



ที่ พณ ๐๖๐๓/๖๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๗๖๐
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 15 ก.พ. 2564 1430

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้
องค์การการค้าโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. เอกสารประกอบการขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทย
รอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้องค์การการค้าโลก

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการ
โทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้องค์การการค้าโลก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคม ภายใต้ภาคผนวกของความตกลงว่าด้วย
การค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services: GATS) ขององค์การการค้าโลก ซึ่งเป็นผลจาก
การเจรจารอบอุรุกวัย ไทยได้ผูกพันเปิดตลาดสาขาบริการโทรคมนาคมเสริม (Value-added Telecommunications)
รวม ๗ ประเภท^๑ ในปี ๒๕๓๗ และโทรคมนาคมพื้นฐาน (Basic Telecommunications) รวม ๔ ประเภท^๒
ในปี ๒๕๔๐ โดยได้ระบุเงื่อนไขไว้ในส่วนของโทรคมนาคมพื้นฐานว่าจะปรับปรุงตารางข้อผูกพันให้สอดคล้อง
กับกฎระเบียบที่จะบังคับใช้ในปี ๒๕๔๔ ซึ่งที่ผ่านมา ไทย โดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้มีการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว

๑.๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการ
จัดทำร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง พร้อมทั้งจัดทำประชาพิจารณ์
เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจนแล้วเสร็จ ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ขอให้กระทรวงพาณิชย์สนับสนุนการนำเสนอและขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา รวมทั้งการเข้าสู่
กระบวนการภายใต้องค์การการค้าโลกเพื่อให้มีผลผูกพันทางกฎหมายต่อไป

/ ๒. เหตุผล ...

^๑ ได้แก่ (๑) บริการเชื่อมต่อฐานข้อมูล (๒) บริการข้อมูลออนไลน์และ/หรือบริการประมวลผลข้อมูล (๓) บริการขายอุปกรณ์โทรคมนาคม
(๔) บริการให้คำปรึกษาด้านโทรคมนาคม (๕) บริการ Videotext (๖) บริการการประชุมทางไกล และ (๗) บริการเช่าวงจรภายในประเทศ

^๒ ได้แก่ (๑) บริการโทรศัพท์ (๒) บริการเทเลกซ์ (๓) บริการโทรเลข และ (๔) บริการโทรสาร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้ต้องการการค้าโลก เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเข้าข่ายเป็นการแก้ไขหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วมหรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้ต้องการการค้าโลก เป็นการดำเนินการตามพันธกรณีของไทยได้ผูกพันไว้ตั้งแต่การเจรจาอุรุกวัยในปี ๒๕๔๐ จึงควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด โดยเห็นว่าไทยควรดำเนินการแจ้งองค์การการค้าโลกให้แล้วเสร็จภายในการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๒ ที่เบื้องต้นสมาชิกกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔

๔. สำคัญ และข้อเท็จจริง

๔.๑ สำคัญของการปรับปรุงตารางข้อผูกพันฯ ได้แก่

๔.๑.๑ เงื่อนไขทั่วไป (General Conditions) ปรับปรุงให้สอดคล้องกับกฎระเบียบปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และยกเลิกเงื่อนไขที่ไม่เป็นปัจจุบันแต่คงไว้ซึ่งเงื่อนไขจำเป็นของการประกอบธุรกิจโทรคมนาคม ดังนี้ (๑) นิติบุคคลใดที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจโทรคมนาคมในประเทศไทยจะต้องได้รับใบอนุญาตจากหน่วยงานผู้มีอำนาจของรัฐ ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของไทยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมาตรา ๗ และมาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (๒) ใบอนุญาตจะออกให้เฉพาะผู้ให้บริการที่มีการจัดตั้งโดยชอบตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของไทย (๓) เนื่องจากทรัพยากรที่มีจำกัด จำนวนใบอนุญาตอาจมีจำกัด และ (๔) บริการในตารางข้อผูกพันเฉพาะจะเป็นบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน หรือบริการโทรคมนาคมที่มีโครงข่าย

๔.๑.๒ เงื่อนไขการจัดตั้งธุรกิจ (Mode ๓) ในส่วนของการเข้าสู่ตลาดและการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ ปรับปรุงสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติ โดยจะต้องเป็นนิติบุคคลภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับของไทย โดยสัดส่วนหุ้นต่างชาติต้องไม่เกินร้อยละ ๔๙ ของทุนจดทะเบียน (จากเดิมไม่เกินร้อยละ ๒๐) ซึ่งไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายปัจจุบัน

๔.๑.๓ ข้อผูกพันเพิ่มเติม (Additional Commitments) ยอมรับหลักการกำกับดูแลบริการโทรคมนาคมพื้นฐานตามเอกสารอ้างอิงเรื่องบริการโทรคมนาคม ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ค.ศ. ๑๙๙๖^๓ (Telecommunications Services: Reference Paper) ภายใต้ต้องการการค้าโลก เนื่องจากมีกฎหมาย กฎระเบียบ และประกาศของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ รองรับไว้แล้ว

๔.๒ การมีผลใช้บังคับ เมื่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้ต้องการการค้าโลก แล้ว กระทรวงพาณิชย์ จะนำร่างตารางข้อผูกพันดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการภายใต้ต้องการการค้าโลกตาม Procedures for the Certification / of Rectifications ...

^๓ ครอบคลุม ๖ ด้าน ได้แก่ ๑) การกำกับดูแลการแข่งขัน ๒) การเชื่อมต่อโครงข่าย ๓) การให้บริการอย่างทั่วถึง ๔) การเปิดเผยเงื่อนไขการออกใบอนุญาต ๕) การมีหน่วยงานกำกับดูแลที่เป็นอิสระ และ ๖) การจัดสรรและใช้ทรัพยากรที่จำกัด

of Rectifications or Improvements to Schedules of Specific Commitments (S/L/84) ซึ่งกำหนดไว้ว่า สมาชิกจะต้องยื่นร่างตารางข้อผูกพันที่ระบุรายละเอียดของการปรับปรุงแก้ไขการการค้าโลก เพื่อเวียนให้สมาชิกพิจารณาภายในเวลา ๔๕ วัน ทั้งนี้ หากไม่มีสมาชิกใดคัดค้าน เลขาธิการองค์การการค้าโลก จะแจ้งต่อสมาชิกว่าไทยได้ดำเนินการจนเสร็จสิ้นกระบวนการ ซึ่งจะทำให้การปรับปรุงร่างตารางข้อผูกพันของไทยมีผลผูกพันทางกฎหมาย

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลกระทบ

การปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้ต้องการการค้าโลก เป็นการดำเนินการตามพันธกรณีที่ไทยได้ผูกพันไว้ตั้งแต่การเจรจาอุรุกวัยในปี ๒๕๔๐ หากไทยดำเนินการจนแล้วเสร็จจะส่งผลดีต่อความน่าเชื่อถือและภาพลักษณ์ของไทยในเวทีการค้าระหว่างประเทศ นอกจากนี้ การปรับปรุงตารางข้อผูกพันดังกล่าว รวมทั้งการยอมรับหลักการกำกับดูแลบริการโทรคมนาคม พื้นฐานตามเอกสารอ้างอิงเรื่องบริการโทรคมนาคม ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ค.ศ. ๑๙๙๖ มีความสอดคล้องกับกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องของไทย โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓ และประกาศต่างๆ ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงไม่จำเป็นต้องมีการออกกฎหมายหรือกฎระเบียบใดๆ เพื่อรองรับการปฏิบัติตามข้อผูกพันดังกล่าว อีกทั้งยังช่วยสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนและผู้ประกอบการว่าการกำกับดูแลบริการโทรคมนาคมของไทยมีความทันสมัย และมีความสอดคล้องกับหลักการสากลและเทคโนโลยีสารสนเทศที่เปลี่ยนแปลงไป

๖. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้ประชุมหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัยอย่างต่อเนื่อง จนสามารถจัดทำร่างตารางข้อผูกพันสาขาโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง จนแล้วเสร็จ โดยได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๖.๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้จัดทำประชาพิจารณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อันประกอบด้วยการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเรื่องการปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้ต้องการการค้าโลก เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ ณ หอประชุมไพบรณีย์ไทย และเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยความเห็นที่ได้รับไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างตารางข้อผูกพันฉบับปรับปรุง ดังกล่าว

๖.๓ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาการเข้าช่วยมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาว่าการปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัยไม่เป็นหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ทั้งนี้ หากส่วนราชการพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง จะต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วย

/ ๗. ข้อกฎหมาย ...

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘. ประเด็นพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้ต้องการการค้าโลก ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้ต้องการการค้าโลก ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๘.๒ นำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้ต้องการการค้าโลก ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์นำร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้ต้องการการค้าโลก เข้าสู่กระบวนการภายใต้ต้องการการค้าโลกเพื่อให้การปรับปรุงร่างตารางข้อผูกพันดังกล่าวมีผลผูกพันทางกฎหมาย ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทยขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๔ มอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีตามร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้ต้องการการค้าโลก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเจรจาการค้าบริการและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๒