

กวด. 29  
24 ก.พ. 64  
14.55

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2788 มวค
รับที่(อีเมล) _____
วันที่ 24 ก.พ. 2564 14.40



ที่ พม ๐๖๐๘/ ๒๐๐๓

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานา  
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๑๑๐๕/๗๒๐๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒
  ๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม  
พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๔. (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑  
(พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕)

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ การประชุมคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม (คสป.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยมี พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยมีนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีมติรับทราบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ที่ดำเนินการปรับปรุง ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑.๑.๒ สำนักงาน...

๑.๑.๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๗๒๐๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีมติเห็นชอบในหลักการของแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบในการส่งเสริมองค์กรภาคประชาสังคมในการเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาประเทศ โดยควรปรับระยะเวลาการดำเนินงานของร่างแผนปฏิบัติการฯ ให้อยู่ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๕ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

## ๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่ พม ๐๖๐๘/๑๓๐๘๙ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑

๑.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหนังสือ ที่ นร ๑๑๑๑/๗๒๗๙ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ให้ดำเนินการปรับปรุงเนื้อหาสาระของแผนฯ ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๒

๑.๒.๓ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดประชุมคณะกรรมการด้านแผนงานการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติให้ดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ตามข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๒.๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแล้วต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามหนังสือที่ พม ๐๖๐๘/๖๙๕๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ และสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบในหลักการของแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) เพื่อใช้เป็นกรอบในการส่งเสริมองค์กรภาคประชาสังคมในการเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาประเทศ โดยควรปรับระยะเวลาการดำเนินงานของร่างแผนปฏิบัติการฯ ให้อยู่ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๕ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒.๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีข้อสั่งการให้พิจารณาทบทวนร่างแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ฝ่ายเลขานุการฯ โดยคณะกรรมการด้านแผนงานการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบให้ทบทวนปรับปรุง (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และให้ปรับระยะเวลาการดำเนินงานของร่างแผนปฏิบัติการฯ ให้อยู่ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ตามความเห็นของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ทั้งนี้การทบทวน...

ทั้งนี้ การทบทวนปรับปรุง (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ไม่กระทบต่อสาระสำคัญตามที่คณะกรรมการ คสช. และสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบไว้แล้ว

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๙ (๒) ข้อ ๙ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อการพัฒนาสังคม ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาคุณภาพชีวิตและสุขภาวะของประชาชน ชุมชน รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งและพึ่งตนเองได้ขององค์กรภาคประชาสังคมและมีอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะในเรื่อง การจัดทำแผนการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## **๓. สาระสำคัญ**

(ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบทิศทางการส่งเสริมองค์กรภาคประชาสังคม ให้ภาคีภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาสังคมใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

โดยมีกรอบแนวคิดหลัก คือ กระแสการพัฒนาโลกให้ความสำคัญกับองค์กรภาคประชาสังคม ในการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและขับเคลื่อนงานระดับพื้นที่ โดยเฉพาะเป้าหมาย การพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs) ที่ ๑๗ ซึ่งทุกประเทศทั่วโลกรวมถึงประเทศไทยได้ยอมรับที่จะร่วมกันทำงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ จึงถือเป็นโอกาสที่สำคัญขององค์กรภาคประชาสังคมไทยได้ร่วมมือกับ องค์กรต่าง ๆ ในการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา ทั้งหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคธุรกิจ

สาระสำคัญของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ประกอบไปด้วยการประเมินสถานการณ์ปัญหา และความจำเป็นทั้งปัจจัย ภายนอกและภายใน วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัดตามเป้าหมาย แผนงานและโครงการภายใต้แผนงาน การติดตามและประเมินผล อันประกอบด้วย ๔ แผนงาน ได้แก่

แผนงานที่ ๑ พัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็งและมีธรรมาภิบาล โดยมีกิจกรรมย่อย ดังนี้ ๑) โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลออนไลน์องค์กร ภาคประชาสังคม และฐานข้อมูลนักวิจัย/นักวิชาการด้านการพัฒนาศักยภาพประชาสังคม เพื่อนำข้อมูลเหล่านั้น มาใช้พัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรภาคประชาสังคมให้เกิดความเข้มแข็ง ๒) โครงการพัฒนา ศักยภาพผู้นำองค์กรบุคลากรในองค์กรภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็งโดยใช้ระบบออนไลน์และสร้าง บุคลากรกลุ่มใหม่ที่มีจิตอาสาพร้อมปฏิบัติงานเพื่อส่วนรวม ๓) โครงการศึกษาและพัฒนาเกณฑ์สมรรถนะ ขั้นพื้นฐานขององค์กรภาคประชาสังคม ๔) โครงการถอดบทเรียนผู้นำและบุคลากรในองค์กรภาคประชาสังคม ที่ผ่านการพัฒนาศักยภาพและมีการดำเนินงานเป็นเลิศ (best practice)

แผนงานที่ ๒ พัฒนากฎหมาย นโยบาย กลไก มาตรการ เพื่อสนับสนุน และส่งเสริม องค์การภาคประชาสังคม โดยมีกิจกรรมย่อย ดังนี้ ๑) โครงการศึกษาวิจัยและพัฒนากฎหมาย กลไก มาตรการ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมองค์การภาคประชาสังคม ให้เกิดความเข้มแข็ง การมีส่วนร่วม และธรรมาภิบาล ๒) โครงการเวทีบูรณาการปัญหาความต้องการและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของภาคประชาสังคมต่อรัฐบาล ๓) โครงการศึกษามาตรการทางภาษีการเงินการคลังเพื่อการสนับสนุนองค์การภาคประชาสังคม ๔) โครงการ ศึกษาการบริหารจัดการกองทุนหมุนเวียนเพื่อส่งเสริมและพัฒนาองค์การภาคประชาสังคม

แผนงานที่ ๓ พัฒนาองค์ความรู้ การศึกษาวิจัยเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็ง องค์การภาคประชาสังคม โดยมีกิจกรรมย่อย ดังนี้ ๑) โครงการศึกษาและถอดบทเรียน รูปแบบการพัฒนาศักยภาพ และการบริหารจัดการองค์การภาคประชาสังคม ๒) โครงการสำรวจความคิดเห็น ของภาคส่วนต่าง ๆ ต่อบทบาทภาค ประชาสังคมในการพัฒนาประเทศ ๓) โครงการสร้างและพัฒนานักวิจัยชุมชนด้านการพัฒนาศักยภาพและส่งเสริม ความเข้มแข็งภาคประชาสังคม

แผนงานที่ ๔ ส่งเสริม สนับสนุน องค์การภาคประชาสังคมให้เป็นหุ้นส่วนในการพัฒนา ประเทศ และเชื่อมโยงการทำงานในระดับภูมิภาคและประชาคมโลก โดยมีกิจกรรมย่อย ดังนี้ ๑) โครงการสื่อสาร สังคมให้เห็นความสำคัญขององค์การภาคประชาสังคมในการเป็นหุ้นส่วนรัฐพัฒนาประเทศ และสร้างความสัมพันธ์ กับภาคส่วนต่าง ๆ ๒) โครงการสนับสนุนกิจกรรมรณรงค์ของภาคประชาสังคมในพื้นที่ ๓) โครงการสร้างความ ร่วมมือ ภาควิชาการ ภาคธุรกิจและภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนงานภาคประชาสังคม ๔) โครงการประสาน ความร่วมมือทางสังคมและวัฒนธรรมในกลุ่มประเทศอาเซียน

ทั้งนี้ ๔ แผนงานข้างต้น มีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และหน่วยงานร่วม ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) และ ศูนย์คุณธรรม

(ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์การภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยทำให้องค์การภาคประชาสังคมมีขีดความสามารถ เป็นองค์กรธรรมาภิบาล สามารถเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาประเทศ ขับเคลื่อนสังคมให้เป็นธรรมและยั่งยืน ตลอดจนการผลักดันกฎหมาย นโยบาย กลไกที่สนับสนุนการส่งเสริมและพัฒนาองค์การภาคประชาสังคมให้เกิดความ เข้มแข็ง รวมถึงการเกิดนวัตกรรมการสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์การภาคประชาสังคม อันเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน โดยเพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ

**๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบและมอบหมายส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๑๖๒  
โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๓๙๓  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mm.dsdw@gmail.com