

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๐๗/ ๙๖๗



ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน  
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1536 กค
รับที่(อีเมล)
วันที่ ๕.1.๒๕๖๔ ๑๓:36

เรื่อง สรุปลผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ และข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. สรุปลผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ และข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน จำนวน ๙๐ ชุด  
๓. แผ่นวิดิทัศน์ประกอบการนำเสนอ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้เสนอ เรื่อง สรุปลผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ และข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการและแผนการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่และช่วงเทศกาลสงกรานต์ให้ถือเป็นภารกิจสำคัญและจำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงานตั้งงบประมาณรองรับให้เหมาะสม

๒) คณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางตามแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัด อำเภอ และกรุงเทพมหานครใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔

๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ รับทราบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔

## ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการและแผนการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่และช่วงเทศกาลสงกรานต์ให้ถือเป็นภารกิจสำคัญและจำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงานตั้งงบประมาณรองรับให้เหมาะสม

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ รับทราบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๙ และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลตามข้อ ๕.๖.๒ แก้ไขปัญหาจราจรติดขัดในพื้นที่เขตเมือง โดยการพัฒนา ระบบขนส่งมวลชนสาธารณะที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับศักยภาพของแต่ละพื้นที่ โดยเฉพาะเมืองหลักในภูมิภาค การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการควบคุม สั่งการจราจรและวางแผนการเดินทาง การกวดขันวินัยจราจร และการจัดระเบียบที่จอดรถ โดยเฉพาะการจัดให้มีที่จอดรถใต้ดินและบนดินเพิ่มเติม ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน พร้อมทั้งพัฒนาทางเท้า ทางจักรยาน และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้สามารถรองรับความต้องการเดินทาง เพื่อคนทั้งมวล (Universal Design) เพื่อให้ประชาชนมีทางเลือกในการเดินทางได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ รับทราบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔

กระทรวงมหาดไทย โดยศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้ร่วมกับหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายใต้ชื่อ “ชีวิตวิถีใหม่ ขับขี่อย่างปลอดภัย ไร้อุบัติเหตุ” ระหว่างวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ - ๔ มกราคม ๒๕๖๔ เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยสรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

### ๑. ภาพรวมการดำเนินงาน

#### ๑.๑ สถิติอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ (รวม ๗ วัน)

##### ๑) จำนวนการเกิดอุบัติเหตุ ผู้บาดเจ็บ และผู้เสียชีวิต ดังนี้

จำนวนครั้งการเกิดอุบัติเหตุ (ครั้ง)	จำนวนผู้บาดเจ็บ (คน)	จำนวนผู้เสียชีวิต (ราย)
๓,๓๓๓	๓,๓๒๖	๓๙๒

##### ๒) สาเหตุที่เกิดอุบัติเหตุ ดังนี้

ขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด (ครั้ง)	ดื่มแล้วขับ (ครั้ง)	ตัดหน้ากระชั้นชิด (ครั้ง)
๑,๑๒๐	๑,๑๐๒	๕๔๑

๓) ประเภท ...

๓) ประเภทรถที่เกิดอุบัติเหตุ

รถจักรยานยนต์ (คัน)	รถปิคอัพ (คัน)	รถเก๋ง (คัน)
๒,๙๕๗	๒๑๓	๑๐๕

๔) ประเภทถนนที่เกิดอุบัติเหตุ

ถนนกรมทางหลวง (ครั้ง)	ถนนทางหลวงชนบท (ครั้ง)	ถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ.เทศบาล/ อบต.) (ครั้ง)
๑,๒๖๐	๓๕๕	๑,๖๗๖

๕) บริเวณจุดเกิดเหตุที่ทำให้มีผู้เสียชีวิต

ทางตรง (ครั้ง)	ทางโค้ง (ครั้ง)	ทางแยก (ครั้ง)
๒๕๕	๖๘	๓๕

๖) พฤติกรรมเสี่ยงของผู้เสียชีวิตที่เกิดจากการไม่ใช้อุปกรณ์ด้านความปลอดภัย

ไม่สวมหมวกนิรภัย (ราย)	ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย (ราย)
๑๘๐	๓๒

๗) สถานะของผู้เสียชีวิต

ผู้ขับขี่ (ราย)	ผู้โดยสาร (ราย)	คนเดินถนน (ราย)
๓๐๘	๕๕	๒๙

๘) ช่วงอายุของผู้เสียชีวิต

กลุ่มเด็ก ๑ - ๑๔ ปี (ราย)	กลุ่มเยาวชน ๑๕ - ๒๔ ปี (ราย)	กลุ่มวัยแรงงาน ๒๕ - ๕๙ ปี (ราย)	กลุ่มผู้สูงอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป (ราย)
๑๐	๙๐	๒๓๐	๖๒

๑.๒ การจัดตั้งด่านชุมชน จำนวน ๑๖,๙๒๕ ด่าน มีเจ้าหน้าที่ประจำด่านเฉลี่ยวันละ ๑๑๖,๑๓๘ คน

๑.๓ ผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดตามแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑) สถิติเมื่อเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ เฉลี่ย ๓ ปีย้อนหลัง จำนวนครั้ง การเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต จำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) ลดลง เมื่อเทียบกับสถิติในช่วงเทศกาลปีใหม่ เฉลี่ย ๓ ปีย้อนหลัง

๒) จำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุในอำเภอเสี่ยงที่เป็นสีแดง ลดลงเมื่อเทียบกับ สถิติในช่วงเทศกาลปีใหม่เฉลี่ย ๓ ปีย้อนหลัง

๓) การเกิดอุบัติเหตุใหญ่ ลดลง เมื่อเทียบกับสถิติในช่วงเทศกาลปีใหม่ เฉลี่ย ๓ ปีย้อนหลัง

๔) สถิติ ...

๔) สถิติอุบัติเหตุที่เกิดบนถนน ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม จำนวนครั้งการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บ (admit) ลดลง เมื่อเทียบกับสถิติ ในช่วงเทศกาลปีใหม่เฉลี่ย ๓ ปีย้อนหลัง

๕) การเสียชีวิต ณ ที่เกิดเหตุ ลดลง เมื่อเทียบกับสถิติในช่วงเทศกาลปีใหม่ เฉลี่ย ๓ ปีย้อนหลัง

๖) จำนวนผู้ถูกดำเนินคดีขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด และดื่มแล้วขับ ลดลง เมื่อเทียบกับสถิติในช่วงเทศกาลปีใหม่เฉลี่ย ๓ ปีย้อนหลัง

๗) การเกิดอุบัติเหตุจากรถโดยสารสาธารณะเท่ากับค่าเฉลี่ยช่วงเทศกาลปีใหม่ ย้อนหลัง ๓ ปี

จากการวิเคราะห์ของศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน พบว่า ข้อมูลของ กระทรวงคมนาคมในช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ ปริมาณการเดินทางของประชาชนโดยรถโดยสาร สาธารณะลดลงร้อยละ ๓๐ เนื่องจากประชาชนได้มีการเดินทางล่วงหน้าแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ และรวมทั้งปริมาณการเดินทางเข้า - ออก กรุงเทพมหานครลดลง ร้อยละ ๑๓ ตลอดจนในช่วงเวลาดังกล่าว หน่วยงานทุกภาคส่วนได้มีการบูรณาการการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนควบคู่กับมาตรการ ป้องกันและเฝ้าระวังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) แต่อย่างไรก็ตาม ยังพบว่าจำนวนผู้เสียชีวิตเพิ่มขึ้นจากเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากประชาชนได้ปรับเปลี่ยนมาใช้ รถส่วนบุคคลมากขึ้นและดัชนีความรุนแรงของอุบัติเหตุช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา ซึ่งสะท้อนถึงพฤติกรรมของผู้ขับขี่ในด้านความเร็ว ประกอบกับผู้ขับขี่ยังคงมีพฤติกรรมเสี่ยงที่ไม่ปฏิบัติตาม กฎหมาย ได้แก่ ขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด ซึ่งมีผู้เสียชีวิต คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๙๑ รองลงมา คือ สาเหตุ ดื่มแล้วขับ ร้อยละ ๒๕.๗๖ ผู้เสียชีวิตส่วนใหญ่เกิดจากการขับขี่และโดยสารรถจักรยานยนต์ ร้อยละ ๗๓.๒๑ และอุบัติเหตุเกิดบนถนนกรมทางหลวง ร้อยละ ๓๗.๘๐ ถนนองค์การบริหารส่วนตำบล ร้อยละ ๓๕.๖๗ โดยเฉพาะบริเวณทางตรง ทางโค้ง และทางแยก โดยผู้เสียชีวิตส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มวัยแรงงาน ร้อยละ ๕๘.๖๗ และเป็นคนในพื้นที่ ร้อยละ ๕๙.๑๘ และมีสัดส่วนการเสียชีวิตในที่เกิดเหตุ ร้อยละ ๕๖.๓๘

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้วิเคราะห์ผลการดำเนินงานป้องกันและ ลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ และรวบรวมข้อเสนอแนะจากการประชุมอนุกรรมการ เฉพาะกิจศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนตลอดทั้งปี โดยได้จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อขับเคลื่อน งานด้านความปลอดภัยทางถนน ดังนี้

#### ๑) ด้านการบริหารจัดการ

ให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ขับเคลื่อนการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ตลอดทั้งปี โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเจ้าภาพ ขับเคลื่อนการดำเนินงานในชุมชน และหมู่บ้าน เน้นการลดปัจจัยเสี่ยงด้านพฤติกรรมรถขับขี่ ด้านมาตรฐาน ความปลอดภัยของถนน และด้านความปลอดภัยของยานพาหนะโดยเน้นหนักในรถจักรยานยนต์

๒) ด้าน ...

## ๒) ด้านผู้ใช้รถใช้ถนน

ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข บังคับใช้กฎหมายควบคุมเกี่ยวกับการรณรงค์ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี เพื่อสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักในการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย ตลอดจนปรับเปลี่ยนทัศนคติผู้ขับขี่ให้มีสำนึกรับผิดชอบต่อสังคม เพื่อการสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนนอย่างยั่งยืน

## ๓) ด้านถนน

ให้กระทรวงคมนาคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงแก้ไขถนนให้มีมาตรฐานความปลอดภัย โดยให้ความสำคัญในการปรับปรุงแก้ไขบริเวณที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งให้มีมาตรฐานความปลอดภัย เช่น ทางโค้ง ทางร่วม ทางแยก และทางคับขัน เพื่อลดความเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุให้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งให้กำหนดแนวทางการลดความเร็วของยานพาหนะในถนนที่มีลักษณะทางตรงระยะยาวให้สอดคล้องกับมาตรฐานความปลอดภัยของถนนแต่ละประเภท

## ๔) ด้านยานพาหนะ

ให้กระทรวงคมนาคม กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการขอใบอนุญาตขับรถจักรยานยนต์เพิ่มเติม นอกจากการทดสอบทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติ และเพิ่มกระบวนการสร้างความตระหนักให้ผู้ที่จะได้รับใบอนุญาตขับรถให้เห็นผลที่จะเกิดขึ้นต่อบุคคลอื่น ๆ ถ้ามีการขับขี่โดยไม่มีควมรับผิดชอบต่อส่วนรวม

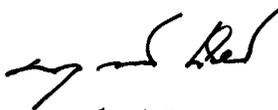
## ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาสรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔ และข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยความสะดวกความปลอดภัยทางถนน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกความปลอดภัยทางถนน

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๗๑๙ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๑๕๔