

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๒/๒๕๗



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

(๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. และมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี สับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๓๓๐๙ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. และมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบอันเกิดจากการระบาดของโควิด ๑๙ หรือจากมาตรการที่ภาครัฐกำหนดเพื่อระงับ ยับยั้ง และแก้ไขปัญหามาจากการระบาดของโควิด ๑๙ โดยให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถให้กู้ยืมแก่สถาบันการเงินตามร่างพระราชกำหนดฯ ซึ่งได้แก่ธนาคารพาณิชย์ และ SFI's เป็นการชั่วคราวภายในวงเงินไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี (ระยะเวลาปลอดชำระดอกเบี้ย ๖ เดือน) โดยรัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ยเมื่อครบ ๒ ปี ๖ เดือน และข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับ บสย. ที่กำหนดให้ บสย. มีอำนาจและหน้าที่ดำเนินกลไกการค้ำประกันนี้ และให้มีการบันทึกบัญชีการดำเนินการดังกล่าวแยกจากบัญชีการดำเนินธุรกรรมตามปกติของ บสย. และเมื่อชำระหนี้จากการค้ำประกันสินเชื่อแล้ว ให้ บสย. เข้ารับช่วงสิทธิในสิทธิเรียกร้องที่สถาบันการเงินมีต่อผู้ประกอบการ รวมถึงหลักประกันที่มีอยู่กับสิทธิเรียกร้องนั้นและบริหารสินทรัพย์และบริหารจัดการสิทธิเรียกร้องดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของ ธปท. โดยรายได้ทั้งหมดที่เกิดจากการบริหารจัดการสิทธิเรียกร้องดังกล่าว ให้ บสย. นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/๒. ให้ความเห็นชอบ...

สับมาก

๒. ให้ความเห็นชอบมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๒.๑ มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน และตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด เพื่อสนับสนุนมาตรการสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการเพื่อลดภาระค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการเพื่อบรรเทาภาระให้แก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด ๑๙ และส่งเสริมให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อภายใต้มาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ ได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอมากขึ้น ด้วยการตราร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ

๒.๒ มาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกัน เพื่อลดภาระภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกัน ของสถาบันการเงินผู้ให้กู้ และผู้ประกอบการผู้กู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด ๑๙ และใช้เวลานานในการฟื้นฟูธุรกิจ สามารถตีโอนทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันเพื่อชำระหนี้เพื่อลดภาระต้นทุนทางการเงินเป็นการชั่วคราว และผู้ประกอบการมีภาระลดลงในกรณีที่มีความประสงค์ที่จะซื้อทรัพย์สินคืนจากสถาบันการเงิน ด้วยการตราร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบการมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับการดำเนินการตามมาตรการ สนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบการมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง

/ตามกฎหมาย...

ลับมาก

ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ

๓. มอบหมายให้กรมสรรพากรพิจารณาดำเนินการออกกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้อง
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบอันเกิดจากการระบาดของโควิด ๑๙ หรือจากมาตรการที่ภาครัฐกำหนดเพื่อระงับ ยับยั้ง และแก้ไขปัญหามาจากการระบาดของโควิด ๑๙ โดยให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถให้กู้ยืมแก่สถาบันการเงินตามร่างพระราชกำหนดฯ ซึ่งได้แก่ธนาคารพาณิชย์ และ SFIs เป็นการชั่วคราวภายในวงเงินไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี (ระยะเวลาปลอดชำระดอกเบี้ย ๖ เดือน) โดยรัฐบาลรับประกันระชดเชยดอกเบี้ยเมื่อครบ ๒ ปี ๖ เดือน และข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับ บสย. พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๔ ฉบับ ตามข้อ ๒ กระทรวงการคลังคาดว่าจะการดำเนินการในครั้งนี้จะทำให้ภาครัฐสูญเสียรายได้ประมาณ ๑๘,๒๐๒.๕๐ ล้านบาท ดังนั้น หากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๗ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๔ ฉบับ และมอบหมายให้กรมสรรพากรพิจารณาดำเนินการออกกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

อย่างไรก็ดี เห็นควรที่กระทรวงการคลังจะได้กำหนดเพดานอัตราดอกเบี้ยสินเชื่อตามกลุ่ม/ประเภท รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแลด้านกระบวนการสินเชื่อ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องอย่างครอบคลุมเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ และลดความเสี่ยง ความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจาก NPLs ซึ่งรัฐบาลจะต้องรับประกันระชดเชยความเสียหายตามมาตรการด้านการเงินดังกล่าว รวมถึงการดำเนินการตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ถูกต้องครบถ้วนด้วย

/ทั้งนี้ ...

ลับมาก

~~ลับมาก~~

- ๔ -

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการที่กระทรวงการคลังเสนอดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงิน การคลังและงบประมาณของประเทศ ตลอดจนติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ และรายงานการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

~~ลับมาก~~