



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1064 ก.ล.๖
รับที่(อีเมล) —
วันที่ 22 ส.ค. 2564 14:30

ที่ อก ๐๓๐๒/ ๓๐๖

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒/๒ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิมความเป็นมา

๑.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๖๗ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางแก้ไขกฎหมายหรือกฎระเบียบให้เอื้อต่อการพัฒนาการให้บริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) เพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระให้แก่ประชาชนในการเดินทางมาติดต่อราชการด้วยตนเอง และให้เกิดการบริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ได้อย่างเป็นรูปธรรม และจากการติดตามการดำเนินงานที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ.ร. พบว่าปัญหาอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่งที่ทำให้ไม่สามารถให้บริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ คือ กฎหมายและกฎระเบียบที่ไม่เอื้อต่อการพัฒนาการให้บริการ ซึ่งจากการสำรวจข้อมูลพบว่ามีหน่วยงานนำร่องในการพัฒนาการออกเอกสารหลักฐานของทางราชการผ่านระบบดิจิทัล ๒๒ หน่วยงาน ที่มีข้อจำกัดทางกฎหมาย จำนวน ๘๔ ฉบับ ทั้งนี้ มีประเด็นที่เป็นอุปสรรคที่กำหนดไว้ในกฎหมายและกฎระเบียบ เช่น กฎหมายกำหนดให้ต้องยื่นคำขออนุญาต/เอกสารด้วยตนเอง ณ หน่วยงานผู้อนุญาต กฎหมายไม่ได้กำหนดให้ยื่นชำระค่าธรรมเนียมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ทำให้ประชาชนต้องไปชำระค่าธรรมเนียมด้วยตนเอง ณ หน่วยงาน รวมทั้งกฎหมายระบุให้ต้องลงนามด้วยลายมือชื่อ ต้องยื่นเอกสารสำเนาพร้อมลงนามรับรองสำเนาถูกต้องหรือมีการระบุจำนวนชุดเอกสาร สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้หน่วยงานสามารถให้บริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้อย่างสมบูรณ์ครบวงจร หน่วยงานควรดำเนินการ

แก้ไข...

แก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบให้เอื้อต่อการให้บริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้รับบริการโดยสำนักงาน ก.พ.ร.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่านอกจากกฎหมายและกฎระเบียบที่เป็นข้อจำกัดอุปสรรค จำนวน ๘๔ ฉบับ ที่ควรแก้ไขแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาลำดับความสำคัญของกฎหมายและกฎระเบียบที่ต้องจัดทำหรือแก้ไขให้แล้วเสร็จในระยะแรก พบว่ามีกฎหมายและกฎระเบียบ จำนวน ๒๓ ฉบับ (๒๑ ใบอนุญาต/เอกสาร) ของหน่วยงานนำร่องที่มีความพร้อมอยู่แล้ว หากแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบให้บริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ ซึ่งพบว่ามีกฎหมายที่ออกโดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ เรื่อง คือ การแจ้งประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกรณีดังกล่าวสำนักงาน ก.พ.ร. เสนอให้แก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการให้บริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) โดยให้ดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการแก้ไขกฎหมายและและกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการให้บริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) และให้ทุกหน่วยงานดำเนินการตามแนวทางที่ สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการแก้ไขกฎหมายและและกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการให้บริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ให้แล้วเสร็จภายใน พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีการถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และเทศบาล ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่กรุงเทพมหานคร ลงวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติ โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่เมืองพัทยา ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่เทศบาล ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ยกเว้นองค์การบริหารส่วนตำบลที่ยังไม่มีการถ่ายโอนภารกิจ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งเห็นชอบแนวทางการแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการให้บริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอ และให้กระทรวงอุตสาหกรรมแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการให้บริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ในการแจ้งประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งการแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังกล่าว จะต้องออกเป็นกฎกระทรวงและต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕) ก่อน จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องนี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วเสร็จตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ จึงต้องเร่งนำเสนอร่างกฎกระทรวงฉบับนี้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เป็นร่างกฎกระทรวงเพื่อแก้ไขความในข้อ ๑ และข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้การแจ้งประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และการออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการแจ้งประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ สามารถดำเนินการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ได้เป็นหลักและมีข้อยกเว้นให้สามารถดำเนินการตามปกติเช่นเดิมได้ โดยกฎกระทรวงฉบับนี้กำหนดให้มีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อหน่วยงานที่รับผิดชอบจะได้มีเวลาเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๔.๒. สาระสำคัญของกฎกระทรวง

(๑) ชื่อกฎกระทรวง : ร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) บทอาศัยอำนาจ : อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) เนื้อหา :

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑ และข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ยกเว้นแบบ ร.ง. ๑ และแบบ ร.ง. ๒ ทำกฎกระทรวงดังกล่าวและให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ ข้อ ๑ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ก่อนจะเริ่มประกอบกิจการโรงงานให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ทราบ โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายจากกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหลัก ทั้งนี้ ให้รวมถึงการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องด้วยในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ หรือมีเหตุอันใดทำให้ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้การดำเนินการดังกล่าวกระทำ ณ สถานที่ ดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานในเขตกรุงเทพมหานคร ให้กระทำ ณ กรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายจากกระทรวงอุตสาหกรรม

(๒) โรงงานในจังหวัดอื่น ให้กระทำ ณ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายจากกระทรวงอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ แบบและรายละเอียดการแจ้งประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้เป็นไปตามที่ระบุไว้ในแบบ ร.ง. ๑ ทำกฎกระทรวงนี้ ”

“ ข้อ ๒ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งตามข้อ ๑ แล้ว ให้ออกใบรับแจ้ง โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายจากกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหลัก

ทั้งนี้ ให้รวมถึงการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ หรือมีเหตุอื่นใดทำให้ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้การดำเนินการดังกล่าวกระทำ ณ สถานที่ ดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานในเขตกรุงเทพมหานคร ให้กระทำ ณ กรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายจากกระทรวงอุตสาหกรรม

(๒) โรงงานในจังหวัดอื่น ให้กระทำ ณ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายจากกระทรวงอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ แบบและรายละเอียดการออกใบรับแจ้งประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้เป็นไปตามที่ระบุไว้ในแบบ ร.ง. ๒ ท้ายกฎกระทรวงนี้ ”

๔.๓ ข้อยกกฎหมาย

มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นกับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า “ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามกฎกระทรวงดังกล่าว และเมื่อจะเริ่มประกอบกิจการโรงงานให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน”

มาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า “แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้งและแบบใบรับแจ้ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๗. ผลกระทบ

กฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการกำหนดทางเลือกให้กับประชาชนอันเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการดำเนินการเกี่ยวกับการแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ โดยให้สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้อีกทางหนึ่ง จึงเป็นการลดภาระของประชาชนในการเดินทางมาติดต่อราชการด้วยตนเอง จึงไม่มีผลกระทบใด ๆ

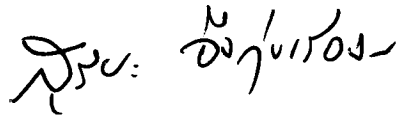
๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จีรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๔๗

www.diw.go.th