที่เพาะปลูกในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม อาทิ พื้นที่แล้งซ้ำซาก ปรับเปลี่ยนเป็นพืชชนิดอื่น เพื่อลด ความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้น เนื่องจากข้อเสนอแผนการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ กำหนดการคืนเบี้ยประกันภัยไว้ในส่วนของพื้นที่เอาประกันภัยที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ซึ่งรัฐบาลประกาศกำหนด ให้เป็นพื้นที่รับน้ำ พื้นที่กักเก็บน้ำ หรือพื้นที่ทางผ่าน หรือพื้นที่ที่รัฐบาลไม่ส่งเสริมการเพาะปลูกโดยการงดส่งน้ำ

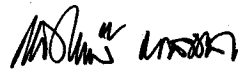
/๓. ด้วยกรอบ...

๓. ด้วยกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เหลืออยู่จำกัด จึงเห็นควร ที่กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนการใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี เพื่อใช้สำหรับวางแผนและบริหาร จัดการตามศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคตต่อไป

ทั้งนี้ ในการเสนอโครงการประกันภัยสำหรับพืชชนิดอื่น อาทิเช่น โครงการประกันภัย ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรี เห็นควรให้หน่วยงานจัดทำข้อมูลตามข้อสังเกต ดังกล่าวข้างต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐