



สำนัก	เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่	2485 ทสว
รับที่(อีเมล)	17 ก.พ. 2564
วันที่	18/45

ที่ พน ๐๒๐๔/๓๕

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๒๑๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๘๑๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. ....

๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้จัดทำร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. .... โดยร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวออกตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดการรับฟังความเห็นของประชาชนตามความเหมาะสมแก่กิจการในการดำเนินกิจการหรืออนุญาตให้ดำเนินกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายที่จะใช้ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อต้องปฏิบัติในการจัดให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนสำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อที่ต้องจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อม

##### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้ยกร่างกฎกระทรวงและได้ดำเนินการเสนอร่างให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนดำเนินงาน ดังนี้

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบหลักการร่าง กฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของ หน่วยงานอื่น ๆ ประกอบการพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไป

๑.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งผลตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง ฉบับดังกล่าวแล้วเสร็จ (วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๒) โดยกระทรวงพลังงานได้ยืนยันร่างกฎกระทรวง ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒)

๑.๒.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หาก ประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทาง ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง (วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎกระทรวงการรับฟัง ความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. .... เพื่อเป็นการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้เจ้าของโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ ที่เข้าข่ายต้องจัดทำ รายงานด้านสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายของกรมธุรกิจพลังงาน ต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนที่อยู่ อาศัยหรือประกอบอาชีพอยู่ในบริเวณซึ่งอาจได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายโดยตรงจากการดำเนินงานของ โครงการ จึงได้ยกร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ โดยได้รับการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และ ได้รับการยืนยันร่างฯ จากกรมธุรกิจพลังงานแล้ว และเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มิได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการเสนอกฎกระทรวงการรับฟัง ความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. .... เพื่อใช้บังคับ

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่ง ก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. .... ฉบับนี้เป็นกฎกระทรวงที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้เจ้าของโครงการ ระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ ที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายของกรมธุรกิจ พลังงาน ต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนที่อยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพอยู่ในบริเวณซึ่งอาจได้รับ ความเดือดร้อนหรือความเสียหายโดยตรงจากการดำเนินงานของโครงการ ซึ่งการออกกฎกระทรวงนี้เป็นอำนาจของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและผ่านการตรวจสอบร่างฯ จากสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาเรียบร้อยแล้ว

๔.๒ กระทรวงพลังงาน ได้ดำเนินการยืนยันร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของ ประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. .... ตามร่างฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๔๒๔/๒๕๖๒ ตามหนังสือที่ พน ๐๔๐๒/๑๒๐๖๖ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว

๔.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๗ “เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๖) กำหนดการรับฟังความเห็นของประชาชนตามความเหมาะสมแก่กิจการในการดำเนินกิจการหรืออนุญาตให้ดำเนินกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีผลกระทบต่อประชาชน

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ถ้ากฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศใดที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคหนึ่ง กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศนั้นย่อมไม่มีผลใช้บังคับหรือสิ้นผลใช้บังคับ แล้วแต่กรณี เว้นแต่กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศดังกล่าวจะได้ออกโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการเนื่องจากมีความจำเป็นหรือเหตุผลพิเศษเฉพาะท้องถิ่น

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้”

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีความหมายรวมถึงก๊าซธรรมชาติ และในขณะนั้น ยังไม่มีกฎหมายที่จะใช้ในการกำกับดูแลด้านกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้เจ้าของโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ ที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายของกรมธุรกิจพลังงาน ต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนที่อยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพอยู่ในบริเวณซึ่งอาจได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายโดยตรงจากการดำเนินงานของโครงการ ดังนั้น กรมธุรกิจพลังงานจึงได้ยกร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. .... ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันและระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ

#### ๖. ผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. .... ได้กำหนดรายละเอียด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับฟังความเห็นของประชาชน เมื่อจะมีการดำเนินการโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ ส่งผลให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจากการบังคับใช้ของกฎกระทรวงฉบับนี้ต้องดำเนินการปฏิบัติตามกฎหมายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดไว้

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง  
กฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชน สำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ  
พ.ศ. .... รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

กองความปลอดภัยธุรกิจก๊าซธรรมชาติ

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๑๑

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๐๐

E-mail adiporn@doeb.go.th