

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๓ ๖๑๓



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. และมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ.
๓. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง
๔. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
๕. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
๖. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบการธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
๗. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบการธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (มาตรการภาษี)

/ ด้วยกระทรวง ...

ลับมาก

ลับมาก

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. และมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชกำหนดและมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และ (๔) ลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ที่เริ่มต้นในปี ๒๕๖๓ ส่งผลกระทบต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจทั่วโลก รวมถึงประเทศไทย ผู้ประกอบการในบางอุตสาหกรรมมีรายได้ลดลงและฐานะทางการเงินเปราะบางสูงขึ้น พร้อมทั้งส่งผลให้ความเสี่ยงด้านเครดิต (Credit Risk) ของผู้ประกอบการในภาพรวมปรับตัวสูงขึ้น จากการคาดการณ์ของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) Credit Risk ของผู้ประกอบการในแต่ละภาคอุตสาหกรรมปรับตัวสูงขึ้นในระดับที่แตกต่างกันตามลักษณะและโครงสร้างของภาคอุตสาหกรรม นอกจากนี้ ธปท. คาดว่าร้อยละ ๒๒ ของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) จะประสบปัญหาสภาพคล่องในระยะ ๒ ปีข้างหน้า โดยเฉพาะภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ อย่างชัดเจน ได้แก่ โรงแรม ขนส่ง รถยนต์ และชิ้นส่วนรถยนต์ ในรายงานการประเมินเสถียรภาพระบบการเงินไทย ปี ๒๕๖๓ ของ ธปท. ซึ่งการที่ภาคธุรกิจประสบปัญหาสภาพคล่องอาจลุกลามเป็นปัญหาระบบการเงิน และส่งผลกระทบต่อภาคส่วนอื่น ๆ ในระบบเศรษฐกิจผ่านการจ้างงานและห่วงโซ่อุปทาน ทั้งนี้ ผู้ประกอบการ SMEs ในทุกภาคอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นแหล่งจ้างงานร้อยละ ๘๐ ของการจ้างงานทั้งประเทศ ได้รับผลกระทบอย่างมาก เนื่องจากเป็นกลุ่มที่มีสภาพคล่องสำรองน้อย และสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ในระดับต่ำ ซึ่งสถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ ยิ่งจำกัดการเข้าถึงสินเชื่อเพิ่มเติมของผู้ประกอบการ SMEs สำหรับการบริหารจัดการสภาพคล่องเพื่อประคับประคองธุรกิจและการปรับปรุงโครงสร้างธุรกิจเพื่อรองรับสภาวะเศรษฐกิจและสังคมโลกยุคหลังโควิด-๑๙

๑.๒ ที่ผ่านมา ภาครัฐได้เร่งออกมาตรการเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ โดยการลดต้นทุนการระดมทุนของภาคธุรกิจอย่างต่อเนื่อง กล่าวคือ เมื่อต้นปี ๒๕๖๓ ภาครัฐได้ตราพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรักษาเสถียรภาพตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนและระบบการเงิน และพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. Soft Loan) เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจซึ่งเป็นภาคธุรกิจที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจให้เข้าถึงสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนเพื่อให้สามารถพยุงธุรกิจต่อไปได้ รวมทั้งมาตรการทางการเงินอื่น ๆ ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions : SFIs) เช่น มาตรการพักชำระหนี้ มาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เป็นต้น

๑.๓ ในระยะต่อมา ภาครัฐได้ปรับปรุงเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan และออกมาตรการเพิ่มเติมเพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan

/ ได้มากขึ้น ...

ลับมาก

ล้นมาก

ได้มากขึ้นในช่วงการระบาดของโควิด-๑๙ ที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง โดย ธปท. ได้ ๑) อนุญาตให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีคุณสมบัติตาม พ.ร.ก. Soft Loan และมีหลักทรัพย์จดทะเบียนอยู่ในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ (MAI) สามารถขอสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan ๒) ผ่อนคลายเกณฑ์การนำกลุ่มธุรกิจของสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan ให้ผ่อนปรนมากกว่าเกณฑ์การให้สินเชื่อแก่กลุ่มธุรกิจเป็นการทั่วไป เพื่อให้มีลูกหนี้ที่เข้าข่ายสามารถขอกู้ยืมสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan ได้เพิ่มขึ้น ๓) ให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถยื่นขอสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan ได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง จากเดิมที่กำหนดให้ยื่นขอสินเชื่อได้เพียงครั้งเดียว นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบโครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS Soft Loan พลัส วงเงิน ๕๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ค้ำประกันสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs ที่มีคุณสมบัติในการขอสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan แต่ยังไม่ได้รับสินเชื่อดังกล่าวเพื่อจูงใจให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อระยะเวลายาวขึ้นและให้ผู้ประกอบการ SMEs เข้าถึงสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan ได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอมากขึ้น

อย่างไรก็ดี ณ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๔ มีผู้ประกอบการ SMEs ได้รับสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan แล้ว เพียง ๗๖,๓๙๖ ราย จำนวนเงิน ๑๓๑,๖๔๘ ล้านบาท และอัตราการปล่อยสินเชื่อดังกล่าวมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากยังคงมีข้อจำกัดที่ถูกกำหนดไว้ใน พ.ร.ก. Soft Loan เช่น ๑) แนวทางการคำนวณเงินชดเชยของภาครัฐที่กำหนดไว้ที่ ๒ ปี ๖ เดือน นับจากวันที่ พ.ร.ก. Soft Loan มีผลบังคับใช้ ทำให้สถาบันการเงินไม่ปล่อยสินเชื่ออายุเกิน ๒ ปี ๒) การกำหนดเพดานวงเงินสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan ตามยอดสินเชื่อคงค้าง ณ สิ้นปี ๒๕๖๒ ซึ่งทำให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่ไม่มีสินเชื่อคงค้าง ณ เวลาดังกล่าวไม่สามารถขอสินเชื่อได้ ๓) การกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินเรียกเก็บจากผู้ประกอบการ SMEs ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี ซึ่งอาจไม่คุ้มค่างับความเสี่ยงด้านเครดิตและค่าบริหารจัดการของสถาบันการเงิน เป็นต้น นอกจากนี้ หลักการของ พ.ร.ก. Soft Loan เป็นการให้ความช่วยเหลือในลักษณะเดียว (One Size Fits All) สำหรับผู้ประกอบการธุรกิจทุกรายในกฎหมายเพื่อความรวดเร็วในทางปฏิบัติ แต่ทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการปรับปรุงเงื่อนไขการปล่อยสินเชื่อและการร่วมรับความเสี่ยงของภาครัฐ ส่งผลให้ผู้ประกอบการบางส่วนไม่สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ โดยเฉพาะผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมที่สถาบันการเงินประเมินว่า มี Credit Risk สูงกว่าเงื่อนไขที่กำหนด ประกอบกับมาตรการสนับสนุนสินเชื่อเพิ่มเติมภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

๑.๔ ปัจจุบัน สถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ ทั้งในประเทศและต่างประเทศมีความรุนแรงและยืดเยื้อยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้ เกิดการระบาดระลอกใหม่ รวมถึงโควิด-๑๙ ได้กลายพันธุ์ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของวัคซีนในการรักษาหรือป้องกันการระบาดของโควิด-๑๙ และทำให้ประสิทธิภาพในการควบคุมการระบาดของโควิด-๑๙ ทั้งในประเทศและต่างประเทศอาจยังมีความไม่แน่นอนสูง โดยองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ได้ระบุในเอกสารแสดงจุดยืน (Interim Position Paper) เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับประสิทธิภาพของวัคซีนในการป้องกันการแพร่เชื้อโรค ระยะเวลาที่วัคซีนจะสามารถป้องกันโรคได้ และระยะเวลาที่ผู้ได้รับวัคซีนจะใช้สร้างภูมิคุ้มกัน ประกอบกับในหลายประเทศยังไม่มีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนที่จะฉีดวัคซีนที่จะทำให้สัดส่วนของประชากรมีภูมิคุ้มกันอยู่ในระดับที่โควิด-๑๙ ไม่สามารถระบาดได้ (Herd Immunity) ซึ่งความไม่แน่นอนดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทยและประเทศคู่ค้าอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จึงอาจใช้ระยะเวลานานที่ปริมาณกิจกรรมทางเศรษฐกิจในอุตสาหกรรมต่าง ๆ จะกลับสู่ระดับเดียวกับปี ๒๕๖๒ และระยะเวลาดังกล่าวแตกต่างกันตามกลุ่มอุตสาหกรรมและกลุ่มผู้ประกอบการ (K-Shaped Recovery)

นอกจากนี้ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund : IMF) คาดการณ์ในรายงาน World Economic Outlook Update ในเดือนมกราคม ๒๕๖๔ ว่าความสามารถในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจของแต่ละประเทศขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพการควบคุมการระบาด ประสิทธิภาพของนโยบาย

ล้นมาก

/ ช่วยเหลือฟื้นฟู ...

ลับมาก

ช่วยเหลือฟื้นฟู และโครงสร้างทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ภาครัฐยังคงดำเนินนโยบายและมาตรการช่วยเหลือฟื้นฟู ที่มีประสิทธิภาพและครอบคลุม ผู้ประกอบการและประชาชน และสนับสนุนการฟื้นตัวและเติบโตทางเศรษฐกิจ ในระยะต่อไป

๑.๕ ความไม่แน่นอนของการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจดังที่กล่าวในข้อ ๑.๔ ยิ่งทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจในภาคอุตสาหกรรมหรือในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ สูง เช่น ผู้ประกอบการธุรกิจในภาคอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและบริการ เป็นต้น ต้องใช้เวลาในการฟื้นตัวยาวนานกว่าผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมอื่น จากรายงานการประเมินเสถียรภาพฯ พบว่า อัตราฟื้นตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจในภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวและบริการอยู่ในระดับต่ำกว่าอุตสาหกรรมอื่นอย่างมีนัยสำคัญ กล่าวคือ ในไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๓ กิจกรรมทางเศรษฐกิจของผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและขนส่งผู้โดยสาร (Passenger Transport) หดตัวร้อยละ ๒๘ และ ๔๔ เมื่อเทียบกับไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๒ตามลำดับ ทั้งนี้ คาดว่าร้อยละ ๘๒ และ ๘๕ ของผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและขนส่งผู้โดยสารจะประสบปัญหาด้านสภาพคล่องในระยะ ๒ ปีข้างหน้า นอกจากนี้ จากผลสำรวจของผู้เชี่ยวชาญด้านการท่องเที่ยวขององค์การการท่องเที่ยวโลกแห่งสหประชาชาติ (United Nations World Tourism Organization : UNWTO) เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ พบว่าร้อยละ ๔๒ ของผู้ตอบแบบสอบถามคาดว่า จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกจะกลับมาสู่ระดับเดียวกับจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติในปี ๒๕๖๒ อย่างเร็วที่สุดในปี ๒๕๖๗ ประกอบกับข้อมูลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในปี ๒๕๖๒ ประเทศไทยมีนักท่องเที่ยวต่างชาติจำนวน ๓๙.๙ ล้านคน และสัดส่วนรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติต่อ GDP อยู่ที่ระดับร้อยละ ๑๑.๓ ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือทางการเงินของภาครัฐโดยการให้สินเชื่อเพิ่มเติมอย่างเดียวยังไม่ได้ช่วยเหลือหรือบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการอย่างตรงจุดและเพียงพอ เนื่องจากผู้ประกอบการยังไม่สามารถกลับมาดำเนินธุรกิจได้อย่างเต็มศักยภาพ ในขณะที่มีภาระหนี้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยจำนวนมาก ยิ่งทำให้ผู้ประกอบการกลุ่มดังกล่าวมีโอกาสสูงที่จะเปลี่ยนสถานะเป็นลูกหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-performing Loans : NPLs) และมีความจำเป็นที่จะต้องขายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันหรือถูกยึดทรัพย์สินดังกล่าวและขายทอดตลาดในราคาต่ำกว่าสภาพความเป็นจริง (Fire Sale) และอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน

๑.๖ เนื่องจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้ เกิดการระบาดระลอกใหม่ เกิดการกลายพันธุ์ของโควิด-๑๙ รวมถึงประสิทธิภาพของวัคซีนในการรักษาหรือป้องกันการระบาดของโควิด-๑๙ ยังมีความไม่แน่นอนสูง ซึ่งส่งผลให้การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจต้องใช้เวลายาวนานขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบสูง รัฐบาลจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องออกมาตรการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการเพิ่มเติมโดยการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ แต่ยังมีศักยภาพเข้าถึงสินเชื่อโดยมีกลไกลดความเสี่ยงด้านเครดิตและการช่วยลดภาระหนี้ชั่วคราวสำหรับผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ สูง และต้องใช้เวลายาวนานในการฟื้นตัว ให้กลับมาดำเนินธุรกิจได้หลังสถานการณ์คลี่คลายลง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องเป็นไปอย่างเร่งด่วน ทันการณ์ และเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นสถานการณ์ในกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ ธปท. จึงได้มีหนังสือ ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ผนส๒. ล. ๘๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ นำส่งร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. (ร่างพระราชกำหนดฯ) เพื่อดำเนินมาตรการดังกล่าวให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีตราเป็นกฎหมาย

ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างพระราชกำหนดฯ และมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการและรักษาการจ้างงานอย่างเร่งด่วน ต่อเนื่อง และเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ และป้องกันมิให้ปัญหาดังกล่าวลุกลามซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชกำหนดฯ และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้อง

/ ใช้งบประมาณ ...

ลับมาก

สับมา

ใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แม้ว่าภาครัฐได้ออกมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการภายใต้สถานการณ์การระบาดของ
ของโควิด-๑๙ แต่ยังมีผู้ประกอบการที่ยังไม่สามารถเข้าถึงสภาพคล่องและแหล่งทุนได้ ประกอบกับการระบาดของ
ของโควิด-๑๙ ระลอกใหม่ส่งผลให้ผู้ประกอบการมีความเปราะบางทางการเงินสูงขึ้น โดยเฉพาะผู้ประกอบการ
ในภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบสูง เช่น ภาคท่องเที่ยว เป็นต้น ซึ่งปัญหาดังกล่าวลุกลามผ่านกลไกการจ้างงาน
และห่วงโซ่อุปทาน และส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนและระบบเศรษฐกิจ รัฐบาลจึงมีความจำเป็น
เร่งด่วนต้องออกมาตรการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการเพิ่มเติมอย่างเร่งด่วน ทันการณ์ และเหมาะสมกับภาวะ
เศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นสถานการณ์ในกรณี
ฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. กรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ การตราพระราชกำหนดเป็นไปตามมาตรา ๑๗๒ วรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (รัฐธรรมนูญ) ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะ
รักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือ
ป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้
การตราพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่า
เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้”

๓.๒ พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. ธปท.)
มาตรา ๙ (๔) แห่ง พ.ร.บ. ธปท. กำหนดมิให้ ธปท. ให้กู้ยืมเงินในกรณีอื่นนอกจาก
ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ ทำให้ ธปท. ไม่สามารถให้กู้ยืมแก่ธนาคารพาณิชย์เว้นแต่เป็นการทำหน้าที่เป็นนาย
ธนาคารให้แก่ธนาคารพาณิชย์ตามมาตรา ๔๑ แห่ง พ.ร.บ. ธปท. หรือการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจ
และระบบการเงินในกรณีที่ธนาคารพาณิชย์ประสบปัญหาสภาพคล่องหรือฐานะทางการเงินตามมาตรา ๔๒
และ ๔๓/๑ แห่ง พ.ร.บ. ธปท. สำหรับสถาบันการเงินของรัฐ ธปท. ไม่สามารถให้กู้ยืมได้ในทุกกรณี

๓.๓ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย)

มาตรา ๑๙ กำหนดว่า การจัดทำร่างกฎหมายที่จำเป็นต้องตราขึ้นโดยรีบด่วนเพื่อประโยชน์
สำคัญของประเทศเกี่ยวกับความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับฟังความคิดเห็นจาก
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นว่าจำเป็นแล้ว ให้ถือว่าได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นแล้ว และกรณีดังกล่าว
หน่วยงานของรัฐจะไม่เปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นหรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าว หรือจะเปิดเผย
ตามที่เห็นสมควรก็ได้

๔. สำคัญ

ร่างพระราชกำหนดฯ และมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง มีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ร่างพระราชกำหนดฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (๑) กำหนดมาตรการเสริมสภาพคล่องและ
แหล่งเงินทุนเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการที่เหมาะสม คุ่มค่า และสอดคล้องกับสถานะและสภาพเศรษฐกิจ

สับมา

/ ในปัจจุบัน ...

ลับมาก

ในปัจจุบันเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดธุรกิจเกิดสภาวะขาดสภาพคล่องและให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุนให้ทั่วถึงและเพียงพอยิ่งขึ้นและ (๒) กำหนดมาตรการลดภาระหนี้ของผู้ประกอบธุรกิจเป็นการชั่วคราวสำหรับผู้ประกอบธุรกิจที่อาจยังไม่สามารถกลับมาชำระหนี้ได้ เนื่องจากไม่สามารถกลับมาดำเนินธุรกิจได้หรือดำเนินธุรกิจได้เต็มศักยภาพให้สามารถกลับมาดำเนินธุรกิจได้ รวมถึงเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจ รักษาการจ้างงาน และเพิ่มความสามารถในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจหลังจากสถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ คลี่คลายลง พร้อมทั้งกำหนดกรอบระยะเวลาให้กระทรวงการคลังและ ธปท. พัฒนากลไกการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจผ่านสถาบันการเงินและ SFIs เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการช่วยเหลือของผู้ประกอบธุรกิจในสถานการณ์วิกฤติได้อย่างครอบคลุม มีประสิทธิภาพและทันการณ์ในอนาคต โดยสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกำหนดฯ การรับฟังความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง รวมทั้งประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๑.๑ สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกำหนดฯ

(๑) ให้กระทรวงการคลัง ธปท. และ บสย. มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชกำหนดฯ เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบอันเกิดจากการระบาดของโควิด-๑๙ หรือจากมาตรการที่ภาครัฐกำหนดเพื่อระงับ ยับยั้ง และแก้ไขปัญหายาจากการระบาดของโควิด-๑๙ (ร่างมาตรา ๓ และ ๔)

(๒) ธปท. สามารถให้กู้ยืมแก่สถาบันการเงินตามร่างพระราชกำหนดฯ ซึ่งได้แก่ธนาคารพาณิชย์และ SFIs เป็นการชั่วคราวภายในวงเงินไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้ประโยชน์ตามที่กำหนดในร่างพระราชกำหนดฯ โดยมีให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙ (๔) แห่ง พ.ร.บ. ธปท. มาบังคับใช้แก่การให้กู้ยืมเงินของ ธปท. ตามร่างพระราชกำหนดฯ ทั้งนี้ การให้กู้ยืมเงินอาจทำได้โดยวิธีการรับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินผู้กู้เป็นผู้ออกก็ได้ (ร่างมาตรา ๕)

(๓) หมวด ๑ มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบธุรกิจ (มาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ)

มาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ กำหนดกลไกการช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ แต่ยังมีศักยภาพให้เข้าถึงสินเชื่อในอัตราที่เหมาะสมผ่านกลไกการลด Credit Risk ของภาครัฐ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบธุรกิจกลุ่มดังกล่าวสามารถประคับประคองธุรกิจและรักษาการจ้างงาน รวมทั้งปรับปรุงธุรกิจเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปหลังจากการระบาดของโควิด-๑๙ คลี่คลายลง ซึ่งทำให้ภาคธุรกิจสามารถฟื้นตัวได้เร็วและไม่กระทบต่อศักยภาพการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว ดังนี้

(๓.๑) ให้ ธปท. สามารถให้กู้ยืมแก่สถาบันการเงินภายในวงเงินไม่เกิน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เพื่อให้นำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ ๑) มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินแต่ละแห่งไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท หรือผู้ประกอบธุรกิจที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินแห่งหนึ่งแห่งใด ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยวงเงินสินเชื่อดังกล่าวไม่รวมวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคที่ ธปท. ประกาศกำหนด และ ๒) ไม่มีคุณสมบัติต้องห้ามตามที่ ธปท. กำหนด ทั้งนี้ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพิ่มเติมได้แต่เมื่อรวมกับวงเงินให้กู้ยืมเพื่อวัตถุประสงค์อื่นตามร่างพระราชกำหนดฯ แล้วต้องไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (ร่างมาตรา ๗ ๘ และ ๑๐)

(๓.๒) ให้สถาบันการเงินยื่นคำขอกู้ยืมเงินต่อ ธปท. ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ธปท. กำหนด ภายใน ๒ ปี นับแต่ร่างพระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้ ทั้งนี้ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปอีก ๑ ปีก็ได้ในกรณีที่ยังมีวงเงินเหลืออยู่ และมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือต่อไป หรือยุติมาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ ก่อนระยะเวลาที่กำหนดได้ โดยสถาบันการเงินต้องชำระคืนเงินที่ได้กู้ยืมพร้อมดอกเบี้ยแก่ ธปท. ภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้จาก ธปท. (ร่างมาตรา ๙ และ ๑๒)

ลับมาก

/ (๓.๓) สถาบันการเงิน ...

สิบมาก

(๓.๓) สถาบันการเงินต้องนำสินเชื่อกับข้อ ๔.๑.๑ (๒) ไปปล่อยให้แก่ผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) (๓.๑) โดยมีเงื่อนไขดังนี้

(๓.๓.๑) สำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการมีวงเงินสินเชื่ออยู่กับสถาบันการเงินแต่ละแห่ง ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ วงเงินสินเชื่อตามร่างพระราชกำหนดฯ ต้องไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของวงเงินสินเชื่อ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ หรือ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า แต่ต้องไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท ทั้งนี้ รวมถึงวงเงินสินเชื่อที่ผู้ประกอบการได้รับตาม พ.ร.ก. Soft Loan แต่ไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคที่ ธปท. ประกาศกำหนด

(๓.๓.๒) สำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการที่ไม่มีวงเงินสินเชื่ออยู่กับสถาบันการเงินแห่งหนึ่งแห่งใด ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ วงเงินสินเชื่อตามร่างพระราชกำหนดฯ ต้องไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในแต่ละขณะได้ คณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของ ธปท. สามารถขยายวงเงินสินเชื่อดังกล่าวได้

ทั้งนี้ ให้สถาบันการเงินคิดอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยตลอดอายุสัญญา ในช่วงที่ได้รับสินเชื่อจาก ธปท. ตามข้อ ๔.๑.๑ (๒) ตามที่ ธปท. กำหนด แต่ต้องเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี ทั้งนี้ ในช่วงระยะเวลา ๒ ปีแรกของสัญญาให้คิดอัตราดอกเบี้ยได้ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี (ร่างมาตรา ๙ และ ๑๑)

(๓.๔) เพื่อช่วยลดภาระดอกเบี้ยของผู้ประกอบการ ให้สถาบันการเงินไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้ประกอบการเป็นระยะเวลา ๖ เดือนแรก นับแต่วันที่ผู้ประกอบการได้รับสินเชื่อของการยื่นขอสินเชื่อแต่ละคราว โดยรัฐบาลจะรับภาระดอกเบี้ยในส่วนนี้แทนผู้ประกอบการ ทั้งนี้ เมื่อครบ ๒ ปี ๖ เดือนนับแต่วันที่ร่างพระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้ ให้ ธปท. เริ่มทยอยดำเนินการคำนวณเงินที่รัฐบาลต้องรับภาระดังกล่าว และเสนอต่อกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการจ่ายเงินชดเชยดอกเบี้ยดังกล่าวให้แก่ ธปท. เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป (ร่างมาตรา ๑๑)

(๓.๕) ให้สถาบันการเงิน ผู้ประกอบการ และเจ้าของทรัพย์สินหลักประกันได้รับลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การจำนองสิ่งทมิฬทรัพย์สินและอากาศยาน และได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทุกประเภท ที่เกี่ยวกับการจดทะเบียน สัญญาหลักประกันทางธุรกิจ จากการให้กู้ยืมเงินตามมาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ

(๓.๖) ให้มีกลไกการค้ำประกันสินเชื่อที่สถาบันการเงินปล่อยให้แก่ผู้ประกอบการ ตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) (๓.๓) โดยมีระยะเวลาไม่เกิน ๑๐ ปี และให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมโดยเฉลี่ยได้ไม่เกินร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินสินเชื่อภายใต้กลไกการค้ำประกันนี้ โดยให้กระทรวงการคลังชดเชยค่าธรรมเนียมดังกล่าวโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ต่อปีของวงเงินสินเชื่อภายใต้กลไกการค้ำประกันนี้

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังโดยคำแนะนำของ ธปท. ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของกลไกการค้ำประกัน ซึ่งรวมถึงการกำหนดวงเงินของกลไกการค้ำประกันย่อยภายใต้กลไกการค้ำประกันดังกล่าว รวมถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และวงเงินของกลไกการค้ำประกันย่อยดังกล่าว ทั้งนี้ การชำระหนี้ตามภาระการค้ำประกันข้างต้นให้แก่สถาบันการเงินแต่ละแห่งต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของยอดค้ำประกันสินเชื่อที่ผู้ประกอบการได้รับตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) (๓.๓) จากสถาบันการเงินแต่ละแห่ง และให้ บสย. มีอำนาจและหน้าที่ดำเนินกลไกการค้ำประกันนี้และให้มีการบันทึกบัญชีการดำเนินการดังกล่าวแยกจากบัญชีการดำเนินธุรกรรมตามปกติของ บสย. (ร่างมาตรา ๑๓)

(๓.๗) เมื่อชำระหนี้จากการค้ำประกันสินเชื่อตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) (๓.๖) แล้ว ให้ บสย. เข้ารับช่วงสิทธิในสิทธิเรียกร้องที่สถาบันการเงินมีต่อผู้ประกอบการรวมถึงหลักประกันที่มีอยู่ทุกสิทธิเรียกร้องนั้นและบริหารสินทรัพย์และบริหารจัดการสิทธิเรียกร้องดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของ ธปท. โดยรายได้ทั้งหมดที่เกิดจากการบริหารจัดการสิทธิเรียกร้องดังกล่าว ให้ บสย. นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ให้ บสย. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการที่จำเป็นเพื่อให้กลไกการค้ำประกันตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) (๓.๖) เป็นไปตามวัตถุประสงค์แห่งร่างพระราชกำหนดฯ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินและสภาพคล่องของ บสย. ในแต่ละปี (ร่างมาตรา ๑๔ และ ๑๕)

สิบมาก

/ ทั้งนี้ ...

ลี้บมา

ทั้งนี้ เนื่องจากร่างพระราชกำหนดฯ ให้อำนาจหน้าที่ บสย. ช่วยคลวในการดำเนินกลไกการค้าประกันสินเชื่อ รวมทั้งบริหารสินทรัพย์และบริหารจัดการสิทธิเรียกร้องที่ได้รับจากการค้าประกันสินเชื่อ ซึ่งเป็นการดำเนินการเพิ่มเติมจากภารกิจของ บสย. ตามกฎหมายจัดตั้ง บสย. ดังนั้น ขอให้ บสย. สามารถนำค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามร่างพระราชกำหนดฯ บวกกลับกำไรสุทธิเพื่อการคำนวณโบนัสของพนักงานได้ และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจปรับปรุงบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจของ บสย. ในปี ๒๕๖๔ และนำการดำเนินงานตามภารกิจของ บสย. ตามร่างพระราชกำหนดฯ ไปพิจารณากำหนดข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินการรัฐวิสาหกิจของ บสย. ในแต่ละปีเพื่อให้การดำเนินการตามร่างพระราชกำหนดฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพ

(๔) หมวด ๒ มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง (มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สิน)

มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ กำหนดกลไกในการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่มีศักยภาพแต่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ และต้องใช้ระยะเวลายาวนานในการฟื้นตัว โดยสนับสนุนให้ผู้ประกอบธุรกิจไม่ต้องรับภาระต้นทุนทางการเงินเป็นการชั่วคราวและไม่ถูกบังคับให้ขายทรัพย์สินหลักประกันในราคาต่ำกว่าสภาพความเป็นจริง (Fire Sale) ให้แก่กลุ่มทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งมีโอกาสดำเนินธุรกิจโดยใช้ทรัพย์สินหลักประกันเดิมได้หลังสถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ คลี่คลายลง ดังนี้

(๔.๑) ให้ ธปท. สามารถให้กู้ยืมแก่สถาบันการเงินในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เพื่อสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันของลูกค้าหนี้เงินกู้หรือเจ้าของทรัพย์สินหลักประกันที่โอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ของลูกค้าหนี้เงินกู้ที่มีอยู่กับสถาบันการเงิน และมีข้อตกลงให้สิทธิซื้อทรัพย์สินหลักประกันนั้นกลับคืนในภายหลังตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ธปท. ประกาศกำหนด โดย ธปท. สามารถให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินได้ไม่เกินราคารับโอนทรัพย์สินหลักประกันที่สถาบันการเงินตกลงจะรับโอนจากลูกค้าหนี้เงินกู้หรือเจ้าของทรัพย์สินหลักประกันแต่ละราย ทั้งนี้ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการให้กู้ยืมเงินแก่ธนาคารพาณิชย์และ SFIs เพิ่มเติมได้แต่เมื่อรวมกับวงเงินกู้ยืมเพื่อวัตถุประสงค์อื่นตามร่างพระราชกำหนดฯ แล้วต้องไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (ร่างมาตรา ๑๖ ๑๗ ๑๘ และ ๑๙)

(๔.๒) เมื่อสถาบันการเงินทำสัญญารับโอนทรัพย์สินหลักประกันของลูกค้าหนี้เงินกู้หรือเจ้าของทรัพย์สินหลักประกันตามเงื่อนไขที่ ธปท. กำหนดในข้อ ๔.๑.๑ (๔) (๔.๑) แล้ว สามารถยื่นคำขอกู้ยืมต่อ ธปท. ภายใน ๒ ปี นับแต่ร่างพระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ธปท. ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปอีก ๑ ปีก็ได้ในกรณีที่ยังมีวงเงินเหลืออยู่ และมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือต่อไปหรือยุติมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ก่อนระยะเวลาที่กำหนดได้ โดยสถาบันการเงินต้องชำระคืนเงินที่ได้กู้ยืมพร้อมดอกเบี้ยแก่ ธปท. ภายใน ๕ ปีนับแต่วันที่ได้รับเงินกู้จาก ธปท. (ร่างมาตรา ๑๘ และ ๒๐)

(๔.๓) ให้สถาบันการเงินและลูกค้าหนี้เงินกู้หรือเจ้าของทรัพย์สินหลักประกันได้รับลดหย่อนหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมจากการดำเนินมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ดังต่อไปนี้

(๔.๓.๑) ได้รับลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ อสังหาริมทรัพย์ อาคารชุด และทรัพย์สินอื่น ไม่ว่าผู้ประกอบการจะซื้อคืนทรัพย์สินหลักประกันนั้นคืนกลับจากสถาบันการเงินหรือไม่ก็ตาม

(๔.๓.๒) ได้รับลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจำนอง อสังหาริมทรัพย์ และอาคารชุด อันเนื่องมาจากการกู้ยืมเงินเพื่อซื้อทรัพย์สินคืน

/ (๔.๓.๓) ได้รับ ...

ลี้บมา

ลับมาก

(๔.๓.๓) ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทุกประเภทที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียน

สัญญาหลักประกันทางธุรกิจ อันเนื่องมาจากการกู้ยืมเงินเพื่อซื้อทรัพย์สินคืน

ทั้งนี้ การยกเว้นค่าธรรมเนียมตามข้อ ๔.๑.๑ (๔) (๔.๓) (๔.๓.๒) และ ๔.๑.๑ (๔) (๔.๓) (๔.๓.๓) ไม่รวมถึงกรณีที่สถาบันการเงินโอนกรรมสิทธิ์ จดทะเบียนจำนอง หรือจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ ในทรัพย์สินที่รับโอนมาภายใต้มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ กับบุคคลอื่นที่ไม่ใช่ผู้ประกอบการรายเดิม (ร่างมาตรา ๒๑)

(๕) บทเฉพาะกาล

(๕.๑) ภาครัฐได้ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการผ่านกลไกระบบสถาบันการเงินและ SFIs ในช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัวหรือช่วงวิกฤติเศรษฐกิจ ภาครัฐจึงจำเป็นต้องกำหนดกลไกการค้ำประกันและเงื่อนไขการช่วยเหลือที่จูงใจให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ ซึ่งกลไกและเงื่อนไขดังกล่าวทำให้รัฐบาลมีภาระทางการคลังและมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในช่วงสถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ ที่สถาบันการเงินมีความระมัดระวังในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ ประกอบกับภาครัฐมีภาระทางการคลังในการดูแลภาคส่วนอื่น ๆ ของระบบเศรษฐกิจและประชาชน

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนให้กระทรวงการคลังและ ธปท. ร่วมกันศึกษาแนวทางดำเนินการให้มีกลไกการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในภาวะวิกฤติที่มีประสิทธิภาพและคุ้มค่ากับภาระงบประมาณ ซึ่งรวมถึงการพัฒนากลไกการค้ำประกันสินเชื่อหรือกลไกอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกัน เพื่อสร้างความพร้อมของระบบสถาบันการเงินและ SFIs ให้เป็นกลไกให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างครอบคลุมและเพียงพอในภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคต เพื่อเพิ่มสภาพคล่อง เยียวยา และฟื้นฟูให้ผู้ประกอบการสามารถกลับมาประกอบธุรกิจตามปกติหลังภาวะวิกฤติคลี่คลายลงได้ และเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๓ ปี นับแต่วันที่ร่างพระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้ (ร่างมาตรา ๒๒)

(๕.๒) ในกรณีที่ผู้ประกอบการได้รับสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. Soft Loan แล้ว ผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตามร่างพระราชกำหนดฯ นี้ อาจขอสินเชื่อตามร่างพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติมอีกได้ แต่เมื่อรวมวงเงินสินเชื่อที่ได้รับทั้งหมดแล้ว ต้องไม่เกินเพดานวงเงินตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) (๓.๓) (ร่างมาตรา ๒๓)

๔.๑.๒ การรับฟังความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำร่างพระราชกำหนดฯ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้มีการประชุมหารือร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ประกอบด้วย สศค. ธปท. กรมสรรพากร กรมที่ดิน บสย. และสมาคมธนาคารไทย) เพื่อพิจารณามาตรการการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ รวมทั้งร่างพระราชกำหนดฯ และ ธปท. ได้มีการรับความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชกำหนดฯ ตามที่เสนอแล้ว ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๑๙ แห่ง พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ

๔.๑.๓ แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง

กระทรวงการคลังและ ธปท. ได้จัดทำแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ธปท. คาดว่ามาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ จะช่วยเหลือผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ๓๖,๐๐๐ บริษัท และรักษาระดับการจ้างงานได้ ๘๖๐,๐๐๐ คน ซึ่งจะช่วยป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ ต่อภาคธุรกิจและประชาชน ตลอดจนช่วยให้ระบบเศรษฐกิจสามารถ

/ พันตัวได้ ...

ลับมาก

ลับมาก

ฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็ว และมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ จะช่วยลดภาระหนี้ชั่วคราวให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับภาคท่องเที่ยวซึ่งมีการจ้างงานสูงถึงร้อยละ ๒๐ ของแรงงานในระบบ เพื่อเอื้อให้ผู้ประกอบการธุรกิจส่วนหนึ่งยังสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ ซึ่งจะช่วยพยุงการจ้างงาน ลดโอกาสที่ผู้ประกอบการจำเป็นต้องขายหรือถูกบังคับให้ขายทรัพย์สินในราคาต่ำกว่าสภาพความเป็นจริง (Fire Sale) อีกทั้งยังช่วยฟื้นฟูและปรับโครงสร้างเศรษฐกิจเนื่องจากผู้ประกอบการอาจต้องนำเสนอแผนปรับปรุงรูปแบบธุรกิจที่สามารถแข่งขันเชิงพาณิชย์ได้ในสภาวะเศรษฐกิจและสังคมโลกยุคหลังโควิด-๑๙

อนึ่ง การดำเนินการตามร่างพระราชกำหนดฯ รัฐบาลจะมีภาระทางการคลังเพิ่มเติมไม่เกิน ๖๗,๕๐๐ ล้านบาท ในกรณีที่สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) (๓.๑.๑) วงเงิน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และหากมีการขยายวงเงินสินเชื่อดังกล่าวเป็น ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลจะมีภาระทางการคลังเพิ่มเติมไม่เกิน ๙๔,๕๐๐ ล้านบาท

๔.๒ มาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดเพื่อสนับสนุนมาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ

(๑) วัตถุประสงค์ : ลดภาระค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ เพื่อบรรเทาภาระให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ และส่งเสริมให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อภายใต้มาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ ได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอมากขึ้น

(๒) กลุ่มเป้าหมาย :

(๒.๑) สถาบันการเงินตามร่างพระราชกำหนดฯ ที่ปล่อยสินเชื่อภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ ให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ

(๒.๒) ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีคุณสมบัติตามร่างพระราชกำหนดฯ ในส่วนมาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ

(๓) ระยะเวลาดำเนินงาน : สอดคล้องกับระยะเวลามาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ

(๔) วิธีดำเนินงาน : ตรา ๑) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดจำนวน ๑ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และ ๒) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ สำหรับการดำเนินการภายใต้มาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดยมีสาระสำคัญให้ลดค่าจดทะเบียนการจำนองเหลือร้อยละ ๐.๐๑ สำหรับการจำนองอสังหาริมทรัพย์และอาคารชุดที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดภายใต้มาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ

อย่างไรก็ดี หากร่างพระราชกำหนดฯ ครบกำหนด ๒ ปีแล้ว และคณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลามาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ ในกรณีที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อภายใต้มาตรการช่วยเหลืออยู่และยังมีความจำเป็นในการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจไปอีก ๑ ปี จะต้องจัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวใหม่อีกจำนวน ๒ ฉบับ เพื่อให้มีผลใช้บังคับสอดคล้องกับระยะเวลามาตรการดังกล่าว

(๕) สูญเสียรายได้ : ๒,๔๗๕ ล้านบาท

/ (๖) ประโยชน์ ...

ลับมาก

ลับมาก

(๖) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ : สถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อและผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ ในภาพรวมมีต้นทุนในการปล่อยสินเชื่อดังกล่าวลดลง ทำให้ผู้ประกอบธุรกิจสามารถเข้าถึงสินเชื่อตามมาตรการสนับสนุนสินเชื่อฯ เพื่อดำเนินธุรกิจ และฟื้นฟูกิจการในช่วงที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙

๔.๒.๒ มาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ

(๑) วัตถุประสงค์ : ลดภาระภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ของสถาบันการเงินผู้ให้กู้ และผู้ประกอบธุรกิจผู้กู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ และใช้เวลานานในการฟื้นฟูธุรกิจสามารถตีโอนทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันค้ำประกันเพื่อชำระหนี้เพื่อลดภาระต้นทุนทางการเงินเป็นการชั่วคราว และผู้ประกอบธุรกิจมีภาระลดลงในกรณีที่มีความประสงค์ที่จะซื้อทรัพย์สินคืนจากสถาบันการเงิน

(๒) กลุ่มเป้าหมาย :

(๒.๑) สถาบันการเงินตามร่างพระราชกำหนดฯ ที่เข้าร่วมมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ

(๒.๒) ผู้ประกอบธุรกิจที่มีคุณสมบัติตามร่างพระราชกำหนดฯ ที่เข้าร่วมมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ

(๓) ระยะเวลาดำเนินงาน : สอดคล้องกับระยะเวลามาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ

(๔) วิธีดำเนินงาน :

(๔.๑) ตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการ ดังนี้ (๑) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ลูกหนี้สำหรับเงินได้ที่ได้จากการปลดหนี้ของเจ้าหนี้ และ (๒) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่ลูกหนี้และเจ้าหนี้สำหรับเงินได้ที่ได้จากการโอนทรัพย์สิน และการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ

ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

(๔.๒) ออกกฎกระทรวงผ่อนปรนหลักเกณฑ์การจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้สำหรับหนี้ที่เจ้าหนี้ปลดหนี้ให้แก่ลูกหนี้ โดยไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ปกติ สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ

(๔.๓) ออกคำสั่งกรมสรรพากรเพื่อกำหนดให้การโอนทรัพย์สินและการเช่าทรัพย์สินระหว่างสถาบันการเงิน และผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ อาจมีมูลค่าต่ำกว่าอัตราตลาดให้ถือเป็นเหตุอันควร ดังนี้

(๔.๓.๑) การโอนทรัพย์สินจากผู้ประกอบธุรกิจให้สถาบันการเงินเป็นระยะเวลาสองปีนับตั้งแต่วันที่ร่างพระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้

(๔.๓.๒) การเช่าทรัพย์สินที่ตีโอนของผู้ประกอบธุรกิจ นับตั้งแต่วันที่ร่างพระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

(๔.๓.๓) การโอนทรัพย์สินกลับให้ผู้ประกอบธุรกิจในกรณีที่มีการซื้อคืน นับตั้งแต่วันที่ร่างพระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

/ (๔.๔) ออกประกาศ ...

ลับมาก

ลับมาก

(๔.๔) ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ โดยให้ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนในภายหลัง ตามกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จำนวน ๑ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) โดยให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนและจำนองอสังหาริมทรัพย์และห้องชุดทั้งหมดในอาคารชุดซึ่งจดทะเบียนอาคารชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดและห้องชุดในอาคารชุดซึ่งจดทะเบียนนิติบุคคลอาคารชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด ร้อยละ ๐.๐๑ สำหรับการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ภายใต้ร่างพระราชกำหนดฯ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๔.๔.๑) กรณีผู้ประกอบการธุรกิจโอนอสังหาริมทรัพย์หรือห้องชุดหลักประกันเพื่อชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงิน ภายใน ๒ ปีนับตั้งแต่ประกาศกระทรวงมหาดไทยมีผลบังคับใช้

(๔.๔.๒) กรณีสถาบันการเงินโอนอสังหาริมทรัพย์หรือห้องชุดที่ได้รับโอนมาตามข้อ ๔.๒.๒ (๔) (๔.๔) (๔.๔.๑) ให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจตามข้อ ๔.๒.๒ (๔) (๔.๔) (๔.๔.๑) ภายใน ๗ ปีนับตั้งแต่ประกาศกระทรวงมหาดไทยมีผลบังคับใช้

(๔.๔.๓) กรณีการจำนองอสังหาริมทรัพย์หรือห้องชุดระหว่างผู้ประกอบการธุรกิจตามข้อ ๔.๒.๒ (๔) (๔.๔) (๔.๔.๑) กับสถาบันการเงิน โดยจดทะเบียนจำนองอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวเป็นหลักประกันในคราวเดียวกันกับการโอนตามข้อ ๔.๒.๒ (๔) (๔.๔) (๔.๔.๑)

อย่างไรก็ดี หากร่างพระราชกำหนดฯ ครบกำหนด ๒ ปีแล้ว และคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลามาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินฯ ในกรณีที่มิวงเงินสินเชื่อภายใต้มาตรการเหลืออยู่และยังมีความจำเป็นในการช่วยเหลือผู้ประกอบการไปอีก ๑ ปี จะต้องจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองข้างต้นใหม่ เพื่อให้มีผลบังคับใช้สอดคล้องกับระยะเวลามาตรการดังกล่าว

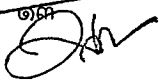
(๕) สูญเสียรายได้ : คาดว่าจะสูญเสียรายได้ภาษีประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท และรายได้ค่าธรรมเนียมประมาณ ๓,๗๒๗.๕๐ ล้านบาท

(๖) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ : ผู้ประกอบธุรกิจกลุ่มดังกล่าวมีภาระทางการเงินลดลงและมีโอกาสที่จะซื้อสินทรัพย์คืนเพื่อดำเนินธุรกิจต่อไปในราคาที่ไม่สูงเกินจริงเพื่อดำเนินธุรกิจต่อเมื่อสถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ คลี่คลายลง อีกทั้งเป็นการลดโอกาสที่ผู้ประกอบการธุรกิจกลุ่มดังกล่าวถูกกดราคาทรัพย์สินในกรณีที่มีความต้องขายทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่กลุ่มทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อชำระหนี้แก่สถาบันการเงิน

อนึ่ง การดำเนินการตามมาตรการตามข้อ ๔.๒ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และเข้าข่ายการเสนอแนะหรือลดภาษีอากรตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังของรัฐบาล (ประกาศคณะกรรมการฯ) ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ได้นำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

ลับมาก

/ ๕. ความเห็น ...

~~ลับมาก~~
๒๕๖๓


๕. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อบรรเทาและป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นต่อภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องและเพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งเสถียรภาพของระบบการเงินของประเทศ ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ตามนัยข้อ ๔.๑ และข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับ บสย. ตามนัยข้อ ๔.๑.๑ (๓) พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๒ ให้ความเห็นชอบมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องที่เสนอในข้อ ๔.๒

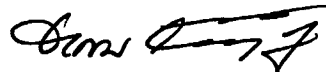
๕.๓ ให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยจำนวน ๔ ฉบับ ตามข้อ ๔.๒

๕.๔ มอบหมายให้กรมสรรพากรพิจารณาดำเนินการออกกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saranwutt@fpo.go.th

~~ลับมาก~~
