

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๗/๙๗๐



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่..... ๙๓๓ ๘๗๐
รับที่(อีเมล).....
วันที่ ๒๐ ม.ค. ๒๕๖๔ ๑๑.๑๕

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑/ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)
ออกจากรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะกรรมการรัฐมนตรี วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๒ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔

สังที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร๒)/๔๗๓
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๔

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓

๔. สำเนารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาการถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุน
การดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ออกจากรายการเงินอุดหนุน
ที่จัดสรรให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ด.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) ขอเสนอเรื่อง การถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ออกจากรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาเพื่อคณะกรรมการรัฐพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบในการสนับสนุนการดำเนินงานให้แก่ อสม. ในกรอบภารกิจเชิงรุกด้านส่งเสริมสุขภาพในท้องถิ่นและชุมชน โดยอนุมัติงบประมาณกลางปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่ กระทรวงมหาดไทย (มท.) เพื่อเป็นค่าป่วยการ อสม. ทั่วประเทศในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับสาธารณสุขเชิงรุก จำนวนทั้งสิ้น ๙๗๗,๐๑๙ คน ในอัตราคนละ ๖๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๖ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน – กันยายน ๒๕๕๒ ภายใต้โครงการส่งเสริม อสม. เชิงรุก

๑.๒ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติมอบหมายให้สำนักงบประมาณ (สงป.) รับไปพิจารณาโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่จะไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และเสนอรายรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ต่อมา สงป. ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเห็นชอบการถอดงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลที่ไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. รายการค่าตอบแทน อสม. จำนวน ๗,๒๔๐,๕๕๗,๖๐๐ บาท

๑.๓ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบให้ มท. ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง เงินค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ที่ให้ มท. รับไปดำเนินการเกี่ยวกับขั้นตอนการจ่ายเงินสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ตามขั้นตอนเดิม โดยจังหวัดโอนเงินไปให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จากนั้น อบจ. โอนให้สาธารณสุขจังหวัด เพื่อจะได้จัดสรรให้ อสม. ต่อไป โดยมอบหมายให้กระทรวงคลัง (กค.) และ สงป. พิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่โครงการส่งเสริม อสม. เชิงรุก โดยไม่นับรวมอยู่ในงบประมาณที่อยู่ในสัดส่วนของเงินอุดหนุนที่รัฐต้องจัดสรรให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และให้ตั้งงบประมาณดังกล่าวไว้ที่กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ซึ่ง สงป. ได้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย เนื่องจากแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๑) และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) ได้กำหนดรูปแบบการดำเนินการกิจกรรมต่อไป ๖ ด้าน (ได้แก่ ๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (๒) ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต กลุ่มการกิจกรรมสาธารณสุข การรักษาพยาบาล และป้องกันควบคุมโรคติดต่อ (๓) ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย (๔) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พัฒนาระบบ และการท่องเที่ยว (๕) ด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ (๖) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า รายการค่าตอบแทน อสม. มิได้เป็นภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ

๑.๔ ก.ก.๓. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีมติรับทราบการถอดงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลที่ไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. ตามที่ สงป. เสนอ และนำรายการที่จะถอดงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลและไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. ไปพิจารณาทบทวนภารกิจในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณารัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณารัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ที่ได้มอบหมายให้ กค. และ สงป. พิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่โครงการส่งเสริม おす. เชิงรุก โดยไม่นับรวมอยู่ในงบประมาณที่อยู่ในสัดส่วนของเงินอุดหนุนที่รัฐต้องจัดสรรให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และเนื่องจากมติคณารัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้เพิ่มค่าป่วยการ おす. จากเดิมอัตราเดือนละ ๖๐๐ บาทต่อคน เป็นเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อคน เริ่มตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ おす. คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔๔.๖๔ ของเงินอุดหนุนที่ อบจ. ได้รับการจัดสรรและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ส่งผลให้ อบจ. มีงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับจัดการบริการสาธารณสุขที่มีความสำคัญและจำเป็นด้านอื่น ๆ ในสัดส่วนที่ลดลง ประกอบกับการจัดการจ่ายเงินค่าป่วยการ おす. มิใช่ภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องเสนอคณารัฐมนตรีพิจารณาการถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ おす. ออกจากรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้เป็นรายได้ของ อบจ. ดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้ อปท. ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๕ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แจ้งมติ ก.ก.๓. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ おす. ออกจากรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้เป็นรายได้ของ อปท. ให้ สธ. ใช้เสนอขอตั้งงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายการเงินอุดหนุนค่าป่วยการ おす. พร้อมทั้งแจ้ง สงป. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สส.) เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ กำหนดให้ อปท. เป็นหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา สำนักงบประมาณกำหนดให้ อบจ. เป็นหน่วยเสนอคำของบประมาณโดยตรง

๔.๑.๒ การเสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ おす. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๖๒ ได้ตั้งงบประมาณไว้ที่ สส. และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ตั้งงบประมาณไว้ที่ อบจ.

๔.๓.๓ ก.ค. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเบิกจ่ายค่าป่วยการของ อสม. ตามโครงการบูรณาการฐานข้อมูลสวัสดิการสังคมเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ในการเบิกจ่ายเงินค่าป่วยการของ อสม. โดยกรมบัญชีกลางทำหน้าที่ในการดำเนินการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนของ อปท. ให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินได้โดยตรงจากบัญชีเงินฝากของ อบจ. ผ่านระบบ GFMIS โดยการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) กรมบัญชีกลางได้รับแจ้งข้อมูลผู้มีสิทธิรับเงินค่าป่วยการของ อสม. ที่ได้รับการตรวจสอบจากการสนับสนุนบริการสุขภาพและการปกครอง และดำเนินการเบิกเงินจากคลังในรหัสงบประมาณของ อบจ. แต่ละแห่งเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของกรมบัญชีกลาง จากนั้นจะโอนเงินจากบัญชีธนาคารเพื่อจ่ายเงินให้ อสม. ภายในวันที่ ๑๕ ของเดือน การโอนเงินมี ๒ วิธี คือ (๑) โอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้มีสิทธิรับเงินค่าป่วยการ อสม. โดยตรง และ (๒) โอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของโครงการส่งเสริม อสม. เชิงรุก เพื่อให้นำไปจ่ายเป็นเงินสดให้กับผู้มีสิทธิรับเงินค่าป่วยการ อสม.

(๒) อบจ. จะได้รับแจ้งผลการโอนเงินจากการบัญชีกลาง และเมื่อได้รับแจ้งยอดงบประมาณคงเหลือประจำปีจะกันเงินไว้เบิกเหลือมีปีตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษางาน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ กับ กค. และเมื่อถึงสิ้นปีงบประมาณหากมีเงินค่าป่วยการของ อสม. เหลือจ่ายจะตกเป็นรายได้ของ อบจ.

๔.๓.๔ คณะกรรมการเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบให้เพิ่มค่าป่วยการ อสม. จากเดิมอัตราเดือนละ ๖๐๐ บาทต่อคน เป็นเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อคน ตามที่ สธ. เสนอ โดยเริ่มตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ในส่วนของวงเงินสำหรับค่าใช้จ่ายในการเพิ่มค่าป่วยการ อสม. ให้เป็นไปตามความเห็นของ สงป.

๔.๔ ข้อเท็จจริง

๔.๔.๑ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติมอบหมายให้สำนักงาน ก.ก.ถ. หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สงป. กค. มท. สส. สธ. และ สมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม เพื่อพิจารณาการถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ออกจากสัดส่วนรายได้ของ อปท. และเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

๔.๔.๒ สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ออกจากรายการเงินอุดหนุนที่จัดให้เป็นรายได้ของ อปท. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ออกจากรายการเงินอุดหนุนของ อบจ. และเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบต่อไป

๔.๔.๓ ก.ก.ถ. ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาการถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ออกจากรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้เป็นรายได้ของ อปท. และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑) ถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ออกจากรายการเงินอุดหนุนของ อบจ. เนื่องจากภารกิจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ อบจ. ไม่มีบทบาทในการบริหารจัดการหรือปฏิบัติงานร่วมกับ อสม. รวมทั้งการจ่ายเงินค่าป่วยการ อสม. เป็นไปตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วย อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๔ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สิทธิได้รับเงินค่าป่วยการในการปฏิบัติหน้าที่ของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒) ให้นำเงินงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับจ่ายค่าป่วยการ อสม. ไว้ที่ สร. และให้ สร. เสนอตั้งงบประมาณรายการดังกล่าว ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

๓) ให้ สงป. พิจารณาสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนชดเชยให้แก่ อปท. เพื่อให้คงสัดส่วนรายได้ของ อปท. ที่กำหนดไว้เพื่อมีให้กระทบต่อการบริหารงานของ อปท.

๔.๓ ข้อกฎหมายและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา (๓) และ (๑) กำหนดให้ ก.ก.ด. มีอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงสัดส่วนภาษีอากรและรายได้ระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเองเป็นสำคัญ และเสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง และการงบประมาณ และการรักษาวินัยทางการเงินการคลังของ อปท. รวมทั้งพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความจำเป็น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓ เพื่อน้อมนำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๗ ๔๖๐๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๗ ๔๖๔๐