

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/ ๑๗๗



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1046 กษอ
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 22 มี.ค. 2564 11.00

๒๑ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒/๒๘๕๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๑๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓
๔. สำเนารายงานการประชุมพิจารณาร่างกฎกระทรวงและประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๕. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ. พร้อมแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวง

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่องร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๒ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับร่างประกาศในเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นการกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการ และการกำหนด หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด เพื่อเป็นไปตามพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งการขอยกเว้นการปฏิบัติ ตามมาตรการในกรณีที่มีโครงการเพื่อประโยชน์ของทางราชการและประชาชน เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี โดยเชิญ ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณาร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ. เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ในประเด็นเรื่อง การกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการคุ้มครองทางทะเล การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด และการยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรการ ในกรณีที่มีโครงการเพื่อประโยชน์ของทางราชการและประชาชน โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการ โดยให้ปรับข้อความ เห็นควรตัดคำว่า “ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการจังหวัด” เนื่องจากกลไกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่ได้ให้อำนาจคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด ในการให้ความ เห็นชอบ และเห็นควรปรับเพิ่มข้อความท้ายร่างประกาศข้อ ๔ (๑) ให้สามารถดำเนินการได้ หากเป็นการดำเนินโครงการของ หน่วยงานของรัฐเพื่อประโยชน์ต่อทางราชการและเพื่อประโยชน์สาธารณะ และในร่างประกาศข้อ ๔ (๒) (ค) กรมเจ้าท่า และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ข้อสังเกตในกรณีที่กรมเจ้าท่าจะอนุญาตให้เอกชนขุดลอกคลองสามารถทำได้ หากเป็นโครงการของราชการตามภารกิจหรือเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ต่อทางราชการ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ เห็นควรให้เพิ่มข้อความดังกล่าวลงไปในร่างประกาศข้อ ๔ (๒) (ค) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การออกร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อกำหนดมาตรการ คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามนัยมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน รวมทั้ง การสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง ซึ่งมีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่มีความอุดมสมบูรณ์ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดให้พื้นที่นี้เป็นพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประชุมพิจารณาร่างกฎกระทรวงและประกาศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ร่วมกับผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ครบถ้วนแล้ว จึงได้ดำเนินการทบทวน

และปรับ...

และปรับแก้ไขร่างประกาศดังกล่าวตามผลการพิจารณาในที่ประชุม โดยในประเด็นการกำหนดรายชื่อหน่วยงานของรัฐ ที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการคุ้มครองทางทะเล ได้ดำเนินการปรับแก้ไขในร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ.

ข้อ ๕ โดยกำหนดให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ร่วมกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมประมง และกรมเจ้าท่า เป็นหน่วยงานดำเนินการตามมาตรการในประกาศกระทรวงนี้ ส่วนในประเด็นเรื่อง การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัด และการขอยกเว้น การปฏิบัติตามมาตรการในกรณีที่มีโครงการเพื่อประโยชน์ของทางราชการและประชาชนนั้น ได้ดำเนินการปรับแก้ไข ข้อความโดยตัดคำว่า “ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการจังหวัด” ออก และได้เพิ่มข้อความท้ายร่างประกาศ ข้อ ๔ (๑) ว่า “ทั้งนี้ การดำเนินการหรือการกระทำใด ๆ ตาม (ข) - (ง) สามารถดำเนินการได้หากเป็นการดำเนินโครงการ ของหน่วยงานรัฐเพื่อประโยชน์ต่อทางราชการและเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็น กลมกลืน กับสภาพแวดล้อม ไม่เป็นการทำลายสภาพทางธรรมชาติในลักษณะที่ไม่สามารถฟื้นฟูกลับมาได้ดั้งเดิม และต้องแจ้งให้อธิบดีทราบล่วงหน้าก่อนเริ่มดำเนินการไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมยื่นแบบโครงการ หรือแผนดำเนินการ ประกอบการแจ้งด้วย” และในร่างประกาศข้อ ๔ (๒) (ค) ได้เพิ่มข้อความว่า “ห้ามการขุดลอกและการทิ้งดินตะกอน จากการขุดลอกที่ก่อให้เกิดความเสียหาย หรือความเปลี่ยนแปลงต่อระบบนิเวศของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เว้นแต่การดำเนินโครงการของหน่วยงานรัฐเพื่อประโยชน์ต่อทางราชการและเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ในการดำเนินการต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันฝุ่นละอองหรือตะกอนที่เกิดขึ้น และดำเนินการเท่าที่จำเป็น กลมกลืนกับสภาพแวดล้อม ไม่เป็นการทำลายสภาพทางธรรมชาติในลักษณะที่ไม่สามารถฟื้นฟูกลับมาได้ดั้งเดิม และต้องแจ้งให้อธิบดีทราบล่วงหน้าก่อนเริ่มดำเนินการไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมยื่นแบบโครงการ หรือแผนดำเนินการ ประกอบการแจ้งด้วย” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่อำเภอปะเหลียน อำเภอหาดสำราญ อำเภอย่านตาขาว อำเภอกันตัง และอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Lawdmcr@gmail.com