

ด่วนที่สุด

ที่ ตช ๐๐๓๐.๑๔๒/๕๗๒



กต. 31
25 ก.พ. 64
10.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2823 กต
รับที่(อีเมล) —
วันที่ 25 ก.พ. 2564 10.00

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อ
กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการ Organizational Quarantine (OQ)
สำหรับแรงงานต่างด้าวและผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ของ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ๐๐๓๐.๑๖๒/๓๗๘ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๓. สำเนาหนังสือ สำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๖๓๘๑ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

ด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการ
จัดทำโครงการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าวและผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง
ของ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน ภายในกรอบวงเงิน ๔๓๘,๐๗๕,๘๐๐ บาท (สี่ร้อยสามสิบแปดล้าน
เจ็ดหมื่นห้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
เรื่อง ที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา(๑๑) เรื่อง
ที่จะต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งระบุด้วยว่าการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๒ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ทำให้ภาคการ
ผลิตในด้านต่างๆ มีความต้องการแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก ส่งผลให้มีการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
อย่างต่อเนื่อง สำนักงานเลขาธิการ ศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19)
(ศบค.) ได้กำหนดประชุม เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อหารือแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยพิจารณาความเหมาะสม
ในการใช้พื้นที่ของกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่มีที่ตั้งอยู่ตามแนวชายแดนทั่วทั้งประเทศ จำนวน ๖๔ กองร้อย

/สำหรับ...

สำหรับการกักกันโรคของแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ รวมถึงการกักตัวผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายซึ่งจะดำเนินการในลักษณะ Organizational Quarantine (OQ) ในพื้นที่ระดับกองร้อยปฏิบัติการและจัดทำโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการปฏิบัติงานประจำสถานที่กักกันโรค Organizational Quarantine (OQ) ในพื้นที่ กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนรองรับสถานการณ์การเดินทางผ่านแดนของแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ

๑.๒ ผลการประชุมศูนย์ปฏิบัติการ ศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) (ศปก.ศบค.) เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล โดยมี พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มอบหมายให้สภาความมั่นคงแห่งชาติหารือร่วมกับสำนักงานงบประมาณ กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เพื่อพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณ สำหรับการเตรียมสถานที่ทำ OQ ในพื้นที่ของ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เพื่อรองรับแรงงานต่างด้าว ที่จะเข้ามาทำงานในประเทศไทยในระยะต่อไป เมื่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคดีขึ้น

๑.๓ ผลการประชุมศูนย์ปฏิบัติการ ศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) (ศปก.ศบค.) เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล โดยมี พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มอบหมายให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงพื้นที่กองร้อย และใช้พื้นที่ โรงนอนของ กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน เป็น OQ และสามารถยกระดับเป็นโรงพยาบาลสนาม เมื่อกระทรวงสาธารณสุขร้องขอ โดยดำเนินการปรับปรุงใช้พื้นที่ว่างเปล่าในกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน จัดตั้งโรงพยาบาลสนามแบบเต็นท์ เพื่อใช้เป็นสถานที่กักกันตัว สำหรับบุคคลที่ลักลอบ เข้าเมืองทุกประเภท ทั้งนี้ให้จัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ภาคตะวันตก ภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคตะวันออก และภาคตะวันออกเฉียงเหนือตามลำดับ โดยเน้นย้ำที่ อำเภอมะสออด จังหวัดตาก จังหวัดเชียงราย จังหวัดระนอง จังหวัดสงขลา จังหวัดจันทบุรี จังหวัดสระแก้ว และจังหวัดหนองคาย

๑.๔ โครงการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๒ ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงานงบประมาณ และ ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้ง ให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลฯ ตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ทำให้ภาคการผลิตด้านต่างๆ มีความต้องการแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้มีการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่องเป็นวิกฤตที่กำลังทวีความรุนแรงมากขึ้น อันมีผลกระทบโดยตรงต่อประชาชนคนไทย ดังนั้น เพื่อเป็นการ /ป้องกัน...

ป้องกันและแก้ไขสถานการณ์อันส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ อีกทั้งยังเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำโครงการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน เพื่อควบคุมดูแล และป้องกันคนไทยในประเทศจากการแพร่ระบาดของเชื้อโรคดังกล่าว จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าภารกิจในการจัดทำโครงการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าวและผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนนั้น เป็นภารกิจที่สำคัญยิ่ง ในการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน จัดทำสถานที่เพื่อควบคุมแรงงานต่างด้าวและผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง เข้าสู่อำนาจการคัดกรองและควบคุมโรคติดต่อ และเป็น การป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อโรคเข้าสู่ประชาชนที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย ซึ่งการจัดทำโครงการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าวและผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วยแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

๔.๑.๑ องค์ประกอบด้านสถานที่กักกันโรค

(๑) ปรับปรุงหน่วยระดับกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ให้มีลักษณะเป็นที่พักให้เหมาะสมไม่แออัด (ไม่ควรเกิน ๕๐ คน) ความพร้อมปฏิบัติในการควบคุมแรงงานต่างด้าว และคนไทยที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย รวมถึงแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยตาม MOU

(๒) จัดหาเต็นท์สนามขนาด ๒๕๐ เตียง เพื่อรองรับการควบคุมกักบริเวณแรงงานต่างด้าว และคนไทยที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย รวมถึงแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยตาม MOU ซึ่งลักษณะสำคัญของเต็นท์ มีดังนี้

๑) เป็นอาคารโครงสร้างเหล็กสำเร็จรูปชนิดพิเศษ Prefabricated structure มีอายุการใช้งานยาวนานถึง ๒๐ ปี ผนังอาคารทั้งหมดกรุด้วยฉนวนกันความร้อน ปิดทับด้วยเหล็กแผ่นเคลือบสีพิเศษ ชนิด Medical grade ที่ใช้ในห้อง clean room และโรงพยาบาล

๒) ตัวอาคารมีขนาด ๑,๖๕๐ ตารางเมตร ๑ ชั้น ภายในตัวอาคาร ประกอบด้วย ห้องน้ำ จำนวน ๕๐ ห้อง และห้องพักกักกัน จำนวน ๒๕๐ คน โดยใช้ผนังฉนวนสำเร็จรูป สูง ๑.๕๐ เมตร เป็นตัวกัน กันติดเชื้อระหว่างเตียงสู่เตียง

๓) พื้นเป็นคอนกรีตเสริมเหล็ก ชัดมันเรียบ หลังคาทรงจั่วขนาดใหญ่ชนิด มีชายคายื่นออกไปนอกตัวอาคาร มีระบบประปาสุขาภิบาล สำหรับรองรับคน ๒๕๐ คน ระบบไฟฟ้าส่องสว่าง ปลั๊กไฟ ๒๕๐ จุด ระบายอากาศทั้งหน้าต่างบานเลื่อน พัดลมดูดอากาศ และช่องระบายอากาศด้านบนผนัง เว้นระยะ ๕๐ เซนติเมตร มีตะแกรงมุ้งลวดกันแมลง ด้านระบบความปลอดภัย มีประตูฉุกเฉิน ๒ บาน หากมีการหลบหนี จะมีสัญญาณเตือนทั้งเสียงและไฟเตือน มีกล้องวงจรปิด ๑๖ จุด ทั้งภายในและภายนอกรวมกัน มีระบบส่องสว่างภายนอกอาคาร และมีระบบขอความช่วยเหลือฉุกเฉินติดตั้งไว้ทุกเตียงหากผู้เข้ากักกันต้องการความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่

(๓) จัดทำแนวเขตแสดงอาณาบริเวณพื้นที่ควบคุม (รั้วลวดหนาม, ช่องทางเข้าออกทางเดียว) และระบบรักษาความปลอดภัยตลอด ๒๔ ชั่วโมง (เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย กล้อง CCTV และไฟฟ้าส่องสว่าง) เพื่อป้องกันการหลบหนีการควบคุม

/ (๔) มีพื้นที่...

(๔) มีพื้นที่บริการด้านการแพทย์และการบริหารจัดการในพื้นที่ควบคุมอย่างชัดเจน ได้แก่ เติบโตบริการด้านการแพทย์และการบริหารจัดการในพื้นที่ควบคุมอย่างชัดเจน ได้แก่ เติบโตบริการด้านการแพทย์ เติบโตกองอำนวยการ/ศูนย์ประสาน เติบโตเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เติบโตประกอบอาหาร เป็นต้น

(๕) มีพื้นที่ประกอบอาหารให้กับผู้เข้ารับการกักกันและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และการบริการด้านน้ำดื่มเครื่องดื่มตามความเหมาะสมที่เพียงพอต่อความต้องการ

(๖) มีระบบสาธารณูปโภครองรับผู้เข้ารับการกักกันที่เพียงพอ ได้แก่ ระบบน้ำดื่ม น้ำใช้ ห้องน้ำ ห้องส้วม และรถสุขาเคลื่อนที่ เครือข่ายสัญญาณโทรศัพท์และอินเทอร์เน็ต และการบริการอื่นๆ

(๗) มีระดับการจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อม การบำบัดน้ำเสีย และการจัดการขยะติดเชื้อ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่สาธารณสุข

๔.๑.๒ องค์ประกอบของเจ้าหน้าที่ประจำสถานที่กักกัน

(๑) ผู้บัญชาการเหตุการณ์ ได้แก่ ผู้บังคับกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน, ปลัดอำเภอ ในพื้นที่และสาธารณสุขอำเภอ เป็นรองผู้บัญชาการเหตุการณ์

(๒) เจ้าหน้าที่ติดตามและบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุข

(๓) เจ้าพนักงานโรคติดต่อและเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประจำสถานที่ กักกันตามที่คณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด กำหนดมอบหมาย

(๔) เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย

๔.๑.๓ แผนการปฏิบัติและหน่วยรับผิดชอบการปฏิบัติงานในสถานที่กักกันโรค

(๑) การรักษาความปลอดภัยสถานที่ กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน รับผิดชอบจัดกำลัง เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย รอบบริเวณสถานที่กักกันโรค แยกเป็น

๑) อาคารกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน จำนวน ๓ จุด และช่องทางเข้าออก จำนวน ๑ จุด รวมจำนวน ๔ จุด (จุดละ ๑ นาย/ผลัด จำนวน ๓ ผลัดๆ ละ ๘ ชั่วโมง) ใช้กำลังพล จำนวน ๑๒ นาย/วัน

๒) เติบโตสนาม จำนวน ๓ จุด และช่องทางเข้าออก จำนวน ๑ จุด รวมจำนวน ๔ จุด (จุดละ ๒ นาย/ผลัด จำนวน ๓ ผลัดๆ ละ ๘ ชั่วโมง) ใช้กำลังพล จำนวน ๒๔ นาย/วัน

(๒) การปฏิบัติด้านการแพทย์และสาธารณสุข : สาธารณสุขอำเภอในพื้นที่ รับผิดชอบ จัดทีมติดตามและบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุข รับผิดชอบติดตาม ตรวจสอบ ป้องกันการแพร่ระบาด และงานด้านการแพทย์ หมุนเวียนสับเปลี่ยนในรอบ ๘ ชั่วโมง/ผลัด)

(๓) ชุดล่ามแปลภาษา : แรงงานจังหวัด รับผิดชอบจัดเจ้าหน้าที่ชุดล่ามแปลภาษา/ ประจำสถานที่กักกันโรค ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(๔) การสนับสนุนการปฏิบัติด้านอื่นๆ : อำเภอและหน่วยงานในพื้นที่ จัดเจ้าหน้าที่ติดต่อประสานงานประจำศูนย์ประสานงานกักกันโรค หมุนเวียนสับเปลี่ยนในรอบ ๘ ชั่วโมง/ผลัด

๔.๒ ขอบกฎหมาย

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๒๗

๔.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และมาตรา (๑๑)

๔.๒.๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๒ ข้อ ๘ และ ข้อ ๙ (๓)

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นภายในกรอบวงเงิน ๔๓๘,๐๗๕,๘๐๐ บาท (สี่ร้อยสามสิบแปดล้านเจ็ดหมื่นห้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ของกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(สุวัฒน์ แจ้งยอดสุข)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ