

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๗๐๑/๑๐๕๖



ทวค 34

2๖.ค.๖4

14.๐๐ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2995 มว
รับที่(อีเมล).....
วันที่..... ส.ค. 2564 เวลา 11.01 น.

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๑๒๙๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
- ✓ ๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๖๔๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๕๘๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙
๔. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๗๐๕/๑๕๐๘ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ส่วนการดำเนินการงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งสำนักงบประมาณมีความเห็นให้ดำเนินการเฉพาะในส่วนศูนย์ทดสอบและสนามทดสอบยางล้อ มาตรฐาน UN R117 ก่อน ในวงเงิน ๖๐๒.๘๒๓๗ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๕๙) เพื่อเป็นค่าชดเชยการปลูกป่า ค่าจ้างที่ปรึกษาออกแบบโครงการ ค่าพัฒนาปรับปรุงที่ดิน ค่าก่อสร้างอาคารสำนักงาน ห้องปฏิบัติการ และระบบสาธารณูปโภค ค่าก่อสร้างสนามทดสอบ และค่าเครื่องมือทดสอบ และสำหรับการดำเนินการโครงการในส่วนศูนย์ทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วน และสนามทดสอบยานยนต์ในส่วนที่เหลือ วงเงิน ๓,๙๓๓.๑๗๖๓ ล้านบาท โดยให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและจัดทำแบบรูปรายการและประมาณการค่าใช้จ่าย รายละเอียดแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณและร่างขอบเขตของงาน (TOR : Term of Reference) ให้ชัดเจนและครบถ้วน และให้ขอรับการจัดสรรค่าศึกษาความเหมาะสมและค่าออกแบบจากกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ...

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้ทบวงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ซึ่งให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ในส่วนของการทดสอบเพื่อรองรับรายการมาตรฐานที่จะบังคับหรือที่ต้องดำเนินการตามพันธกรณีข้อตกลงอาเซียน จำนวน ๒๑ รายการ โดยให้เป็นการลงทุนเองของภาครัฐ เฉพาะในส่วนนี้ โดยมีวงเงินงบประมาณรวม ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท และให้ดำเนินการจนแล้วเสร็จในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๓ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๔

๑.๓ การดำเนินโครงการ

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้ดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ เป็น ๒ ระยะ คือ

(๑) ระยะที่ ๑ ส่วนทดสอบยางล้อ ตามมาตรฐาน UN R117 ซึ่งประกอบด้วย สนามทดสอบยางล้อ อาคารสำนักงาน และอาคารปฏิบัติการทดสอบยางล้อ พร้อมระบบสาธารณูปโภคสำหรับใช้ในโครงการในระยะที่ ๑ โดยได้มีการดำเนินการจัดทำแผนหลัก การใช้พื้นที่ในภาพรวมทั้งโครงการ (Master Plan and Layout) ปรับพื้นที่ ๒๐๐ ไร่ ออกแบบและก่อสร้างสนามทดสอบยางล้อ พร้อมทั้งดำเนินการจัดซื้อและติดตั้งชุดเครื่องมือทดสอบยางล้อ ตามมาตรฐาน UN R117 แล้วเสร็จ และเปิดให้บริการทดสอบแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ สำหรับอาคารสำนักงาน และระบบสาธารณูปโภคสำหรับโครงการในระยะที่ ๑ ได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างแล้ว คาดว่าจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๒) ระยะที่ ๒ ส่วนทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วน ซึ่งประกอบด้วย สนามสำหรับทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วน ได้แก่ สนามทดสอบสมรรถนะและความเร็ว สนามทดสอบระบบเบรก สนามทดสอบระบบเบรกมือ สนามทดสอบพลวัต สนามทดสอบการยึดเกาะถนนขณะเข้าโค้ง และระบบสาธารณูปโภคสำหรับโครงการในระยะที่ ๒ โดยได้มีการดำเนินการปรับพื้นที่ ๗๐๐ ไร่ และออกแบบสนามสำหรับทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วนแล้วเสร็จ และได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างสนามทดสอบระบบเบรก สนามทดสอบระบบเบรกมือ สนามทดสอบพลวัต และสนามทดสอบการยึดเกาะถนนขณะเข้าโค้ง คาดว่าจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พร้อมทั้งดำเนินการจัดซื้อชุดเครื่องมือทดสอบเข็มขัดนิรภัยสำหรับรถยนต์ ตามมาตรฐาน UN R16 ชุดเครื่องมือทดสอบจุดยึดเข็มขัดนิรภัยระบบยึดแบบไอโซฟิก และจุดยึดไอโซฟิก ทอปเทเทอร์ ตามมาตรฐาน UN R14 และชุดเครื่องมือทดสอบที่นั่ง จุดยึดที่นั่ง และพนักพิงศีรษะสำหรับใช้ในยานยนต์ ตามมาตรฐาน UN R17 และตามมาตรฐาน UN R25 คาดว่าจะติดตั้งและส่งมอบแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

สำหรับการดำเนินการในส่วนที่เหลือ ได้แก่ การก่อสร้างสนามทดสอบสมรรถนะและความเร็ว พร้อมจัดหาชุดเครื่องมือทดสอบ จะสามารถเริ่มดำเนินการก่อสร้างและจัดหาได้เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๕๗๕.๒๒๑๖ ล้านบาท โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ กำหนดระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๓) ในวงเงินงบประมาณ ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท แต่เนื่องจากการดำเนินโครงการในระยะที่ ๒ ส่วนทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วน ยังไม่แล้วเสร็จมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาโครงการออกไปอีกจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อรองรับการทดสอบและรับรองผลิตภัณฑ์ยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ ภายใต้ข้อตกลงยอมรับร่วมผลการตรวจสอบและรับรองยานยนต์ของอาเซียน (ASEAN Mutual Recognition on Type Approval for Automotive Products) โดยประเทศสมาชิกจะต้องปฏิบัติตามข้อตกลงภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

ซึ่งหากไม่ได้รับการขยายระยะเวลาโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ อาจไม่ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ทำให้การดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จะมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ ในการส่งออกผลิตภัณฑ์ยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อในภูมิภาคอาเซียน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ กำหนดระยะเวลาดำเนินโครงการ ๕ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยให้ดำเนินการในส่วนทดสอบยางล้อ ตามมาตรฐาน UN R๑๑๗ และส่วนทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วน ภายใต้กรอบวงเงิน ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโครงการแล้วทั้งสิ้น ๒,๐๐๘.๗๗๖๔ ล้านบาท

๔.๒ การดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ อยู่ในระหว่างการดำเนินการในส่วนทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วน ซึ่งต้องมีการดำเนินการก่อสร้างสนามทดสอบสมรรถนะและความเร็ว และการจัดหาชุดเครื่องมือทดสอบ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้กรอบวงเงิน ๑,๕๗๕.๒๒๑๖ ล้านบาท และต้องใช้เวลาในการดำเนินโครงการจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗

๔.๓ การจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ จัดตั้งบนพื้นที่ ๑,๒๓๔.๙๘ ไร่ ณ ตำบลลาดกระทิง อำเภอสนามชัยเขต จังหวัดฉะเชิงเทรา ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) เป็นส่วนหนึ่งในการส่งเสริม และยกระดับคุณภาพผลิตภัณฑ์ยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อของไทย ไปสู่การเป็นซูเปอร์คลัสเตอร์ (Super Cluster) อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ สนับสนุนให้มีการออกแบบ วิจัยพัฒนา และนวัตกรรม ตลอดจนเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไทยเป็นผู้นำและเป็นศูนย์กลางการทดสอบและรับรองในภูมิภาคอาเซียน มีบุคลากรที่มีความรู้และความสามารถในด้านผลิตภัณฑ์ยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ สามารถทดสอบและรับรองได้เองในประเทศ เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการในประเทศที่ไม่ต้องส่งผลิตภัณฑ์ยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ ไปทดสอบที่ต่างประเทศ พร้อมทั้งสร้างแรงจูงใจให้กับผู้ลงทุนตัดสินใจเข้ามาลงทุนในประเทศไทย ทำให้เศรษฐกิจของประเทศเกิดการพัฒนาและเจริญเติบโตยิ่งขึ้น

๔.๔ การจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ เป็นการจัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับ การทดสอบและรับรองผลิตภัณฑ์ยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ ภายใต้ข้อตกลงยอมรับร่วม ผลการตรวจสอบและรับรองยานยนต์ของอาเซียน (ASEAN Mutual Recognition on Type Approval for Automotive Products) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของข้อตกลงภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ เป็นส่วนหนึ่งในการรองรับ การทดสอบและรับรองผลิตภัณฑ์ยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ ภายใต้ข้อตกลงยอมรับร่วมผล การตรวจสอบและรับรองยานยนต์ของอาเซียน (ASEAN Automotive Parts Mutual Recognition Arrangement) ภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งหากไม่ได้รับการขยายระยะเวลาโครงการเพื่อให้สามารถ ดำเนินโครงการได้แล้วเสร็จ จะทำให้ประเทศไทยเสียโอกาสในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้าน อุตสาหกรรมยานยนต์ ชิ้นส่วนยานยนต์ และยางล้อ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ดำเนินการภายใต้กรอบวงเงิน งบประมาณ ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้ง ศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ส่วนการดำเนินการและ งบประมาณสนับสนุนการดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๙.๒ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ทบวงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

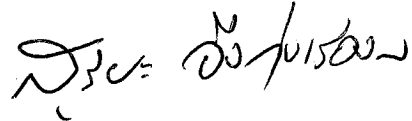
กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ โดยทบวงมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

เดิม “อนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ในส่วนของการทดสอบเพื่อรองรับรายการมาตรฐานที่จะบังคับหรือที่ต้องดำเนินการตามพันธกรณีข้อตกลงอาเซียน จำนวน ๒๑ รายการ โดยใช้รูปแบบเดียวกันกับการจัดหาเครื่องมือทดสอบ สำหรับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมบังคับ คือ ให้เป็นการลงทุนเองของภาครัฐเฉพาะในส่วนนี้ โดยมีวงเงินงบประมาณรวม ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้ดำเนินการจนแล้วเสร็จในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๓”

ขอทบทวนเป็น “อนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ในส่วนของการทดสอบเพื่อรองรับรายการมาตรฐานที่จะบังคับหรือที่ต้องดำเนินการตามพันธกรณีข้อตกลงอาเซียน จำนวน ๒๑ รายการ โดยใช้รูปแบบเดียวกันกับการจัดหาเครื่องมือทดสอบ สำหรับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมบังคับ คือ ให้เป็นการลงทุนเองของภาครัฐเฉพาะในส่วนนี้ โดยมีวงเงินงบประมาณรวม ๓,๗๐๕.๗ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้ดำเนินการจนแล้วเสร็จในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๗”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองตรวจการมาตรฐาน ๑

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๗๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๓๐๕๖