

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๕/๒๗๘

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง การถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ออกจากรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๔๓๗
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเรื่อง การถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ออกจากรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ออกจากรายการเงินอุดหนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากภารกิจ การจ่ายเงินค่าป่วยการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) มิใช่ภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่มีบทบาทในการบริหารจัดการหรือปฏิบัติงานร่วมกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) รวมทั้งการจ่ายเงินค่าป่วยการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เป็นไปตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๔ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สิทธิได้รับเงินค่าป่วยการในการปฏิบัติหน้าที่ของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ให้นำเงินงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับจ่ายค่าป่วยการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ไว้ที่กระทรวงสาธารณสุข และให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอตั้งงบประมาณรายการดังกล่าว ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

๓. ให้สำนักงบประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนชดเชยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้คงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้กระทบต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1902
รับที่(อีเมล)
วันที่ 11 ก.พ. 2564 8:54

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ปัจจุบันรายการเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ได้จัดสรรงบประมาณไว้ในงบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้ จำนวน ๑๒,๔๗๖,๒๙๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยเจ็ดสิบหกล้านสองแสนเก้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) เพื่อเป็นคำตอบแทนให้แก่ อสม. จำนวน ๑,๐๓๙,๖๙๑ ราย กรณีการเสนอให้ถอดรายการเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ออกจากรายการเงินอุดหนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมาไว้ที่กระทรวงสาธารณสุข โดยให้เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป นั้น เป็นไปตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งการดำเนินการถอดรายการดังกล่าวไม่กระทบกับคำตอบแทนที่อาสาสมัครสาธารณสุขได้รับ และไม่กระทบกับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุข ประกอบกับกระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในลักษณะเงินอุดหนุน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี โครงการพัฒนาและสร้างเสริมศักยภาพคนทุกกลุ่มวัย งบเงินอุดหนุน รายการค่าป่วยการในการปฏิบัติหน้าที่ของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ไว้ด้วยแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบการถอดรายการเงินอุดหนุนดังกล่าว

อย่างไรก็ดี กรณีข้อเสนอให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุน ขดเชยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้คงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้กระทบต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น ขอเรียนว่าการถอดรายการเงินอุดหนุนดังกล่าวจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงได้รับการอุดหนุนงบประมาณตามภารกิจเหมือนเดิม จึงไม่จำเป็นที่จะต้องจัดสรรงบประมาณขดเชยดังกล่าว ซึ่งการจัดสรรงบประมาณที่ผ่านมาได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงแนวทางการปฏิรูปรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนร้อยละของรายได้สุทธิของรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้) ที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึงปัจจุบัน โดยพิจารณาประกอบกับฐานะการเงินการคลังของประเทศ สถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม โดยหลักการการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ควรพิจารณาเฉพาะเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเท่านั้น

ควรพิจารณาถึงแหล่งเงินรายได้อื่น ซึ่งรวมถึงเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งประกอบ
ในการบริหารงานด้วย โดยยึดหลักการความร่วมมือและรับผิดชอบร่วมกันระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณเพื่อการบูรณาการงบประมาณเขตพื้นที่
และการบูรณาการงบประมาณในการบริหารราชการในต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๓๔